

## FRANKREICH

JÖRG WOLFF  
MATHILDE DURAND  
KATHARINA WOLF

1. März 2011

[www.kas.de](http://www.kas.de)

[www.kas.de/frankreich](http://www.kas.de/frankreich)

## Erneute Kabinettsumbildung in Frankreich

VORSTELLUNG UND ANALYSE

Der französische Präsident Nicolas Sarkozy hat am 27. Februar 2011 eine Regierungsumbildung vorgenommen. Es ist nach dem vierten Revirement vom November 2010 nunmehr die fünfte Veränderung des Kabinetts in seiner Amtszeit seit 2007. Die durch eine Tunesien-Affäre im Kreuzfeuer stehende Außenministerin Michèle Alliot-Marie trat zurück. Sie wurde durch Alain Juppé ersetzt, dem Gérard Longuet als Verteidigungsminister folgt. Überrascht hat in den politischen Zirkeln die Ablösung von Innen- und Immigrationsminister Brice Hortefeux, der von Claude Guéant ersetzt wurde. Mit der Kabinettsumbildung reagierte der französische Staatschef auch auf die sich in jüngster Zeit verstärkende Kritik an seiner Außenpolitik.

In einer TV-Ansprache von gestern Abend begründete Staatspräsident Nicolas Sarkozy persönlich die Kabinettsumbildung mit den weltpolitischen Veränderungen in Nordafrika. Er erwähnte dabei jedoch nicht die Demissionen von Innenminister Brice Hortefeux und Michèle Alliot-Marie, sondern machte stattdessen die Entwicklungen in der arabischen Welt für die Umstrukturierungen im Innern der französischen Regierung verantwortlich. Es gelte nun, die Außenpolitik neu zu fassen, vor allem mit Vorschlägen die Mittelmeerunion neu zu beleben. Um auf die Herausforderungen der Zukunft und die Sicherheitslage angemessen reagieren zu können, habe er „mit dem Premierminis-

ter François Fillon entschieden, die Ministerien, die [...] Diplomatie und Sicherheit betreffen, neu zu besetzen.“<sup>1</sup>

So gehören zu den wichtigsten Veränderungen der Regierungsumbildung die Ablösung von Außenministerin Michèle Alliot-Marie und von Innen- und Immigrationsminister Brice Hortefeux sowie die Ernennung von Alain Juppé als neuer Außenminister.

### Die französische Außenpolitik in der Diskussion

Angesichts einer zunehmenden Kritik der Öffentlichkeit an der Außenministerin vor dem Hintergrund der Situation in Tunesien und ihren persönlichen Beziehungen zu dem alten Regime, blieb der bislang angesehenen Ministerin keine andere Wahl als der Rücktritt: „Obwohl ich das Gefühl habe, keinen Fehler begangen zu haben, habe ich entschieden meine Funktionen niederzulegen“<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Sarkozy, Nicolas, so zitiert in: „Allocution radiotélévisée du Président sur la situation internationale“, in: <http://www.elysee.fr/president/les-actualites/discours/2011/allocution-radiotelevisee-du-president-sur-la.10756.html>, 27.02.2011.

<sup>2</sup> Alliot-Marie, Michèle, so zitiert in: Garat, Jean-Baptiste: „Ces sept jours qui ont changé la donne“, in: <http://www.lefigaro.fr/politique/2011/02/27/01002-20110227ARTFIG00216-ces-sept-jours-qui-ont-change-la-donne.php>, 27.02.2011.

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

## FRANKREICH

JÖRG WOLFF  
MATHILDE DURAND  
KATHARINA WOLF

1. März 2011

[www.kas.de](http://www.kas.de)  
[www.kas.de/frankreich](http://www.kas.de/frankreich)

Ihr Rücktritt, und damit auch das Kabinettréirement, ist im Zusammenhang mit der sehr ungewöhnlichen öffentlichen Kritik an der französischen Außenpolitik zu sehen, die in letzter Zeit Aufsehen erregte. Eine anonyme Gruppe von Diplomaten und Experten bemängelte den sinkenden Einfluss Frankreichs in der Welt, verurteilte die vom Elysée aus gesteuerte Außenpolitik und bewertete sie als amateurhaft und impulsiv.<sup>3</sup> Genauso ungewöhnlich war eine ebenso anonyme öffentliche Replik, welche die Außenpolitik der Regierung verteidigte und weitreichende außenpolitische Initiativen der gegenwärtigen Regierung lobte.

Dies zeigt, dass gegenwärtig Frankreichs Außenpolitik nicht konsensfähig ist und unter einem Autoritätskonflikt zwischen Elysée und Quai d'Orsay leidet. Insoweit zeigte der Umbruch in den Ländern Nordafrikas nicht nur ein unglückliches Verhalten der Außenministerin, sondern legte auch Mängel in der französischen Außenpolitik durch falsche Einschätzungen offen. Letzteres zentrierte sich um eine Mittelmeerpolitik, welche allzu lange auf die Säulen Tunesien, Ägypten und Libyen baute und zu lange zögerte, auf die historischen Veränderungen realpolitisch zu reagieren.

Das Réirement dürfte daher insgesamt beabsichtigen der Außenpolitik Frankreichs ein neues Gewicht, ein neues Gesicht und mehr Glaubwürdigkeit zu geben.

### Die neuen Minister

Außenminister **Alain Juppé**: Er bekleidete den Posten des Außenministers bereits

von 1993 bis 1995. Von 1995 bis 1997 war Juppé zudem Premierminister. Damit kommt ihm eine Schlüsselrolle im Kabinet zu und er dürfte die beherrschende politische Figur der neuen Regierung werden. So soll nach einem in Paris zirkulierenden Gerücht die Entfernung des bisherigen außenpolitischen Beraters Claude Guéant aus dem Elysée auf seine Bedingung zurückgehen.

Verteidigungsminister **Gérard Longuet**: Der derzeitige Vorsitzende der UMP-Fraktion im Sénat, einst ein rechtspopulistischer Politiker und ehemaliger Minister für Industrie, Telekommunikation und Außenhandel, übernimmt das Ressort von Alain Juppé. Auch er hatte, wie Juppé, eine Parteispendenaffäre mit begrenzter politischer Auszeit zu durchlaufen. Longuet gilt als erfahrener Politiker.

Innen- und Immigrationsminister **Claude Guéant**: Der langjährige Generalsekretär des Elysées und Leiter der Wahlkampagne Sarkozys im Jahre 2007 folgt Brice Hortefeux nach, der im Elysée neue Funktionen erhält. Als enger Weggefährte des Präsidenten galt seine Abberufung im politischen Paris als Überraschung. Die von ihm verfolgte Innenpolitik war allerdings in die Kritik geraten und er befindet sich wegen angeblicher rassistischer Äußerungen in einem Gerichtsverfahren.<sup>4</sup> Guéant folgt sein bisheriger Stellvertreter als Generalsekretär, Xavier Musca, im Amt nach.

Eine Gesamtübersicht der Regierungsumbildung findet sich in Anlage 1, die Lebensläufe der neuen Minister und Staatssekretäre in Anlage 2.

<sup>3</sup> Vgl.: Groupe Marly: « On ne s'improvise pas diplomate », in: <http://abonnes.lemonde.fr/cgi-bin/ACHATS/ARCHIVES/archives.cgi?ID=1704fa7004470f910f6147342e5380a925c99075f04a56ac>, 23. 02.2011.

<sup>4</sup> Rovan, Anne: „Le départ d'Hortefeux, l'ami du président“, in: <http://www.lefigaro.fr/politique/2011/02/27/01002-20110227ARTFIG00232-le-depart-d-hortefeux-l-ami-du-president.php>, 28.02.2011.

## FRANKREICH

JÖRG WOLFF  
MATHILDE DURAND  
KATHARINA WOLF

1. März 2011

[www.kas.de](http://www.kas.de)  
[www.kas.de/frankreich](http://www.kas.de/frankreich)

## Reaktionen des Ministerpräsidenten

Premierminister **Francois Fillon** erläuterte am Montagmorgen auf RTL den Rücktritt der Außenministerin Alliot-Marie. Sie habe keinen Fehler begangen. „Es war keine moralische Entscheidung, sondern eine politische.“<sup>5</sup> „Die Polemik hat eine Situation geschaffen, die für die Stimme Frankreichs gefährlich wurde. Wir hätten es vorgezogen uns nicht von ihr zu trennen, aber es gab keine andere Lösung,“<sup>6</sup> so Fillon weiter.

Die Ernennung Alain Juppés zum Außenminister kommentierte Fillon mit der Bemerkung, dass dieses Amt eine große moralische und politische Autorität erfordere. Mit Blick auf die Präsidentenwahlen 2012 begründete Fillon die Weiterverwendung von Brice Hortefeux. Der Präsident wünsche sich eine bessere Organisation und könnte sich ihn dabei als politischen Berater neben sich vorstellen. Zur Wahl Claude Guéants als Innenminister sagte Fillon: „Es bestehen zu bewältigende Herausforderungen im Bereich der Immigration und Sicherheit. Er erschien uns als der Beste, um eine neue Etappe der Sicherheits- und Immigrationspolitik zu steuern.“<sup>7</sup>

## Reaktionen der Parteien

Die Vorsitzende des Front National, **Marine Le Pen**, zeigte sich besorgt über die Ernennung Guéants und sah in der Regierungsumbildung keine großen Veränderungen der bisherigen Politik.

Der ehemalige Verteidigungsminister **Hervé Morin** (Nouveau Centre) sagte **Le Monde**: „Wir haben eine unter Hausarrest stehende Außenpolitik, zu einer Zeit, in der wir in allen arabischen Hauptstädten präsent sein müssten, in der wir die

Stimme Frankreichs laut werden lassen müssten.“

„Die Umbildung bestraft vor allem das komplette Scheitern der Außen- und Verteidigungspolitik“, so **Laurent Fabius**, ehemaliger sozialistischer Premierminister. Die Sozialisten hatten die Regierungsumbildung, sowie die Ansprache Sarkozys hart kritisiert. Weder die Abberufung Alliot-Maries, noch der Rücktritt von Hortefeux werde ausreichen, die Regierungspolitik zu ändern. „Dieser bestürzende Fehlschlag ist demütigend für Frankreich und die Franzosen“, hob der Sprecher der PS, **Benoît Hamon**, hervor.

Heuchelei warf unterdessen die Nouveau Parti anticapitaliste von **Olivier Besancenot** dem Staatspräsidenten vor, der mit den Ängsten vor einem unkontrollierbaren Migrationsstrom aufgrund der Revolutionen in der arabischen Welt, gespielt habe.

## Reaktionen der Medien

In Anbetracht der Ereignisse spricht die Tageszeitung **Le Monde** von einer „Regierungsumbildung unter Druck“. Die Ernennung von Guéant zum Innenminister schein ein Anzeichen von Fieberhaftigkeit hinsichtlich der Präsidentschaftswahlen 2012 zu sein. Umfragen zeigten, dass der Präsident im Bereich der Sicherheit wenig glaubwürdig sei. Sowohl im Falle von Hortefeux, als auch von Longuet macht **Le Monde** auf deren Verwicklungen mit der französischen Justiz aufmerksam und mutmaßt, dass die Ernennung Longuets zum Verteidigungsminister eher dem Streben nach politischem Gleichgewicht innerhalb der UMP geschuldet sei, als dessen Interesse an der Verteidigungspolitik.<sup>8</sup> Darüber hinaus wolle Sarkozy mit der Regierungsumbildung die

<sup>5</sup> Fillon, François, so zitiert in: „Pour Fillon, l'éviction de MAM est «une décision politique», in: <http://www.lefigaro.fr/politique/2011/02/28/01002-20110228ARTFIG00378-pour-fillon-l-eviction-de-mam-est-une-decision-politique.php>, 28.02.11.

<sup>6</sup> Ebd.

<sup>7</sup> Vgl.: ebd.

<sup>8</sup> Vgl.: O.N.: „Alliot-Marie sacrifiée, Juppé promu : un remaniement sous pression“, in: [http://abonnes.lemonde.fr/politique/article/2011/02/27/juppe-au-quai-d-orsay-longuet-a-la-defense-gueant-a-l-interieur\\_1485876\\_823448.html](http://abonnes.lemonde.fr/politique/article/2011/02/27/juppe-au-quai-d-orsay-longuet-a-la-defense-gueant-a-l-interieur_1485876_823448.html), 27.02.2011.

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

**FRANKREICH**

JÖRG WOLFF  
MATHILDE DURAND  
KATHARINA WOLF

**1. März 2011**

[www.kas.de](http://www.kas.de)

[www.kas.de/frankreich](http://www.kas.de/frankreich)

Versäumnisse der Regierungspolitik nachholen.<sup>9</sup>

Mit der Besetzung des Quai d'Orsay durch Alain Juppé sei ein starker Mann der UMP zurückgekehrt, der Einzige, der wahrscheinlich in der Lage sei, eine Niederlage 2012 zu verhindern, so die Zeitung des linken Spektrums **Libération**. Darüber hinaus mutmaßt sie, dass sich Sarkozy wohl unter dem Druck des Umfragetiefs zu der Regierungsumbildung gezwungen gesehen und seine bisherige Rückendeckung Alliot-Marie aufgegeben habe. Wie Chirac 2005 nach dem Scheitern des Referendums zum EU-Verfassungsvertrag habe nun auch Sarkozy die Kontrolle verloren.<sup>10</sup> Er wolle aufgrund eines drohenden Aufstandes in seiner Partei seine Kandidatur für 2012 mit der Regierungsumbildung sichern. Der Präsident nutze die Dramatisierung der internationalen Situation, wie die Angst vor immensen Migrationströmen, um die Kabinettsbildung und Regierungskrise zu verstecken. Letztlich gelänge es dem französischen Staatschef aber nicht die Franzosen zu täuschen.<sup>11</sup>

---

<sup>9</sup> Laurent, Samuel: „Sarkozy justifie le remaniement par les "bouversements" du monde arabe“, in: [http://abonnes.lemonde.fr/politique/article/2011/02/27/sarkozy-justifie-le-remaniement-par-les-bouversements-du-monde-arabe\\_1485877\\_823448.html](http://abonnes.lemonde.fr/politique/article/2011/02/27/sarkozy-justifie-le-remaniement-par-les-bouversements-du-monde-arabe_1485877_823448.html), 28.02.2011.

<sup>10</sup> Auffray, Alain: Remaniement emportés par la révolte arabe, in: *Libération*, S. 2, 4, 28.02.2011.

<sup>11</sup> Guiral, Antoine: „Nicolas Sarkozy à l'heure du doute“, in: *Libération*, S. 3, 28.02.2011.

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

FRANKREICH

JÖRG WOLFF

MATHILDE DURAND

KATHARINA WOLF

1. März 2011

[www.kas.de](http://www.kas.de)

[www.kas.de/frankreich](http://www.kas.de/frankreich)

## Anlage 1

### Kabinettsumbildung Regierung François Fillon 27. Februar 2011

#### Neue Minister

	Kompetenzbereich
Claude Guéant	Minister für Inneres, die Überseegebiete, Gebietskörperschaften und Immigration
Alain Juppé	<i>Ministre d'Etat</i> („Staatsminister“), Minister für auswärtige und europäische Angelegenheiten
Gérard Longuet	Minister für Verteidigung und Kriegsveteranen

#### Ausgeschiedene Minister

	Kompetenzbereich
Michèle Alliot-Marie	Ministerin für auswärtige und europäische Angelegenheiten
Brice Hortefeux	Minister für Inneres, die Überseegebiete, Gebietskörperschaften und Immigration

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

## Anlage 2.

### FRANKREICH

JÖRG WOLFF  
MATHILDE DURAND  
KATHARINA WOLF

1. März 2011

[www.kas.de](http://www.kas.de)

[www.kas.de/frankreich](http://www.kas.de/frankreich)

### Lebensläufe der neuen Minister und Staatssekretäre



#### CLAUDE GUÉANT

Minister für Inneres, die Überseegebiete, Gebietskörperschaften und Immigration

Geboren am 17. Januar 1945 in Vimy (Pas de Calais), verwitwet, 2 Kinder, Mitglied der UMP

#### Ministerielle Funktionen in Regierungskabinetten und im Elysée

- Minister für Inneres, die Überseegebiete, Gebietskörperschaften und Immigration seit 02/2011
- Generalsekretär des französischen Staatspräsidenten (05/2007-02/2011)
- Leiter der Präsidentschaftswahlkampagne von Nicolas Sarkozy (2007)
- Büroleiter von Innenminister Nicolas Sarkozy (2005-2007)
- Büroleiter von Finanzminister Nicolas Sarkozy (2004)
- Büroleiter von Innenminister Nicolas Sarkozy (2002-2004)

#### Beruflicher Werdegang

- Präfekt der Region *Bretagne* und des Departements *Ille-et-Vilaine* (2000)
- Präfekt der Region *Franche-Comté* und des Departements *Doubs* (1998)
- Generaldirektor der Nationalen Polizei (1994)
- Stellvertretender Leiter des Büros von Innenminister Pasqua
- Präfekt der Region *Hautes-Alpes* (1991-1993)
- Unterpräfekt der Region *Centre*, später Generalsekretär der Präfektur des Departements *Hérault* dann des Departements *Hauts-de-Seine*
- Technischer Berater (*Conseiller technique*) von Innenminister Christian Bonnet (1977 - 1981)
- Generalsekretär für Wirtschaftsangelegenheiten in *Guadeloupe* 1974
- Büroleiter des Präfekten des Departements *Finistère* (1971-1974)

#### Ausbildung

- Ehemaliger Schüler der ENA: Jahrgang 1971 (*Ecole nationale d'administration*)
- Studium am IEP Paris (*Institut d'études politiques*)
- Rechtswissenschaftliches Studium (Paris)

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

## FRANKREICH

JÖRG WOLFF  
MATHILDE DURAND  
KATHARINA WOLF

1. März 2011

[www.kas.de](http://www.kas.de)

[www.kas.de/frankreich](http://www.kas.de/frankreich)



**Alain JUPPÉ**

**Ministre d'Etat („Staatsminister“),  
Minister für auswärtige und europäische Angelegenheiten**

Geboren am 15. August 1945 in Mont de Marsan (Landes). Mitglied der UMP

### Ministerielle und politische Funktionen

- Ministre d'Etat („Staatsminister“), Minister für auswärtige und europäische Angelegenheiten (seit 02/2011)
- Minister für Verteidigung und Kriegsveteranen (11/2010-02/2011)
- Ministre d'Etat („Staatsminister“), Minister für Ökologie und nachhaltige Entwicklung und Raumordnung (05/2007-06/2007)
- Premierminister (1995-1997)
- Außenminister (1993-1995)
- Beigeordneter Minister des Staatshaushalts und Regierungssprecher (1986-1988)
- Präsident der UMP (2002-2004)
- Präsident der RPR (1994-1997)
- Generalsekretär der RPR (1988-1994)
- Andere verschiedene Funktionen in der RPR (1977-1988)

### Gewählte Funktionen

- Bürgermeister in Bordeaux (1995-2004 und wiedergewählt 2006 und 2008)
- Präsident der Gemeindegemeinschaft Bordeaux (1995-2004)
- Stellvertretender Bürgermeister in Paris, Ratsmitglied im Pariser 18. Bezirk (1983-1995)
- Abgeordneter im Departement *Gironde* (1997-2004)
- Abgeordneter in Paris (1986; 1988-1993)
- Europaabgeordneter (1984-1986)

### Beruflicher Werdegang

- Direktor für Finanzen und Wirtschaft im Rathaus Paris (1980-1983)
- Stellvertretender Direktor für Finanzen und Wirtschaft im Rathaus Paris (1978-1980)
- Projektleiter beim Bürgermeister in Paris Jacques Chirac (1978-1979)
- Technischer Berater im Kabinett des Ministers für Zusammenarbeit (1976-1978)
- Projektleiter im Kabinett von Premierminister Jacques Chirac (1976)
- Finanzinspektor (1972-1976)

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

## FRANKREICH

JÖRG WOLFF  
MATHILDE DURAND  
KATHARINA WOLF

1. März 2011

[www.kas.de](http://www.kas.de)

[www.kas.de/frankreich](http://www.kas.de/frankreich)

## Ausbildung

- Ehemaliger Schüler der ENA: Jahrgang 1972 (*Ecole nationale d'administration*)
- Studium am IEP Paris (*Institut d'études politiques*)
- Schüler der ENS (*Ecole normale supérieure*)



## GÉRARD LONGUET

Minister für Verteidigung und Kriegsveteranen

Geboren am 24. Februar 1946 in Neuilly-sur-Seine (Ile-de-France), Mitglied der UMP

## Ministerielle Funktionen und Funktionen in Regierungskabinetten

- Minister für Verteidigung und Kriegsveteranen (seit 02/2011)
- Vorsitzender des UMP-Fraktion im Senat (seit 07/2009)
- Senator des Departements *Meuse* (seit 2001)
- Minister für Industrie, Telekommunikation, Postwesen und Außenhandel (1993-1994)
- Staatssekretär im Ministerium für Telekommunikation und Postwesen (1986-1988)
- Büroleiter des Staatssekretär Jacques Dominati bei Premierminister Raymond Barre (1977-1978)

## Gewählte Funktionen

- Präsident des Regionalrates (*Conseil régional*) der Region *Lorraine* (1992-2004)
- Vorsitzender der Republikanischen Partei (1990-1995)
- Abgeordneter des Departements *Meuse* (1978-1981 und 1988-1993)
- Abgeordneter des Europaparlaments (1984-1986)
- Vize-Präsident des Generalrats (*Conseil général*) des Departments *Meuse* (ab 1982)
- Mitglied des Generalrats (*Conseil général*) des Departments *Meuse* (ab 1979)
- Abgeordneter im Wahlkreis *Meuse* (1978-1981)

## Beruflicher Werdegang

- Büroleiter des Präfekten des Departements *Somme* (1974-1976)
- Büroleiter des Präfekten des Departements *Eure* (1973-1974)

Konrad-Adenauer-Stiftung e.V.

**Ausbildung**

**FRANKREICH**

JÖRG WOLFF

MATHILDE DURAND

KATHARINA WOLF

- Ehemaliger Schüler der ENA: Jahrgang 1973 (*Ecole nationale d´administration*)
- Studium am IEP Paris (*Institut d´études politiques*)
- Rechtswissenschaftliches Studium (Paris)

**1. März 2011**

[www.kas.de](http://www.kas.de)

[www.kas.de/frankreich](http://www.kas.de/frankreich)