

Annette Schwarzbauer

Indígena und Politik im Andenraum: Bolivien

■ Executive Summary

With a population of 8 million, 60 percent of which are of indigenous origin, Bolivia is a country that is poor in economic and social terms but rich in culture. Its democratisation began in 1982 under the ‚new economic policy‘ which, however, exacted a high social price.

In his first term of office, Sánchez de Lozada launched comprehensive reforms in the constitutional, legal, social, and administrative field. Later, under Banzer, the country even reached a ‚completion point‘, which entailed a remission of its international debts.

However, this was also the time when the first conflicts with protest groups broke out, during which two indigenous parties, the Movimiento Indígena Pachacuti (MIP) and the Movimiento al Socialismo (MAS) gathered considerable strength. During Sánchez de Lozada’s second term of office, which was characterised by a lack of substantive activity and increasing internal conflicts, the influence of the indigenous opposition grew apace. After a series of violent riots in 2003, when MIP leader Felipe Quispe used the issue of gas exports to stir the wrath of the indigenous population, Sánchez de Lozada stepped down in October 2003.

Under his successor, Carlos Mesa, the constitution was reformed. In its present form, it designates Bolivia as a representative and participative democracy, explicitly naming the country’s indigenous nations and opening up new forms of political involvement for citizens.

Das wirtschaftlich arme, aber kulturell reiche Andenland Bolivien mit seiner 60-prozentigen indigenen Bevölkerung durchlebt, zumal nach den gescheiterten Reformbemühungen der ersten Regierung Sánchez de Lozada, eine schwere Krise. Mit der Zunahme interner Konflikte wuchs auch der Einfluss der indigenen Opposition, der 2003 zu heftigen Ausschreitungen und zum vorzeitigen Ende der zweiten Regierung Sánchez de Lozada führte. 1990 erstmals durch ihre „Marcha por el Territorio y la Dignidad“ ins öffentliche Bewusstsein getreten, sind die Indígenas derzeit in sehr heterogener Form organisiert. Unter ihren Vertretungen sticht der von dem Aymara Felipe Quispe angeführte rassistisch und marxistisch ausgerichtete Movimiento Indígena Pachacuti (MIP) hervor, aber auch der gemäßigtere, von Evo Morales angeführte, sozialistisch und antiimperialistisch orientierte Movimiento al Socialismo (MAS). Indes sprechen MIP und MAS trotz ihres Anspruchs nur für einen kleinen Teil der bolivianischen Indígenas. Der Großteil scheint die partizipativen Elemente, die die neue Regierung Mesa jüngst in die Landesverfassung aufgenommen hat, zu begrüßen. Ob die Reformpolitik Mesas und die Entwicklung nach der für 2005 anberaumten Wahl zur Verfassungsgebenden Versammlung indes zur Lösung der drängenden Probleme des Andenlandes führen werden, bleibt abzuwarten.

The general public first became aware of the indigenous groups when they conducted their 'Marcha por el Territorio y la Dignidad' in 1990. This march, with which they demanded recognition for themselves, marked a turning point in their self-perception. Finally, in 1997, Hugo Cárdenas became the first Aymara to hold office as vice president of Bolivia.

Bolivia's indigenous groups are strongly fragmented; there is no consolidated entity representing their interests. Their most influential organisations include the Confederación de Pueblos Indígenas de Bolivia (CIDOB) which represents 34 indigenous nations in the lowlands, the Consejo Nacional de Ayllus y Markas del Qullasuyu (CONAMAQ) which represents the interests of the Ayllus, the Marka, and the Suyu, and the Confederación Sindical Unica de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB), a union of small farmers living in the uplands.

Led by Evo Morales, the Movimiento al Socialismo (MAS) represents the coca planters of the Chapare. The political programme of this party, whose attitude towards President Mesa is comparatively moderate, is a blend of indigenous, socialist, and anti-imperialist concepts. The Movimiento Indígena Pachacuti (MIP), on the other hand, regards itself as representing the small-time farmers of the Altiplano. Under its radical leader Felipe Quispe, an Aymara, the MIP champions indigenous, Marxist, and racist ideas, viewing itself as the voice of the oppressed indigenous nations.

Until the mid-'80s, Bolivia's party landscape was dominated by three moderate parties, ADN, MIR, and MNR, later joined by two new populist leadership-oriented parties, CONDEPA and UCS. This picture changed after the 2002 elections, when MNR, MAS, and NFR amassed the highest votes. Particularly the performance of the MAS was surprising, with most of its 20.94 percent of the vote coming from the left segment of the political spectrum as well as from the trade union sector. The newcomer MIP reached 6.9 percent. All in all, the elections of 2002 served to polarise the political party landscape as new parties were added to both the left and the right fringe of the spectrum.

Most Bolivians, including the indigenes, seem to appreciate the new participative features in their con-

stitution. This is exemplified by the peaceful course of the referendum on President Mesa's energy policy, which was held on July 18, 2004, with a high turnout, giving the president a free hand to implement his plans on the utilisation of the country's gas and oil resources. The high number of indigenous groups who nominated candidates for the local elections on December 5, 2004, points the same way.

Similarly, indigenous movements will be appointing their own candidates for the election to the Constituent Assembly, which is scheduled for 2005. These movements and the people they represent expect great things from the future constitution. We can only hope that they are not setting their sights too high. After all, the key to the solution of the urgent problems besetting this Andean country lies not in the text but in the reality of its constitution.

■ **Daten und Entwicklung Boliviens ab Beginn der Demokratisierung**

Bolivien – arm und reich

Bei Betrachtung der wirtschaftlichen und sozialen Indikatoren ist Bolivien ein armes Land, reich dagegen ist es an kultureller und landschaftlicher Vielfalt. Von den rund acht Millionen Einwohnern sind ca. 60 Prozent indigenen Bevölkerungsgruppen zuzurechnen. Die größten der dreißig indigenen Gruppen sind Aymara (Hochland um La Paz, Oruro, Potosí), Quechua (Cochabamba, Sucre), Guaraní und Chiquitano (Tiefland, Chaco). 62 Prozent der Bolivianer leben in gemäßigter Armut, 36 Prozent in extremer Armut (Jahr 2001). Das Wirtschaftswachstum lag im Jahr 2003 bei ca. 2,3 Prozent, die Inflation bei fast 4 Prozent. Das Bevölkerungswachstum betrug 2000 2,1 Prozent. Rund 70 Prozent der Erwerbstätigen sind im informellen Sektor tätig.

Vom Musterland zum Konfliktherd

Die Demokratisierung Boliviens begann im Jahr 1982. Ab 1985 wurde die „Neue Wirtschaftspolitik“ (Nueva Política Económica) eingeführt. Diese bedeutete vor allem die Beendigung der Hyperinflation, die Öffnung der Märkte, die Liberalisierung des Arbeitsmarkts und die Privatisierung öffentlicher Unterneh-

I Zugehörigkeit zu indigener / originärer Gruppe nach eigener Angabe

Befragung der Bevölkerung ab 15 Jahren, nach Geschlecht und geographischem Raum, Volkszählung 2002. Die Angaben in Klammern sind Angaben in Prozent.

Geographischer Raum u. Geschlecht	Bolivien gesamt	Gebiet städtisch	Gebiet ländlich	Männer	Frauen
Bevölkerung über 15 Jahre	5 064 992 (100)	3 268 660 (64,5)	1 796 332 (35,5)	2 477 061 (48,9)	2 587 931 (51,1)
Quechua	1 555 641 (30,71)	790 436 (24,2)	765 205 (42,7)	749 672 (30,3)	805 969 (31,1)
Aymara	1 277 881 (25,2)	761 712 (23,3)	516 169 (28,5)	633 757 (25,6)	644 124 (24,9)
Guarani	78 359 (1,55)	43 008 (1,3)	35 351 (1,97)	40 854 (1,7)	37 505 (1,5)
Chiquitano	1 122 216 (2,22)	76 806 (2,4)	35 410 (1,96)	59 218 (2,4)	52 998 (2,1)
Mojeño	43 303 (0,86)	32 675 (0,9)	10 628 (0,6)	23 399 (0,9)	19 904 (0,8)
andere	75 237 (1,5)	41 792 (1,3)	33 445 (1,9)	40 712 (1,7)	34 525 (1,3)
Indigenas gesamt	3 142 637 (62,1)	1 746 429 (53,4)	1 396 208 (77,6)	1 547 612 (62,6)	1 595 025 (61,9)

Quelle: eigene Zusammenstellung nach Daten des Instituto Nacional de Estadística, Volkszählung 2001, www.ine.gov.bo)

men. Diese Wirtschaftspolitik war mit hohen sozialen Kosten verbunden. Es kam z.B. zu Entlassungen und zur Absenkung bzw. zum Einfrieren von Löhnen und Gehältern. Zahlreiche entlassene Minenarbeiter aus Potosí gingen in das Kokaanbaugesbiet Chapare und wurden zu Kokapflanzern. Die Gewerkschaften verloren im Zuge der Neuen Wirtschaftspolitik an Einfluss und leisteten keinen Beitrag zur Sozial- und Wirtschaftspolitik.

In der ersten Regierungszeit von Gonzalo Sánchez de Lozada (1993–1997) kam es zu umfangreichen Reformen. Im einzelnen sind dies

- die Verfassungsreform (in den ersten Artikel der Verfassung wurde die ethnische und kulturelle Vielfalt des Landes aufgenommen – „Bolivia ... multiétnica y pluricultural“, nach deutschen Vorbild wurde u.a. die Zuordnung von Mandat und Wahlkreis eingeführt);
- die Justizreform (Einführung des Verfassungsgerichts, des Justizrates und des Ombudsmanns);

- die Kapitalisierung staatlicher Unternehmen;
- die Einführung der Altersrente Bonosol;
- die Dezentralisierung auf Kommunalebene (Mittel aus dem Staatshaushalt fließen seitdem direkt an die Städte und Gemeinden);
- das Gesetz zur Bürgerbeteiligung auf kommunaler Ebene (*participación popular*) sowie
- die Erziehungsreform (z.B. Zweisprachigkeit des Unterrichts in ländlichen Gebieten).

In der Regierung Hugo Banzer / Jorge Quiroga (1997–2002) wurden die nationalen Dialoge I und II durchgeführt. Der II. Dialog diente der partizipativen Erarbeitung einer Armutsbekämpfungsstrategie, Voraussetzung für die Entschuldung im Rahmen der HIPC II-Initiative der internationalen Gebergemeinschaft (HIPC – Highly Indebted Poor Countries). Bolivien erreichte als erstes lateinamerikanisches Land und als zweites Land weltweit den *completion point* und erlangte damit den Schuldenerlass. Priorität der Regierung war die Bekämpfung des Kokaanbaus, dies besonders auf Drängen der USA.

Die ersten Konflikte mit Protestgruppen begannen. Im April 2000 kam es zum sogenannten Wasserkrieg in Cochabamba; im September 2000 wurde die Stadt La Paz drei Wochen lang von Kleinbauern blockiert. Im Jahr 2002 fanden in La Paz rund 700 Protestmärsche und Straßenblockaden statt. Im Zuge der Konflikte erstarkten die indigen geprägten Parteien Movimiento al Socialismo (MAS) und Movimiento Indígena Pachakuti (MIP).

Die zweite, vorzeitig beendete Regierung von Sánchez de Lozada (2002–2003) war gekennzeichnet durch schwierige Koalitionsverhältnisse. Zwischen MNR (Movimiento Nacionalista Revolucionario, Mitte-Partei unter Führung von Sánchez de Lozada), MIR (Movimiento de la Izquierda Revolucionaria, sozialdemokratisch) und später NFR (Nueva Fuerza Republicana, rechtspopulistisch) wurde hauptsächlich über die Verteilung von Ämtern verhandelt; zu inhaltlicher Arbeit kam es kaum (Einführung der Mutter-Kind-Krankenversicherung SUMI und Wiedereinführung der Altersrente Bonosol). Selbst die parlamentarische Mehrheit der Regierungskoalition stellte wegen interner Konflikte keine Regierbarkeit her. Der Regierung stand eine erstarkte, großenteils indigen geprägte Opposition gegenüber, die zwar ge-

spalten war und keine Alternative darstellte, deren außerparlamentarisches Protestpotenzial jedoch erheblich war.

Die neue Regierung Carlos Mesa

Im Februar 2003 kam es im Rahmen der geplanten Einführung einer Einkommenssteuer zu Ausschreitungen, die durch eine Meuterei der Polizei ausgelöst wurden. Die Regierung erkannte anscheinend die Zeichen der Zeit nicht und begriff nicht die Tragweite der Krise des Landes. Die unterschiedlichen Protestgruppen fanden schließlich im Widerstand gegen den geplanten Gasexport ein gemeinsames Motto. Blockaden und Proteste im sogenannten Gaskrieg führten im Oktober 2003 zum Rücktritt des Präsidenten.

Verfassungsgemäß trat Vizepräsident Carlos Mesa, parteiloser Journalist und Historiker, die Nachfolge von Gonzalo Sánchez de Lozada an. Bei Amtsantritt versprach er die Erledigung der drei drängendsten Aufgaben (sogenannte *Agenda de octubre*),

- eine Volksabstimmung zu den Gasvorkommen,
- die Änderung des Gesetzes zu Gas und Erdöl und
- die Wahl einer verfassungsgebenden Versammlung.

Sein Kabinett besteht aus parteilosen Ministern oder solchen, die ihre Parteimitgliedschaft passiv wahrnehmen. Dies ist als deutliches Zeichen des Misstrauens den Parteien gegenüber zu verstehen. Gleichzeitig benötigt der neue Präsident aber die Unterstützung der Parteien im Parlament, um das Land aus der Krise zu führen. Ferner muss Carlos Mesa Rücksicht auf zivilgesellschaftliche Gruppen nehmen, die jederzeit wieder durch Protestmaßnahmen Druck ausüben können.

Am 20. Februar 2004 wurde die Verfassung reformiert. Bei der Regierungsform wurde zur „repräsentativen Demokratie“ das Adjektiv „partizipativ“ hinzugefügt. Die partizipativen Elemente werden in verschiedenen Artikeln des Gesetzes zur Verfassungsreform ausgeführt:

Art. 4. Das Volk entscheidet und „regiert“ (sic!) durch seine Repräsentanten und die verfassungsgebende Versammlung, die Möglichkeit zur Gesetzgebungsinitiative durch die Bürger und durch Volksabstimmungen ist gegeben.

Art. 222. Die Bürger werden vertreten durch politische Parteien. Neu hinzu kommen Bürgergruppen

(*agrupaciones ciudadanas*) und indigene Völker (*pueblos indígenas*).

Art. 224. Politische Parteien, Bürgergruppen und indigene Völker können Kandidaten für die Ämter des Präsidenten, Vizepräsidenten, von Senatoren, Abgeordneten, Vertretern bei der Verfassungsgebenden Versammlung, Bürgermeistern und Stadträten aufstellen.

Absicht des Gesetzgebers war es, den Bürgern neue Formen der politischen Beteiligung zu eröffnen. Die explizite Nennung der indigenen Völker führt auf den ersten Blick zu einer stärkeren Beteiligung und zu Integration. Statt einer Integration der Bevölkerung wird es aber möglicherweise zu einer stärkeren Differenzierung zwischen indigenen und europäischstämmigen Bürgern kommen. Es wird suggeriert, dass die Zugehörigkeit zu einer indigenen Gruppe automatisch eine politische Ausrichtung beinhaltet. Die ersten Erfahrungen mit den neuen Partizipationsformen werden seit den Kommunalwahlen vom 5. Dezember 2004 gemacht.

■ Indigene Bewegungen und Parteien

Auf dem Weg zur politischen Beteiligung

Im Jahr 1990 rückten die indigenen Gruppen zum ersten Mal in das politische Bewusstsein der breiten bolivianischen Bevölkerung. Sie organisierten einen Marsch von Trinidad in die Stadt La Paz, den Regierungssitz, mit dem sie für den Respekt ihnen gegenüber und die Anerkennung ihrer Territorien demonstrierten (*Marcha por el Territorio y la Dignidad*). Mit dem Marsch präsentierte sich das ursprüngliche, in Vergessenheit geratene Bolivien mit seiner Vielzahl von indigenen Gruppen der Öffentlichkeit. Das Ereignis stellte einen wichtigen Wendepunkt in der Anerkennung und Beachtung der indigenen Bevölkerung durch Staat und Gesellschaft dar. Von 1993 bis 1997 bekleidete zum ersten Mal ein Indígena ein hohes politisches Amt in Bolivien: Der Aymara Víctor Hugo Cárdenas war Vizepräsident des Landes.

Im Juni 1991 wurde mit dem Gesetz Nr. 1257 das Abkommen 169 über indigene Völker der Internationalen Organisation für Arbeit (ILO) ratifiziert. Das Abkommen bildete die Grundlage für die Reform der

bolivianischen Verfassung 1994, welche heute den Staat als multiethnisch und multikulturell bezeichnet, die Rechte der Indígenas in ihren Gesetzen anerkennt und ihnen Möglichkeiten der politischen Partizipation eröffnet. Die Verfassungsreform von 1994 trug wesentlich zur Modernisierung des Staates bei. Durch das Gesetz zur Bürgerbeteiligung und die Verlagerung von Verantwortlichkeiten der Zentralregierung auf municipale Ebene konnten gerade indigene Gruppen stärker am politischen Geschehen teilnehmen. Im Jahr 1999 stellten Indígenas und Campesinos 60 Prozent der Mitglieder der Stadträte.

Die Bürgerbeteiligung funktioniert bis jetzt allerdings noch mit Mängeln. Dies liegt teilweise an unzureichender Vorbildung der Vertreter auf kommunaler Ebene, besonders im ländlichen Raum, und an Korruption. Da die Municipien direkt Mittel vom Staat erhalten, sind hier Verteilungskämpfe ausgebrochen. In diesem Zusammenhang ist auch die Ermordung des Bürgermeisters von Ayo Ayo am 15. Juni 2004 zu sehen. Es handelt sich hier allem Anschein nach weder um Ausübung traditioneller Justiz noch um einen Schritt in einer „Aymara-Revolution“, sondern um einen handfesten Interessenskonflikt zwischen Kleinbauerngewerkschaft, Parteien und indigenen Gruppen im Zusammenhang mit der Macht und dem Zugang zu finanziellen Mitteln in der ländlichen Gemeinde Ayo Ayo.

Indigene Organisationen

Die indigenen Gruppen in Bolivien sind stark zersplittert. Dies spiegelt sich auch in ihrer Repräsentation auf nationaler und regionaler Ebene wider. Es gibt keine einheitliche Interessenvertretung, sondern verschiedene, teils konkurrierende Organisationen. Die einflussreichsten Verbände auf nationaler und regionaler Ebene sind CIDOB, CONAMAQ und CSUTCB. Sie repräsentieren aber letztlich nur einen Teil der gesamten indigenen Bevölkerung. Dazu kommen viele weitere kleinere Organisationen auf regionaler Ebene.

CIDOB

Die Confederación de Pueblos Indígenas de Bolivia, früher: Confederación Indígena del Oriente Boliviano, (CIDOB), gegründet im Oktober 1982, ist die

politisch unabhängige, nationale Vertretung von 34 indigenen Völkern Boliviens (aus sieben von neun Departements) aus den *tierras bajas*, dem Tiefland Boliviens. CIDOB setzt sich aus vielen regionalen Organisationen zusammen und steht von der nationalen bis hin zur lokalen Ebene im Kontakt und Dialog mit Regierungen, Organisationen sowie öffentlichen und privaten Unternehmen. Die Organisation beteiligt sich aktiv an der Diskussion und Vorbereitung von Gesetzen, wie in der Vergangenheit am Gesetz zur Bürgerbeteiligung u.a. CIDOB ist Mitglied in der COICA, der Coordinadora de Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica, einer internationalen Organisation.

CONAMAQ

Der Consejo Nacional de Ayllus y Markas del Qullasuyu (CONAMAQ), entstanden im März 1997, geht zurück auf die territoriale Organisation der Aymara und vertritt auf nationaler Ebene die Interessen der Ayllus, Markas und Suyus. Qullasuyu, ehemals Gebiet der Aymara, stellt eine der vier Regionen des Inkareichs dar. Als Vertretung der Aymara verfolgt CONAMAQ vor allem drei Ziele: die Verteidigung von Territorium und natürlichen Ressourcen, die Selbstbestimmung der Indígenas und deren Beteiligung an der Regierung. Das Programm der Organisation lässt erkennen, dass sie in ihren Forderungen radikal ist als z.B. CIDOB.

CSUTCB

Die Confederación Sindical Unica de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB) ist die Kleinbauerngewerkschaft des bolivianischen Hochlands und ebenfalls eine Aymara-Vertretung. Ihr Anführer ist Felipe Quispe, der sogenannte *Mallku*. Die Gewerkschaft stellt die Basis für die Partei MIP (Movimiento Indígena Pachakuti) unter gleicher Führung dar.

Indigen geprägte Parteien

Movimiento al Socialismo (MAS)

Die Partei Movimiento al Socialismo ist als politische Vertretung der Kokapflanzer im Chapare-Gebiet entstanden und hat ihre Wurzeln im Bündnis Izquierda Unida (Vereinigte Linke). Mit ihrem Vorsitzenden

Evo Morales als Präsidentschaftskandidat ist die Partei MAS zum ersten Mal im Jahr 2002 bei Parlaments- und Präsidentschaftswahlen angetreten. Im Programm der Partei mischen sich indigene und sozialistische/marxistische Inhalte. Sie spricht sich gegen die staatliche Kokapolitik (Vernichtung illegaler Anpflanzungen) aus, ist gegen das Wirtschaftsmodell von 1985, die sogenannte *Nueva Política Económica*, strebt die Verstaatlichung der Wirtschaft an und ist für die Bewahrung der natürlichen Ressourcen. MAS fordert eine Neuordnung der internationalen Beziehungen, besonders zu den USA, vertritt eine „antiimperialistische“ Haltung, ist gegen die Freihandelszone ALCA und gehört zur Gruppe der Globalisierungsgegner.

Bei Betrachtung der Wählerschaft des MAS fällt auf, dass der Anteil der Personen, welche sich als Indígena bezeichnen, hoch ist. Der Anteil der Wähler, die ausschließlich Spanisch sprechen, ist niedrig. Der MAS kann überwiegend als Partei der Landbevölkerung bezeichnet werden; den meisten Zuspruch erhält er in Gebieten mit geringem Entwicklungsniveau und zu einem guten Teil von älterer Bevölkerung. Allerdings entstammt ein Teil der Wählerschaft aus der gebildeten, städtischen Mittelschicht, der im MAS eine aufsteigende linke Kraft und eine Alternative zu den traditionellen Parteien sieht.

■ Korrelation zwischen Stimmen für MAS und sozialen Indikatoren (2002)

Variable	Korrelationskoeffizient
Analphabetismus	0,28
Anteil der Personen, welche nur Spanisch sprechen	-0,61
Index der Entwicklung	-0,34
Urbanisierung	-0,21
Rate der Kindersterblichkeit	0,46
Anteil von Katholiken	-0,06
Anteil der über 60-jährigen	-0,22
Armut	-0,08
Anteil der Personen, welche sich als Indígena bezeichnen	0,58

Quelle: Ballivián, Salvador Romero (2003), *Geografía electoral de Bolivia*. La Paz: Fundemos. S. 252.

Die Partei ist sehr heterogen. Es gibt drei Strömungen – Gewerkschafter (vor allem durch Evo Morales ver-

treten), Marxisten (bisher unter Führung des Senators Filemón Escobar) und Indigene. Ein innerparteilicher Konflikt im Zusammenhang mit Korruptionsvorwürfen hat zum Ausschluss von Filemón Escobar geführt. Angesichts der verschiedenen Strömungen kann der MAS letztlich nicht als reine Indígena-Partei bezeichnet werden.

Der MAS nimmt seit Antritt der Regierung Mesa eher moderate Positionen ein und hat teilweise die Regierung unterstützt. Sein letztes Ziel war es, bei den Kommunalwahlen im Dezember 2004 die Hälfte der Municipien zu gewinnen. Die Partei will eine wählbare Alternative für einen Großteil der Bevölkerung darstellen.

Movimiento Indígena Pachakuti (MIP)

Die Partei Movimiento Indígena Pachakuti (MIP) stellt die politische Vertretung der Kleinbauern des Altiplano dar. Ihr Vorsitzender Felipe Quispe ist gleichzeitig Vorsitzender der Kleinbauerngewerkschaft CSUTCB. Die Partei wurde im November 2000 gegründet und stellt in ihren Inhalten eine Mischung aus indianischen und marxistischen Strömungen dar. Laut Programm versteht sich die Partei als Stimme der Unterdrückten und Vergessenen, der Aymara, der Quechua und anderer indigener Völker. Die Anhänger sind allerdings hauptsächlich Aymara.

MIP entwarf das Bild der zwei Bolivien: das eine rassistisch, städtisch, unterdrückerisch, das andere das Land der Ureinwohner, der Indígena, der Campesinos, der Ausgeschlossenen und Armen. Es wird die Gründung eines eigenen Indígena-Staates gefordert. Felipe Quispe bezeichnet die Partei als Agrarergewerkschaft und deutet damit auf die Wurzeln in der Kleinbauerngewerkschaft hin. Ein Mitglied des MIP erklärte, dass es in der Partei keinen Weißen gebe, sie seien ausschließlich Indígenas. Bei Betrachtung der Wählerschaft kann man MIP fast als Aymara-Partei bezeichnen.

Felipe Quispe hat im Jahr 2004 sein Mandat als Abgeordneter zurückgegeben. Als Begründung gab er an, dass man ihm aus den eigenen Reihen vorgeworfen habe, sein Geld für Kleidung und unnütze Dinge auszugeben. Anzunehmen ist, dass er im Kongress nicht genügend erreichen konnte und sich daher aus der parlamentarischen Arbeit zurückgezogen hat, um

wieder Teil der außerparlamentarischen Opposition mit Protestmaßnahmen zu werden.

■ Korrelation zwischen Stimmen für MIP und sozialen Indikatoren (2002)

Variable	Korrelationskoeffizient
Analphabetismus	0,04
Anteil der Personen, welche nur Spanisch sprechen	- 0,39
Urbanisierung	- 0,24
Armut	0,17
Anteil der Personen, welche sich als Indígena bezeichnen	0,37
Anteil der Personen, welche sich als Aymara bezeichnen	0,71

Quelle: Ballivián, Salvador Romero (2003), *Geografía electoral de Bolivia*. La Paz: Fundemos. S. 308.

■ Die Entwicklung der politischen Landschaft

Die Parteienlandschaft bis 2000

Ab Mitte der achtziger Jahre ist in Bolivien ein moderates Mehrparteiensystem zu finden. Die Parteienlandschaft ist zentrumsorientiert und wenig polarisiert. Für die Regierungsbildung sind seit dieser Zeit drei Parteien entscheidend:

- ADN (Acción Democrática Nacionalista);
- MIR (Movimiento de la Izquierda Revolucionaria);
- MNR (Movimiento Nacionalista Revolucionario).

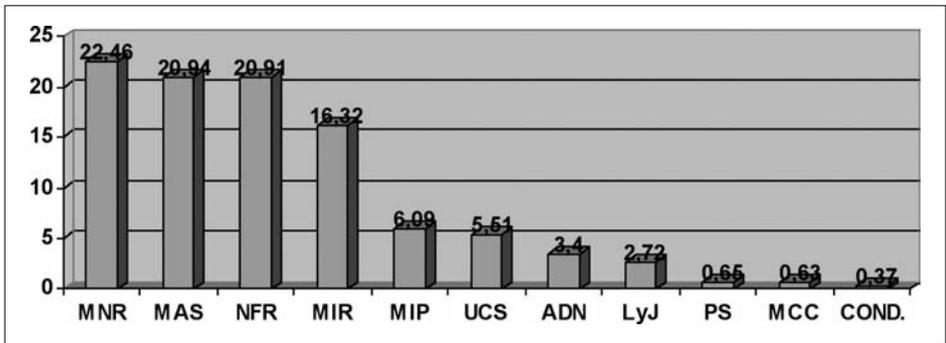
Daneben entstehen neue Parteien, die populistisch und personenorientiert sind:

- CONDEPA (Conciencia de Patria);
- UCS (Unión Cívica Solidaridad).

Am ehesten vertreten CONDEPA und UCS indigene Interessen. CONDEPA ist besonders stark in El Alto, der Nachbarstadt von La Paz, die einen starken Zustrom von Migranten aus dem ländlichen Raum erhält. Beide Parteien verloren aber mit dem Tod ihrer charismatischen Begründer an Einfluss.

Wahlen Juni 2002

Die Stimmenverteilung bei den Präsidentschafts- und Parlamentswahlen vom Juni 2002 sieht in Prozentanteilen folgendermaßen aus:



MNR	Movimiento Nacionalista Revolucionario
MAS	Movimiento al Socialismo
NFR	Nueva Fuerza Republicana
MIR	Movimiento de la Izquierda Revolucionaria
MIP	Movimiento Indígena Pachakuti
UCS	Unión Cívica Solidaridad
ADN	Acción Democrática Nacionalista
LyJ	Libertad y Justicia
PS	Partido Socialista
MCC	Movimiento Ciudadano para el Cambio
COND.	Conciencia de Patria

■ Gewinner und Verlierer

Jahr	1997 ⁴⁾	2002	Diff.
ADN	22,26	3,4	- 18,86
CONDEPA	17,16	0,37	- 16,79
LyJ	-	2,72	-
MAS ¹⁾	-	20,94	-
MCC	-	0,63	-
MIP	-	6,09	-
MIR	16,77	16,32	- 0,45
MNR ²⁾	18,20	22,46	4,26
NFR ³⁾	-	20,91	-
PS	-	0,65	-
UCS	16,11	5,51	- 10,60

Die Ergebnisse der drei Parteien mit dem stärksten Stimmenanteil, MNR, MAS und NFR, liegen dicht beieinander. Für Überraschung sorgte besonders die Partei MAS, die mit 20,94 Prozent das zweitbeste Ergebnis erzielte. Neben der ländlichen, indigenen Bevölkerung konnte MAS anscheinend vor allem Wähler aus dem linken Segment des politischen Spektrums und aus dem Gewerkschaftssektor erreichen,

1) Ein Vorläufer des MAS hatte 1997 in dem Wahlbündnis Izquierda Unida (I.U.) an den Wahlen teilgenommen. I.U. erhielt 3,71 Prozent der Stimmen.

2) MNR ging für die Wahlen von 2002 eine Allianz mit dem Movimiento Bolivia Libre (MBL) ein, MNR – Nueva Alianza. MBL hatte 1997 3,09 Prozent der Stimmen erzielt, wird aber in der Tabelle nicht berücksichtigt.

3) NFR hatte an den Wahlen von 1997 in einem Bündnis mit ADN teilgenommen.

4) Zahlen der Parteien, die an den Wahlen 1997 teilgenommen haben, s. Corte Nacional Electoral, www.bolivian.com/cne/nal-r.html.

5) Erreicht keiner der Präsidentschaftskandidaten die absolute Mehrheit, wird im Parlament eine Stichwahl zwischen den Kandidaten mit dem besten und dem zweitbesten Stimmenergebnis durchgeführt.

die auf der Suche nach einer neuen „Wahlheimat“ waren, sowie Protestwähler. Evo Morales, als Zweitplatziertes, hätte bei entsprechender Abstimmung im Parlament Staatspräsident werden können.⁵⁾

Ein beachtenswertes Ergebnis erzielte die Partei MIP, die zum ersten Mal zu Wahlen angetreten war und auf Anhieb 6,9 Prozent der Stimmen erhielt.

Neuformierung des Parteiensystems nach den Wahlen 2002

Die Neuformierung des bolivianischen Parteiensystems zeichnet sich mit dem Wahlergebnis von 2002 ab, ist aber noch nicht abgeschlossen, vor allem vor dem Hintergrund der Ereignisse vom Oktober 2003. Keine Partei hat eine deutliche Mehrheit; die Stimmenverteilung ist gestreut. Die Parteien MNR und MIR bleiben zunächst relativ stark, als neue Kräfte kommen MAS, NFR und MIP hinzu. ADN, vorher immer an der Regierungsbildung beteiligt, erleidet in den Wahlen deutliche Verluste.

Das Parteiensystem polarisiert sich – auf der linken und auf der rechten Seite des Spektrums kommen entscheidende Kräfte hinzu. Marode „alte“ Parteien stehen antisystemischen, teils konzeptlosen Parteien gegenüber.

■ Indigene Vertreter im Parlament

Partei	Parlamentarier (Abg./Sen.)	Davon indigene Parlamentarier
MNR	47	0
MAS	35	30
NFR	27	8
MIR	31	8
MIP	6	6
ADN	5	0
UCS	5	0
PS	1	0
gesamt	157	52

Quelle: eigene Zusammenstellung

Im Parlament vertreten derzeit rund 50 Abgeordnete und Senatoren indigene Interessen. Zu beachten ist dabei, dass nicht nur in den Parteien MAS und MIP indigene Parlamentarier zu finden sind, sondern auch bei NFR und MIR, wenn auch in deutlich geringerem

Maße. Die weitere Entwicklung im Kräfteverhältnis der Parteien bleibt abzuwarten. Es ist anzunehmen, dass bei den nächsten Präsidentschafts- und Parlamentswahlen die Entscheidung um die Besetzung des Präsidentenamts zwischen Jorge Quiroga (weiß), der sich bereits als Kandidat eines breiten Bündnisses von Parteien und Bürgergewegungen abzeichnet, und Evo Morales (indigen) fallen wird.

Das Image verschiedener politischer Leitfiguren sieht im August 2004 laut einer Umfrage folgendermaßen aus:

	Dezember 2003	April 2004	August 2004	
Carlos Mesa	65,34	59,78	38,22	↓
Jorge Quiroga	- 58,20	- 46,28	16,38	↑
Alvaro García L.	- 82,17	- 83,42	- 3,15	↑
José G. Justiniano	- 78,02	- 71,28	- 17,48	↑
Evo Morales	16,17	4,32	- 32,30	↓
Manfred Reyes Villa	- 7,92	- 17,68	- 42,77	↓
Jaime Paz Zamora	9,60	1,88	- 43,70	↓
Felipe Quispe	- 21,56	- 31,36	- 70,20	↓
Gonzalo Sánchez de L.	- 1,00	0,72	- 85,50	↓

Quelle: Umfrage von Apoyo, Opinión y Mercado in La Paz, El Alto, Cochabamba, Santa Cruz, in: *La Razón*, 30. August 2004, S. A9.

Deutlich ist der Imageverlust der beiden Führer indigen geprägter Parteien, Evo Morales und Felipe Quispe. Allerdings ist dabei zu bedenken, dass die Umfrage in städtischen Gebieten durchgeführt wurde. Auffallend ist im Gegensatz dazu der Imagegewinn von Alvaro García Linera, Intellektueller und „Chefideologe“ der MIP, der extreme indigene Positionen vertritt.

■ Ausblick

Präsident Carlos Mesa hat mit dem Referendum zur Energiepolitik (Umgang mit den Gas- und Erölvorkommen) vom 18. Juli 2004 die erste Aufgabe seiner Oktober-Agenda erledigt und ist durch den Gewinn des „Ja“ bei allen fünf Fragen gestärkt daraus hervorgegangen. Gerade in El Alto hatten radikale Anführer sich nicht mit ihrem Aufruf zum Wahlboykott und zur Störung durchsetzen können. Die Wahlen

zeichneten sich hier durch eine hohe Beteiligung und einen friedlichen Verlauf aus. Dies lässt auf eine Zustimmung zu den neuen partizipativen Elementen – gerade auch bei der indigenen Bevölkerung – schließen.

Bürgerbewegungen und indigene Gruppen konnten erstmals für die Kommunalwahlen am 5. Dezember 2004 Kandidaten aufstellen. Es gab eine große Anzahl von interessierten Bewegungen, rund 900.

Die neuen Bewegungen werden ebenfalls für die Wahlen zur Verfassungsgebenden Versammlung Kandidaten benennen können. Man versucht, die Versammlung so repräsentativ wie möglich zu gestalten. Gerade Teile der indigenen Bevölkerung setzen Hoffnungen auf die Verfassungsgebende Versammlung, deren Mitglieder in der ersten Jahreshälfte 2005 gewählt werden und die dann voraussichtlich ab August 2005 zusammentreten wird. Vielfach sind die Erwartungen zu groß, denn durch einen neuen Verfassungstext werden nicht automatisch alle Probleme gelöst. Entscheidend ist die Verfassungswirklichkeit. Letztlich muss man sich aber auch dessen bewusst sein, dass bei einer Verbesserung der wirtschaftlichen Situation die Integration der indigenen Bevölkerung wesentlich leichter sein würde.

Das Manuskript wurde im September 2004 abgeschlossen.