



**Европейский Союз –  
просто и понятно**  
*факты и связи*

Автор:  
проф. д-р Екарт Д. Штратеншulte  
Руководитель Европейской академии (Берлин)  
[eds@eab-berlin.eu](mailto:eds@eab-berlin.eu)

# Европейский проект

## Европейские ценности

---

**Европа основана на ценностях свободы и демократии. Эти европейские ценности сформировались в эпоху Просвещения и в политическом отношении были провозглашены во время Французской революции 1789 года. Сегодня они закреплены в Хартии прав человека Совета Европы и Хартии Европейского Союза по основным правам человека.**

---

Европейский Союз является сообществом ценностей. В статье 6 Договора о Европейском Союзе (Договор ЕС) чётко записано:

**Сообщество ценностей ЕС**

*«Европейский Союз основан на принципах свободы, демократии, уважения прав и основных свобод человека, а также на принципах правового государства; эти принципы разделяют все государства-члены».*

Детально принципы Европейского Союза изложены в Хартии основных прав человека, торжественно подписанной в 2000 году, которая стала частью Лиссабонского договора после его ратификации. Конечно же, Европейский Союз не сам изобретал и разрабатывал эти основные права. Напротив: они являются частью европейского наследия.

**Формулирование основных ценностей**

В конце XVIII века Французская революция 1789 года и первая польская конституция 1791 заложили краеугольные камни европейского ценностного и конституционного порядка. Гражданские свободы, демократия и принципы правового государства, о которых шла речь, со временем были введены во всё большем количестве государств, и сегодня они стали базовыми ценностями каждого отдельного государства - члена Европейского Союза, а также самого Европейского Союза.

«Свобода» (Liberté), «равенство» (Egalité) и «братство» (Fraternité) были основными ценностями Французской революции 1789 года. Сегодня вместо слова «братство» употребили бы понятие «солидарность». К крупнейшим достижениям Французской революции относятся личная свобода граждан, свобода мнения, равенство граждан

**Свобода, равенство, братство**

## **Первая демократическая Конституция в Европе**

перед законом, равное налогообложение всех граждан и привязка государства к Конституции. Правда, Французская революция не сразу привела к установлению демократических отношений – им предшествовали такие этапы диктатуры, как «господство террора» и поздняя наполеоновская империя. Однако сила излучения её основных ценностей оставалась незыблемой и повлияла на дальнейшее развитие Европы. Первой демократической конституцией на европейской земле стала провозглашённая 3 мая 1791 года польская конституция, в которой были использованы идеи французских мыслителей. И хотя из-за политических процессов в Польше, разрываемой между другими большими государствами, тогда она практически не имела какого-то влияния, всё-таки именно ей было суждено проложить путь для других европейских конституций. Она стала первой современной конституцией Европы и (после американской) вторым документом такого рода в мире. В польской конституции были урегулированы равноправия буржуазии и шляхты и расширены гражданские права. Кроме того, была провозглашена свобода вероисповедания. День принятия этой конституции (3 мая) сегодня является национальным праздником Польши.

## **Совет Европы**

---

**Совет Европы является старейшей организацией послевоенной Европы, направленной на построение мира и сотрудничество. В неё входят 47 членов. С 1995 года к ним относится и Украина. В Совет Европы входит Европейский суд по правам человека, который защищает основные права всех европейцев. Совет Европы является институцией, независимой от ЕС.**

---

## **Мир, сотрудничество и благосостояние**

Из уроков Второй мировой войны люди и политики многих стран сделали вывод, что следует создать европейский институт, который занимался бы вопросами мира и сотрудничества государств. Ещё до создания первого Европейского Сообщества (угля и стали), которое со временем стало прообразом Европейского Союза, в 1949 году был основан Совет Европы, задачей которого стало обеспечение в Европе мира, сотрудничества и благосостояния. Поначалу он со-

стоял из десяти стран, сегодня же в нём объединились сорок семь государств. Он был основан с целью предотвращения войны путем сотрудничества и создания общего благосостояния, а также объединения Европы после Второй мировой войны.

Совет Европы является самостоятельной организацией, он старше Европейского Союза. Он отличается от ЕС по своему составу и своим задачам. Устав, принятый 5 мая 1949 года, формулирует задачи Совета Европы следующим образом:

*«Задачей Совета Европы является достижение большего единства между его членами для сохранения и претворения в жизнь идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, и содействие их экономическому и социальному прогрессу».*

**Цели Совета Европы**

Это означает, что он должен укреплять демократию, принципы правового государства и права человека в своих государствах-членах и служить экономическому и социальному прогрессу. Кроме того, он должен способствовать развитию и осознанию культурной идентичности и разнообразия Европы и помогать находить совместные решения на вызовы европейского общества. Военно-политические вопросы не относятся к компетенции Совета Европы.

Одной из главных задач Совета Европы является защита прав человека, сформулированных в Европейской конвенции о защите прав человека. Эта Конвенция, к которой присоединились все 47 государств-членов, является международной гарантией защиты основных прав и свобод. Каждый гражданин, живущий в одной из стран-членов Совета Европы, исходя из Европейской конвенции о защите прав человека, может обратиться в Европейский суд по правам человека, если его иск не принимается во внимание в национальной правовой системе.

**Защита прав человека**

Впрочем, сила Совета Европы ограничивается силой его убеждения. Сотрудничество между государствами происходит путем организации конференций, совместных акций, кампаний и разработки рекомендаций. В настоящее время существует более 200 конвенций и

**Принцип деятельности**

соглашений, которые действуют лишь в тех странах-членах, которые ратифицировали их. Так что государства-члены сами могут решать, согласны ли они с определёнными документами, их нельзя принудить к принятию определённых положений. Исключением является Европейская конвенция о защите прав человека, которая в определенной степени выступает как «пропуск» в Совет Европы. Несогласные с ней не могут быть или оставаться членами Совета Европы.

### **Развитие после 1990 г.**

Если до самого конца существования разделённой Европы Совет Европы был объединением государств «Запада», то с 1990 года в него начали вступать и государства Восточной и Юго-Восточной Европы. Таким образом, сегодня он является общеевропейским институтом. И только Белоруссия, Косово и Ватикан не входят в Совет Европы. С начала 1990-х годов политическое значение Совета Европы значительно возросло. Через различные учреждения, программы и организации он оказывал и оказывает поддержку бывшим социалистическим государствам в построении демократических структур. Часто о Совете Европы говорят как о ступеньке, ведущей к членству в Европейском Союзе. В правовом отношении здесь нет никакой связи. Однако ещё ни одно государство не стало членом Европейского Союза (ранее – Европейского Сообщества), если до этого оно не входило в Совет Европы.

### **Не следует недооцени- вать Совет Европы!**

Часто Совет Европы недооценивают, поскольку он не имеет никаких полномочий устанавливать правила, которые со временем становились бы обязательными для всех - как это имеет место в случае с Европейским Союзом. Однако Совет Европы является важным органом европейской интеграции. Здесь можно наладить сотрудничество, обмен, обучение и разработку совместных проектов. Именно страны, которые переживают радикальные экономические и политические трансформации, должны использовать шансы, предоставляемые Советом Европы.

### **Украина в Со- вете Европы**

Украина является членом Совета Европы с 9.11.1995 г. На сегодня она присоединилась к 64 договорам Совета Европы. К ним, в частности, относятся Европейское соглашение об экстрадиции преступ-

ников, Европейское соглашение о сотрудничестве в области культуры, Европейское соглашение о борьбе с терроризмом, Рамочное соглашение о защите национальных меньшинств, Европейская конвенция о правах детей, Конвенция о гражданской ответственности за коррупцию.

В 2007 г. от граждан Украины в Европейский суд по правам человека было подано 4502 иска; в 109 решениях, принятых в связи с Украиной в 2007 г., в 108 случаях Европейский суд выявил нарушения прав человека. В том же году в Европейский суд обратилось 1485 граждан Германии - из 12 принятых решений в 7 было установлено нарушение прав человека, из Польши с исками обратилось 4211 граждан - из 111 вынесенных приговоров 101 был принят в пользу истцов. Как и сила самого Совета Европы, сила Европейского суда по правам человека также заключается в символической силе его убеждения, поскольку по отношению к большинству национальных судов и правительств он не имеет директивных полномочий.

Главный офис Совета Европы находится в Страсбурге. Им руководит Генеральный секретарь. С 2009 г. им является норвежец Торбьёрн Ягланд. Решение принимает Комитет министров. Председателем его является одна из стран-членов, их смена происходит раз в полгода. До мая 2011 г. председателем является Турция, далее её сменил Украина, а с ноября 2011 - Великобритания. В Парламентскую ассамблею входят парламентарии всех государств-членов. Рабочими языками Совета Европы являются английский и французский. Его ежегодный бюджет составляет около 205 млн. евро, которые вносят государства-члены.

## **СБСЕ - ОБСЕ**

---

**ОБСЕ была основана в 1973 году для того, чтобы в условиях разделения Европы на два блока обеспечить конкретное улучшение жизни людей и безопасности государств. Сегодня ОБСЕ, прежде всего, занимается содействием демократии в Европе. Что касается организации работы, то тут имеет место конфликт между большинством стран-участниц и Россией.**

---

**Конфликт между Востоком и Западом**

## **Хельсинский Заключи- тельный акт 1975 г.**

До революционных изменений в Европе в 1989-1991 гг. континент был разделен на два блока, которые имели разный политический и экономический уклад и рассматривали друг друга как военную угрозу. Целью организованного в 1973 году Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) было достижение конкретного улучшения ситуации в области безопасности государств и благосостояния людей, несмотря на существующие разногласия. Первым и до сих пор самым значительным документом СБСЕ был Заключительный Акт, подписанный в 1975 году в Хельсинки всеми европейскими государствами (за исключением Албании), а также неевропейскими членами НАТО США и Канадой. В нём государства-подписанты обязались признать нерушимость границ, а также суверенитет других государств, мирно решать спорные вопросы, соблюдать права человека и основных свобод, а также уважать внутренние дела других государств. Хотя Заключительный Акт СБСЕ не являлся основой для создания внутреннего права, многим правозащитным группам он послужил для обоснования требований о предоставлении большей свободы. Самой известной группой, действовавшей в рамках Хельсинского акта, была «Хартия-77» в бывшей Чехословакии.

## **Продолже- ние диалога**

Процесс взаимного сближения и сотрудничества не завершился с подписанием Заключительного Акта, после 1975 г. проходили следующие встречи министров иностранных дел, встречи глав государств и правительств, а также специальные встречи для поддержания диалога между государствами. Процесс СБСЕ характеризовался тем, что переговоры между обеими сторонами продолжались вопреки всем разногласиям и неудачам, благодаря чему обеспечивалось взаимное сближение по конкретным вопросам. Поэтому Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе было важным элементом политики разрядки.

После падения железного занавеса, революционных событий в Центральной и Восточной Европе, а также распада Советского Союза изменились и задачи СБСЕ, которое в 1995 г. было переименовано в ОБСЕ. «О» значит Организация. Такие изменения призваны обеспечить долгосрочное сотрудничество и усилить кооперацию между

государствами-членами. В Организацию, главный офис которой находится в Вене, сегодня входят 56 государств Европы, Центральной Азии и Северной Америки. Таким образом, она является самой большой региональной организацией безопасности в мире. К основным задачам ОБСЕ относится предотвращение конфликтов, кризисный менеджмент, мирное разрешение конфликтов и сотрудничество в научной, научно-технической и экологической областях.

Страна-председатель ОБСЕ меняется ежегодно. В 2011 году председателем является Литва, в 2012 её сменит Ирландия. Украина, которая как часть Советского Союза принадлежала к СБСЕ с самого начала, с 30 января 1992 года является самостоятельным членом СБСЕ/ОБСЕ.

**Украина в  
ОБСЕ**

С превращением ОБСЕ в организацию со стабильной структурой все связывали надежду на создание общеевропейского форума, который вносил бы свой вклад в стабильность и содействие демократии в Европе. Однако уже несколько лет ОБСЕ парализован в связи с конфликтом, обусловленным в значительной мере Россией. Москва утверждает, что ОБСЕ якобы слишком озабочена развитием событий на Востоке Европы и, критикуя недемократические выборы, вмешивается во внутренние дела отдельных стран-членов. Российский президент Дмитрий Медведев после своего вступления в должность настаивает на создании общеевропейской организации безопасности, имея в виду не ОБСЕ, а новую структуру. Это предложение вызывает мало симпатий у остальных государств, поскольку они считают, что как раз ОБСЕ и является такой организацией.

**Конфликт с  
Россией**

## **Европейское сообщество угля и стали**

---

**Европейское сообщество угля и стали (ЕСУС) было разумным и цивилизованным ответом на страх перед новой германской агрессией в Европе. Его концепция была проста и успешна: мир обеспечивается не конфронтацией, а сотрудничеством.**

---

Самой сплочённой и активной структурой европейской интеграции является Европейский Союз. Он образовывался шаг за шагом после войны. Первым шагом стало создание Европейского сообщества угля



## Интеграция Германии

и стали. Когда в 1945 году Германия проиграла войну, развязанную в 1939 году, она представляла собой побеждённую и оккупированную страну. Но это не давало ответ на вопрос о том, как можно интегрировать Германию на длительную перспективу в европейскую расстановку сил. В конце Второй мировой войны опыт Первой мировой был всё ещё очень ощутимым. Соответственно в Европе существовал большой страх относительно того, что через определенное время, лет через 20-30, Германия снова может попытаться военными средствами завоевать другие государства Европы. С другой стороны, и государствам-победителям было ясно, что нельзя на протяжении десятилетий держать страну в состоянии оккупации, что через несколько лет переходного периода ей придётся предоставить независимость.

## Мир благодаря сотрудничеству

Как же можно было привязать Германию к себе и одновременно укрепить позиции Запада в обострявшемся конфликте между Востоком и Западом? Это был вопрос, который беспокоил правительственные кабинеты во многих европейских городах. Ответ на него сформулировал французский министр иностранных дел Робер Шуман в мае 1950 года. Он предложил создать германо-французское сообщество угля и стали.

---

*«... Французское правительство предлагает подчинить всё франко-германское производство стали совместному Верховному ведомству – организации, открытой для вступления другим европейским странам. Объединение производства угля и стали немедленно обеспечит создание общих основ для экономического развития – первый этап европейской федерации – и изменит предназначение сфер, долгие годы служивших производству оружия, верной жертвой чего они же и стали.*

*Солидарность налаженного таким образом производства продемонстрирует, что любая война между Францией и Германией является не только немислимой, но и невозможной в материальном отношении. Создание такого производственного сообщества, открытого для всех желающих примкнуть к нему стран с целью поставок всем странам-участникам необходимых материалов для промышленного производства на одинаковых условиях, предоставит им реальную основу для экономического объединения...».*

---

Выдержка из предложений Министра иностранных дел Франции Робера Шумана от 9 мая 1950г.

Тем самым должно было быть предотвращено производство вооружений, а развязывание войны должно было стать технически невозможным. Проще говоря, французы хотели участвовать в управлении тяжелой промышленностью немцев, но за это были готовы заплатить цену, в которую входило право немцев на то же самое по отношению к французской промышленности. Итак, Франция получила гарантию безопасности, которая основывалась не на военной силе, а для немцев после войны возник шанс снова быть принятыми в европейскую семью.

В своём предложении Шуман недвусмысленно призвал другие государства присоединиться к этому запланированному союзу. Это приглашение приняли Италия, Бельгия, Нидерланды и Люксембург, и таким образом в апреле 1951 г. эти шесть стран основали Европейское сообщество угля и стали (ЕСУС), которое в июле 1952 г. начало свою работу. Основой Сообщества выступали не симпатия, любовь и доверие друг к другу – и это не удивительно, ведь после опустошительной Второй мировой войны прошло всего несколько лет. Утрируя, можно даже сказать, что основой Европейского сообщества угля и стали было взаимное недоверие. Благодаря объединению в ЕСУС, которое получило реальные полномочия на принятие решений, шаг за шагом началось преодоление этого недоверия. Германо-французское примирение не было предпосылкой Европейского Сообщества, скорее оно стало его результатом.

## **Первое Европейское Сообщество**

ЕСУС было направлено на совместное использование угольных ресурсов и совместное производство стали. Однако его целью было обеспечение мира среди государств-членов. Это обобществление угля и стали должно было предотвратить конфликты, связанные с энергоносителями (углем) и одновременно обеспечить невозможность незаметного вооружения одной страны против другой, поскольку производство стали находилось под совместным контролем. Когда в 50-х годах XX века уголь утратил своё значение как энергоноситель в пользу нефти и газа, моносекторальная интеграция распространилась на всю экономику. В 1957 г. на основании Римских договоров было образовано Европейское Экономическое Сообщес-

## **Расширение интеграции**

тво (ЕЭС), которое начало действовать в 1958 г. В то время большие надежды возлагались на мирное развитие атомной энергии, поэтому возникло третье сообщество - Европейское сообщество по атомной энергии (ЕВРАТОМ).

Три Европейских сообщества объединились в 1967 г. в Европейское Сообщество с общими органами управления. С того времени в этом объединении произошло много событий политического и экономического плана.

### **Дополнительные договоры**

Различные дополнительные договоры (Единый Европейский Акт 1987 г., Маастрихтский договор 1993 г., Амстердамский договор 1999 г., Ниццкий договор 2003 г.) заметно углубили европейскую интеграцию. В 1993 г. официально был образован «Европейский Союз», который с тех пор занимается также внешней политикой и политикой безопасности. Появился внутренний рынок, валютный союз, членами которого являются 16 государств ЕС, общая правовая и внутренняя политика, а также Европейская внешняя политика и политика безопасности. Параллельно Европейский Союз расширился с первоначально шести до нынешних 27 государств.

### **Лиссабонский договор**

В 2004 г. главы государств и правительств торжественно подписали договор, которым учредительные договоры ЕС должны быть сведены в Европейскую конституцию и приведены в соответствие с ситуацией в ЕС XXI века. Однако этот проект Конституции, который, как и все конституционные изменения, подлежит ратификации, был отклонен населением во время референдумов во Франции и Нидерландах.

Лиссабонский договор является попыткой спасти максимально возможное в этой Конституции. Он должен сделать ЕС более демократичным, прозрачным и эффективным. Так, для Европейского Совета, куда входят главы государств и правительств ЕС, должна быть введена должность Президента, который будет руководить работой два с половиной года. Пока что Председательство меняется каждые полгода. Верховный Уполномоченный по вопросам внешней политики и политики безопасности должен объединить в своём лице ресурсы и компетенции Совета и Европейской Комиссии. Ему

должна помогать Европейская служба иностранных дел, т.е. своего рода посольства в других государствах. Европейский Парламент согласно Лиссабонскому договору должен получить больше прав, кроме того, должно усилиться влияние национальных парламентов на законодательство ЕС.

Лиссабонский договор вступил в силу 1 декабря 2009 г.

Таким образом, в 1951-1952 гг. ЕС значительно расширился в ширину (количество членов) и в глубину (сферы политической деятельности). Происходило это отнюдь не просто и гармонично. Напротив, государства-члены зачастую спорили и спорят о своих позициях, отстаивая совершенно разные интересы. Нередко бывают и длительные ночные заседания глав государств и правительств, споры и блокады. Но, в конце концов, ЕС всегда удавалось достигать компромиссов между всеми членами и таким образом продвигаться вперед на благо общих интересов.

## **Споры и компромиссы**

# Европейский Союз

## Принципы

---

**ЕС основывается на пяти принципах, имеющих фундаментальное значение для сотрудничества всех 27 во многих отношениях различных государств. ЕС принимает решения на основании демократических ценностей и при этом следит за тем, чтобы должным образом учитывались интересы более малых и слабых государств.**

---

**5 принципов ЕС** Для Европейского Союза основополагающими являются пять различных принципов. Это - общие ценности, супранациональность, дигрессивная пропорциональность, солидарность и субсидиарность.

**Общие ценности** Общие ценности Европейского Союза, как уже упоминалось, зафиксированы в статье 6 абзац 1 Договора о Европейском Союзе. К ним относятся свобода, демократия, соблюдение прав человека и основных свобод, а также соблюдение принципов правового государства. Хартия основных прав, которая в соответствии с Лиссабонским договором должна стать частью права ЕС, впервые в истории Европейского Союза сводит воедино совокупность гражданских, политических, экономических и социальных прав европейских граждан, а также лиц, живущих на территории Европейского Союза. Эта Хартия состоит из следующих глав: «Достоинство человека», «Свободы», «Равенство», «Солидарность», «Гражданские права» и «Судебные права».

**Супранациональность...** Принцип супранациональности является фундаментальной составной частью Европейского Союза. Это означает, что государства - члены Европейского Союза приняли закреплённое в договоре решение о том, что в определённых сферах политической деятельности государства отказываются от своего суверенитета и передают право принятия решения и законотворчества Европейскому Союзу или делают это совместно с ним. Таким суверенитетом пользуются все государства - члены Европейского Союза, а принятые решения являются обязательными для всех. С одной стороны это приводит к тому, что

государства-члены передают свой суверенитет ЕС, а с другой - государства получают таким образом право представлять на европейском уровне интересы и требования собственной страны и формулировать европейские решения и правовые акты по собственному усмотрению. Таким образом принимаются решения относительно политики других государств. Это означает, что отказ от национального суверенитета компенсируется получением влияния и власти в рамках всей Европы.

Однако подобная система может функционировать лишь тогда, когда все партнёры готовы на уступки и ни одна страна не собирается всегда защищать только собственные интересы. Следовательно, способность находить компромиссы и готовность идти на них является основополагающей предпосылкой существования Европейского Союза. Только таким образом возможен учёт совершенно различных интересов государств-членов и принятие решений, приемлемых для всех. Иногда новые государства-члены поначалу думают, что на переговорах с ЕС следует проявлять «твёрдость» и «стучать кулаком по столу». Однако они быстро понимают, что в ЕС такой подход не срабатывает. В интересах как всего ЕС, так и отдельных стран лучше всё-таки выбирать приглушённые тона переговоров, стремление к пониманию интересов других и к нахождению компромиссов.

Наименьшим государством Европейского Союза является Мальта, имеющая лишь 400.000 жителей. Да и на Кипре и в Люксембурге живёт менее чем по миллиону жителей. С другой стороны, Германия - крупнейшая страна ЕС - имеет 82 миллионов граждан, а Франция - более 63 миллионов. При объединении этих государств в союз необходимо обеспечить наличие должного внимания к меньшим членам.

Дигрессивная пропорциональность применяется в Европейском Союзе в различных органах при разделе голосов или мест. Благодаря этому малые государства - члены Европейского Союза имеют пропорционально больше мест в европейских органах, чем они, собственно говоря, должны были бы получить в соответствии с количеством жителей. Таким образом, малые государства-члены имеют большее влияние, чем это было

**... и  
компромисс**

**Дигрессив-  
ная пропор-  
циональ-  
ность**

бы при чисто арифметическом подходе. Иногда выдвигаются обвинения, что ЕС является инструментом доминирования крупных государств над малыми. В действительности всё выглядит наоборот: ЕС является институтом, предоставляющим голоса именно меньшим государствам, повышая их политическое значение в Европе. В Мальте один член Европейского Парламента приходится на 80.000 жителей, в Германии - один на 800.000. То есть голос мальтийского гражданина на выборах в Европарламент весит в десять раз больше, чем германского. Когда в Совете Европейского Союза принимается решение большинством, то Германия бросает на чашу весов 29 голосов, тогда как Мальта - 3. Если же решение требует консенсуса, то голос мальтийского премьер-министра весит столько же, сколько и германского канцлера.

### **Солидарность**

Принцип солидарности является одним из основных принципов Европейского Союза. Хотя каждое государство и отвечает само за себя, но благодаря осуществлению совместной политики они заботятся о том, чтобы экономически менее развитые страны получали помощь от партнёров по ЕС. Этот принцип находит своё воплощение прежде всего в структурной политике, на которую ЕС ежегодно тратит 40 процентов своего бюджета. Регионы в ЕС, благосостояние которых составляет менее 75 процентов от среднего по ЕС, получают финансовую помощь, которая должна помочь им преодолеть отставание. В 2008 году для повышения конкурентоспособности более слабых регионов ЕС было направлено 47 млрд. евро. Со времени расширения на Восток 2004-2007 гг. выгоду от этого имеют, прежде всего, новые члены в Центральной и Восточной Европе.

### **Субсидиарность...**

Граждане и государства ЕС хотят сообща строить своё будущее. Но ЕС не должен стать сверхмощной центральной державой, в которой отдельные страны и регионы не имеют самостоятельности и влияния на местах. Собственно говоря, ЕС, по общему мнению, не является «государством». Если же его вообще можно сравнить с государственным образованием, то только с таким, в котором на более высокий уровень передаются полномочия и суверенные права, которые являются уместными и полезными для сверхрегионального, общего и единого руководства.

Поэтому важным принципом ЕС является субсидиарность. Это понятие означает, что решения должны приниматься на возможно более низком уровне. На европейском уровне должны рассматриваться только те проблемы, которые могут быть решены лучше именно там. Всё остальное остаётся для выполнения на уровне государств-членов или регионов. Гарантией против постепенного захвата власти европейскими институтами является установление компетенций над компетенциями, то есть распределение полномочий относительно того, кто за что отвечает. За установление компетенций над компетенциями отвечают государства-члены. ЕС может брать на себя ответственность за выполнение тех задач, которые передают ему государства-члены. Он не может сам присваивать себе компетенции.

**... и компетенция над компетенциями**

## **Построение и структура**

---

**Структуру Европейского Союза нельзя сравнивать со структурой национального государства, поскольку она является конструкцией sui generis (особого рода): союзом государств и союзом народов одновременно. Институциональное построение ЕС отражает эту особенность.**

---

Мы часто говорим просто: «ЕС». На самом деле Европейский Союз состоит из различных институтов, которые совместно формируют политику Европейского Союза.

При анализе структуры Европейского Союза следует учитывать его особенность: ЕС является союзом государств и народов. Он не является ни союзом, ни федерацией государств, а выступает промежуточной формой этих двух классических моделей. Таким образом, он имеет больше компетенций, чем объединение государств, как, например СНГ или азиатский АСЕАН, но меньше полномочий, чем национальное государство.

**Союз государств и народов**

В ЕС взаимодействуют институции, представляющие либо одну сторону (союз государств), либо другую (союз народов). Их поддерживает своей деятельностью Европейская Комиссия, задача которой заключается в продвижении европейского процесса и в контроле за



соблюдением заключённых соглашений. Поэтому Европейскую Комиссию называют «хранителем договоров».

## Совет

Государства представляет Совет. Здесь мы различаем Европейский Совет и Совет Европейского Союза. Разница - в их составе и политических функциях.

Европейский Совет состоит из 27 глав государств и правительств государств-членов и Президента Европейской Комиссии. Этот орган задаёт генеральное направление развития Европейского Союза и принимает основополагающие решения. Он придаёт новые импульсы европейской интеграции и определяет её основополагающие цели. Страна - председатель Европейского Совета меняется каждые полгода. В первой половине 2009 года в Совете председательствовала Чехия, во второй половине 2009 года её сменяет Швеция. 1 января 2010 председательство переходит к Испании. Если Лиссабонский договор вступит в силу, эта ротационная система Европейского Совета будет отменена. Тогда избранный Президент Европейского Совета как минимум 2 ½ года будет заниматься подготовкой и ведением заседаний. Это лицо не будет иметь права занимать национальные должности, то есть оно не сможет, например, одновременно быть и германским федеральным канцлером или польским премьер-министром.

Европейский Совет собирается как минимум четыре раза в год для обсуждения дальнейшего развития ЕС. Здесь, как правило, не голосуют - либо достигается консенсус, либо никакой результат не достигается.

Совет Европейского Союза, напротив, состоит из 27 профильных министров государств-членов. Он имеет девять разных составов. В зависимости от предмета обсуждения собираются министры иностранных дел, министры внутренних дел или, например, министры сельского хозяйства.

Совет - в большинстве случаев вместе с Европейским Парламентом - является европейским законодательным органом, который может принимать директивы - рамочные законы или же постановления - европейские законы.

К выборам 2009 г. Европейский Парламент состоял из 785 депутатов, после выборов их количество сократилось до 736. При этом наибольшее количество депутатов - 99 - имеет Германия, а наименьшее - 5 - Мальта. Но и здесь видно, что меньшие государства имеют непропорционально много мест в Европейском Парламенте. Мальта имеет «лишь» пять процентов мест от количества германских депутатов, при этом её население составляет чуть более 0,5 процента. Это различие касается не только самого большого и самого маленького государства-члена. Например, при сравнении Эстонии и Франции мы имеем следующую картину: Франция имеет 72 места в парламенте, а Эстония - 6, то есть 8,3 процента. Но пропорция населения выглядит по-другому: по сравнению с французским эстонское население составляет 2,1 процента.

## **Европейский Парламент**

Депутаты избираются прямым голосованием в государствах-членах сроком на пять лет. Европейский Парламент, как и в случае с уже упоминавшимся Советом, является вместе с Советом Европейского Союза законодательным органом ЕС. Он также должен утверждать бюджет Европейского Союза и состав новой Европейской Комиссии.

Депутаты Европейского Парламента объединены в политические фракции. Так что в парламенте нет немецкой или польской фракции, а есть консервативная, социал-демократическая, либеральная и т.д. В этих фракциях представлены различные партии из разных стран ЕС.

Европейская Комиссия является исполнительным органом Европейского Союза. Она состоит из 27 членов, здесь каждая страна имеет своего члена. Комиссия - это коллегиальный орган во главе с Президентом Комиссии, по всем вопросам она принимает коллективные решения. Каждый член имеет свою определённую сферу полномочий. Хотя предложения по комиссарам вносятся Президенту Комиссии государствами, они не могут давать им какие-то указания. Комиссары действуют независимо от своего государства и должны быть верны европейским делам. Европейский Парламент тщательно проверяет каждого отдельного кандидата на пост комиссара во время длительных слушаний. Кандидаты

## **Европейская Комиссия**

должны доказать свою компетентность в соответствующей сфере. Вся Комиссия должна быть утверждена Европейским Парламентом. Неоднократно депутаты Европейского Парламента после слушаний настаивали на внесении изменений в списки Комиссии, поскольку в противном случае не были готовы утвердить всю Комиссию в целом.

Как уже упоминалось, Европейская Комиссия является «хранителем договоров», в определённой мере она представляет европейские интересы. Кроме того, она заботится о том, чтобы договорные положения соблюдались всеми государствами. Влияние Еврокомиссии усиливается также благодаря тому, что она является единственной институцией, которая может вносить предложения о новых распоряжениях и директивах. Если Совет или Парламент хотят принять определённую норму, вначале они должны обратиться к Комиссии с просьбой о внесении соответствующего предложения. И хотя Парламент и Совет могут не принять предложение Комиссии, она в любом случае «наносит первый удар» и таким образом влияет на ход дискуссий.

## **Европейский Суд**

Понятно, что в ЕС часто возникают разногласия относительно того, что соответствует европейскому праву, а что является его нарушением. В спорных случаях решения принимает Европейский Суд (Суд ЕС).

В состав Европейского Суда в настоящее время входят 27 судей, делегированных по одному от каждого государства. Им помогают 8 генеральных адвокатов. Их делегируют соответствующие правительства на срок 6 лет, и они могут переназначаться. В Европейский Суд может обращаться Европейская Комиссия, если она считает, что какое-либо государство-член нарушает европейское право. И наоборот, как государства-члены, так и частные лица и предприятия могут подавать иск на Европейскую Комиссию, если они считают, что Комиссия превышает свои полномочия или же неправильно использует их. К тому же в Суд ЕС обращаются национальные суды, если они считают, что национальные нормы, воз-

можно, нарушают действующее европейское право. Вначале они получают правовую оценку Суда ЕС, которая затем учитывается в приговоре.

Важным институтом является также Европейский Центральный Банк (ЕЦБ), который отвечает за денежную политику стран Еврозоны. В рамках государств Еврозоны он выполняет функции центрального банка и определяет для Еврозоны денежную массу и уровень процентных ставок. Чрезвычайно важной является абсолютная независимость Центрального банка. ЕЦБ отвечает только за денежную политику, то есть обеспечивает стабильность стоимости денег. Он не выполняет указания национальных правительств и европейских учреждений. Члены Совета Центрального банка назначаются на восемь лет и не могут переизбираться. Это, в частности, призвано предотвратить попадание членов Совета Центрального банка в определённые зависимости.

**Европейский  
Центральный Банк**

Существует также Европейская счётная палата, проверяющая правильность поступлений и расходов Европейского Союза, как делают это Счетные палаты в национальных рамках. Европейская счётная палата проверяет содержание и эффективность расходов ЕС. Тем самым она не только делает свой вклад в борьбу с коррупцией - для этого ещё есть подразделение по борьбе с мошенничеством OLAF, но и контролирует, по назначению ли и насколько экономно и экономически эффективно расходуются деньги. Европейская счётная палата является важной составной частью эффективного управления Европейского Союза.

**Европейская  
счётная  
палата**

Дополнительно на уровне ЕС существуют два консультативных учреждения, а именно: Комитет регионов, представляющий в ЕС интересы регионов и предоставляющий консультации в этой области европейским органам, а также Европейский социально-экономический комитет, в котором работодатели и наёмные работники обсуждают экономические и социальные вопросы и вырабатывают позицию по отношению к другим институтам.

**Консультативные  
комитеты**

## Сферы политической деятельности ЕС

---

**Политика Европейского Союза охватывает многочисленные сферы, выходящие далеко за пределы непосредственно экономики. ЕС имеет полномочия в области внешней политики и политики безопасности, правовой и внутренней политики. Защита климата, обеспечение энергоснабжения, внутренний рынок и общая валютная политика – всё это входит в сферы деятельности ЕС.**

---

Политическая и правовая деятельность Европейского Союза имеет значительное влияние на жизнь граждан в государствах-членах. Наиболее заметно это в экономической сфере.

### **Внутренний рынок**

Весь Европейский Союз - это большой внутренний рынок, где сосредоточено полмиллиарда потребителей. Внутри экономической зоны ЕС действуют четыре основные свободы, а именно - свобода торговли товарами, свобода услуг, свобода передвижения рабочей силы и свобода передвижения капитала. Иными словами это означает, что внутри ЕС каждый может работать там, где он захочет, каждый может делать покупки там, где ему больше нравится, каждый может предоставлять услуги там, где рынок кажется ему наиболее привлекательным и каждый может вкладывать свои деньги там, где ему это кажется наиболее безопасным и выгодным. Весь ЕС функционирует как большой рынок, - так же, как это известно по примерам отдельных национальных государств. В конце концов, любой украинец тоже может переселиться из Львова в Киев, чтобы работать там, купить себе автомобиль в Харькове и вложить деньги в фирму в Днепропетровске. Он также может устроиться на работу архитектором на Чёрном море.

Внутренний рынок ЕС, существующий как таковой с 1993 г., имеет, конечно же, много регулирующих норм. Это касается, например, необходимости стандартизации норм в сфере охраны здоровья и безопасности или же унификации критериев качества. Яблоки первого сорта должны быть одинакового качества как в Германии, так и в Испании, иначе не может быть и речи о налаживании единой торговли в рамках ЕС.

Внутренний рынок предполагает также равенство шансов для предприятий. Недопустимо, чтобы в то время, когда фирмы одного из государств-членов соблюдали довольно жёсткие требования по чистоте воздуха, предприятия других стран загрязняли окружающую среду, экономя таким образом на расходах и предлагая свою продукцию по более низким ценам. Поэтому, а также с целью защиты граждан, во всём ЕС существует огромное количество наиразличнейших экологических положений, касающихся как чистоты воздуха, так и защиты водоёмов и уменьшению шума.

## **Равенство шансов**

Соблюдение равенства шансов важно не только для фирм, но и прежде всего для граждан. Мужчины и женщины равны, и это касается, например, страхования. Женщины не должны платить более высокие взносы по медицинской страховке из-за того, что они могут стать матерями и в связи с этим их обслуживание обойдётся дороже, а частные фирмы пенсионного страхования не должны взимать с них более высокие взносы потому, что по статистике они живут дольше, чем мужчины. До 2000 г. женщины в Германии не служили в армии «под ружьём». Европейский Суд отменил это положение, поскольку оно ограничивало женщин в выборе профессии. С 2001 г. женщины также несут службу в бундесвере.

Люди – это нечто большее, чем просто фактор производства. Поэтому им необходима особая социальная защита, в том числе и на рабочем месте. ЕС согласовал минимальные социальные стандарты, которых должны придерживаться все государства-члены. Так, в ЕС действует положение о максимальной продолжительности рабочей недели в 48 часов, о точном оформлении этого положения в настоящее время ведутся дискуссии между Парламентом и Советом. В отношении техники безопасности на рабочем месте также имеются обязательные минимальные стандарты.

## **Социальная защита**

Одной из частей внутреннего рынка и самой старой областью совместной деятельности является аграрная политика. Если изначально её целью было обеспечение населения достаточным количеством продуктов питания, то теперь речь идёт о том, чтобы поддерживать

## **Аграрная политика**

высокое качество пищевых продуктов и через фермеров активно поддерживать сохранение ландшафта и его разнообразия.

Конечно же, аграрная политика Европейского Союза должна обеспечивать рабочие места в сельском хозяйстве.

Для достижения этих целей в рамках аграрной политики ЕС предоставляет субсидии фермерам и регулирует аграрный рынок. Через так называемый налог на сельхозпродукты, ввозимые в ЕС, импорт сельскохозяйственной продукции из третьих стран искусственно становится дорогим, благодаря чему продукция Евросоюза остаётся конкурентоспособной. Осуществление аграрной политики стоит Европейскому Союзу больших денег – имеется в виду предоставление помощи, поддержки и субсидий по установлению цен, что вызывает ожесточенные дискуссии внутри ЕС. Многие граждане полагают, что сельское хозяйство должно иметь больше самостоятельности, а деньги лучше вкладывать в образование и инновации, то есть что лучше «инвестировать в головы, а не в свёклу».

## **«Евроландия»**

Очевидным является тесное сотрудничество государств ЕС в области валютной политики. С 1999 г. в Евросоюзе существует общая валюта - евро, который на сегодня ходит в 16 странах из 27. Это означает значительное сужение суверенитета стран. Относительно валюты в Германии решения принимает уже не Немецкий федеральный банк, а Европейский центральный банк, в котором немецкий представитель вместе со своими мальтийским, словенским, французским и т.д. коллегами принимает решения по изменению процентных ставок и по другим аспектам валютной политики.

Введение общей валюты является существенным прогрессом в европейской интеграции. Одновременно она является важным фактором стабильности для народных хозяйств, взаимосвязанных в Еврозоне. Финансовый кризис 2008-2009 гг. показал, насколько ценной является сильная общая валюта. Неудивительно, что большинство государств ЕС, которые еще не ввели евро, настаивают на том, чтобы их скорее приняли в Еврозону. Однако для этого они должны выполнить чёткие и жёсткие критерии стабильности, касающиеся государствен-

ной задолженности и годового уровня инфляции. Не выполнив домашнее задание, нечего надеяться на вступление в Еврозону.

Уже несколько лет поддерживается тесное сотрудничество в области правовой и внутренней политики. Посетители Европейского Союза замечают это по визе, которую они получают. Эта виза является действующей в большинстве государств ЕС, а именно во всех, подписавших Шенгенское соглашение (Шенген - это небольшое местечко в Люксембурге, где в 1985 г. был подписан этот документ). Для 22 государств-участников это - большой шаг к совместной реализации своего суверенитета. Так, например, немецкий посол в Киеве может решать, кто посетит испанскую столицу Мадрид, а испанский посол в Марокко выдаёт визу на поездку в Германию.

**«Шенгенландия»**

Для граждан ЕС «Шенген» означает, что они могут без всякого контроля проехать от мыса Нордкап до Сицилии. Для граждан третьих стран «Шенген» не облегчил жизнь, поскольку в связи с совместным регулированием процедуры въезда были отменены некоторые двусторонние соглашения (например, между Польшей и Украиной).

**Свобода передвижения?**

Так, например, возникла ситуация, когда немцы и поляки могут въехать в Украину без визы, в то время как украинцам для въезда, наоборот, нужна виза, которую нелегко получить. Следовательно, облегчение визового режима является важным пунктом переговоров между ЕС и Украиной. В странах ЕС сторонники упрощения визового режима сталкиваются с ожесточённым сопротивлением представителей органов внутренних дел, опасаящихся, что неконтролируемый въезд превратится в угрозу внутренней безопасности их стран.

В борьбе с преступностью также налажено тесное сотрудничество, существует специальное ведомство для координации этой работы – Европол. Судебные приговоры, в том числе вынесенные гражданскими судами, взаимно признаются государствами – членами ЕС.

**Сотрудничество в области юстиции**

Европейский Союз является крупнейшей торговой структурой мира, вместе с государствами-членами он также является наибольшим донором, помогающим более бедным странам в экономическом плане.

**Внешняя политика**



ЕС является слишком влиятельным, чтобы не иметь отношения к мировой политике. С 1993 г. в его рамках реализуется Общая внешняя политика и политика безопасности. Впрочем, найти действительно общую позицию удастся не всегда. Так, в 2003 г. среди государств-членов произошёл глубокий раскол в связи с войной США в Ираке. Но все извлекли из этого тот урок, поняв, что на международной арене никто не услышит ЕС, если он будет действовать разобщённо.

До декабря 2009 года в Европейской Комиссии был комиссар, который отвечал за внешнюю политику. В Совете этим делом ведал Верховный представитель по вопросам внешней политики и политики безопасности. Со вступлением в силу Лиссабонского договора обе эти функции были объединены, что, безусловно, повысило имидж ЕС в области внешней политики.

### **Политика в области защиты климата**

В такой сфере, как защита климата, тесно переплетаются экономика, экология, помощь развивающимся странам и внешняя политика. Только решительные и скоординированные действия смогут уменьшить потепление на Земле. Для этого ЕС в 2007 г. принял решения, известные под названием «3 x 20». В соответствии с ними до 2020 г. планируется снизить потребление энергии на 20%, уменьшить выброс парниковых газов на 20% и увеличить на 20% долю возобновляемых видов энергии. Это - амбициозные цели, которые будут иметь положительный эффект лишь в том случае, если и другие страны (такие, как США, Китай, Индия, Россия, Бразилия) присоединятся к сотрудничеству для их реализации.

### **Политика безопасности**

Почти десять лет ЕС работает над созданием военных структур с целью возможного вмешательства в разрешение конфликтов. При этом речь в основном идёт о миротворческих миссиях, как, например, в Боснии (полицейская миссия) или в Грузии (миссия наблюдателей). Так называемые боевые группы, относительно небольшие военные формирования быстрого реагирования, созданные в 2007 г., еще ни разу не находили применения.

Защита отдельной страны не является задачей ЕС, для большинства государств ЕС это остаётся задачей НАТО. Есть много общего между членством в НАТО и в ЕС, однако все же есть государства ЕС, не входя-

щие в НАТО (Швеция, Финляндия, Ирландия, Австрия, Кипр, Мальта), и наоборот - некоторые государства НАТО не являются членами ЕС (Норвегия, Исландия, Турция и, конечно же, США и Канада).

Украина уже принимала участие как в миссиях НАТО, так и в миссиях Европейского Союза. Это, например, миссия Евросоюза EUBAM, предусматривающая защиту границы Республики Молдова (фактически между Украиной и Приднестровьем) или же миссия НАТО в Косово и Афганистане. При этом Украина проявила себя как надёжный партнер.

**Украина**

## Расширение ЕС

---

**ЕС всегда был структурой, рассчитанной для всей Европы. За свою историю он расширился с 6 до 27 членов. Другие кандидаты ведут переговоры о своём членстве или стремятся к этому. Желающие вступить в ЕС должны выполнить «Копенгагенские критерии».**

---

Поначалу - в 1952 г. - Европейский Союз возник как Европейское сообщество угля и стали (ЕСУС). Оно состояло из шести стран-основательниц: Франции, Германии, Италии, Бельгии, Нидерландов и Люксембурга. Эти же страны образовали в 1958 г. Европейское Экономическое Сообщество (ЕЭС) и Европейское сообщество по атомной энергии (ЕВРАТОМ). Но Европейское Сообщество, как называет себя объединение трех сообществ с 1960-х годов, никогда не замышлялось как эксклюзивный клуб, а всегда было рассчитано для всей Европы. Как записано в Римских договорах, вступивших в силу в 1958 г., государства-основатели были *«полны решимости объединением своих экономических сил служить сбережению и укреплению мира и свободы»* и призывали *«другие народы Европы, признающие эти высокие цели, присоединиться к этим устремлениям»*.

**Страны-основательницы**

И действительно, в течение последующих лет к ним присоединились другие государства. В расширении ЕС выделяются четыре этапа:

**Расширения**

- Расширение на запад в 1973 г. за счет присоединения Великобритании, Ирландии и Дании,

- Расширение на юг в 1981 и 1986 гг. за счет присоединения Греции, Испании и Португалии,
- Расширение на север в 1995 г. за счет присоединения Швеции, Финляндии и Австрии,
- Расширение на восток в 2004-2007 гг. за счет присоединения Эстонии, Латвии, Литвы, Польши, Чехии, Словакии, Венгрии, Словении, Мальты, Кипра, а также Болгарии и Румынии.

### **Копенгагенские критерии**

Каждому из этих расширений предшествовали длительные переговоры со странами-кандидатами. От них требовалось (и требуется) выполнение целого ряда критериев. Речь идёт о наличии правового демократического государства и рыночной экономики, которые к тому же должны быть в состоянии выдержать давление внутреннего рынка ЕС. Имеется в виду, что их экономика должна быть достаточно сильной и конкурентоспособной, чтобы справиться с ситуацией, в которой товары из других стран ЕС могут без ограничений поступать на отечественный рынок. Если товары, производимые в собственной стране, не справляются с конкуренцией и потребители покупают лишь зарубежную продукцию, национальной экономике будет нанесён большой урон, тем более что находить сбыт за рубежом такая продукция вряд ли сможет. Впрочем, такое развитие событий не отвечает ничьим интересам.

Кроме того, кандидаты обязуются имплементировать у себя уже существующее право ЕС, называемое «*acquis communautaire*». Эти положения были сформулированы в 1993 г. в Копенгагене, поэтому их и называют Копенгагенскими критериями. Самым сложным для всех участников был процесс расширения на Восток. ЕС быстро разросся с 15 до 27 членов, а «новички» должны были провести широкомасштабные реформы в экономике, политике и обществе.

### **Другие кандидаты**

Однако на этом процесс расширения не завершился. Переговоры о вступлении ведутся с Турцией, Хорватией, Македонией, Черногорией и Исландией. Другие государства с так называемых «Западных Балкан», то есть Албания, Босния-Герцеговина и Сербия имеют пер-

спективу на членство, если выполнят требования ЕС. Это касается и Косово, которое, впрочем, ещё не получило дипломатического признания со стороны всех государств ЕС.

ЕС надеется, что благодаря перспективе вступления и приближения стран бывшей Югославии и Албании к ЕС на Балканах удастся установить длительный мир.

ЕС ещё долго будет «переваривать» расширение за счёт названных выше стран. Принятие ещё каких-то членов кажется пока что маловероятным. Но это не означает, что государства, находящиеся за пределами ЕС, не могут установить с Европейским Союзом тесные, долгосрочные и надёжные отношения. Для третьих государств, расположенных вокруг ЕС, интересной альтернативой является Европейская политика соседства.

## **Европейская политика соседства**

---

**В качестве развития политики расширения в 2003 г. ЕС разработал Европейскую политику соседства. Её цель - привлечение соседей на востоке, на Южном Кавказе и на южном побережье Средиземного моря к интеграции, которая обеспечит всем мир и благосостояние.**

---

Европейский Союз не сможет расширяться со скоростью, которой он придерживался в последние 15 лет. Скорее всего, сейчас для начала придётся стабилизировать актуальное положение, в рамках чего 27 государствам необходимо научиться жить вместе. К тому же надо выполнить обещания, данные странам Западных Балкан и Турции.

**Этап консолидации**

Для того, чтобы объединить в интеграционном контексте партнёров ЕС, которые в ближайшем будущем не смогут стать членами или же не хотят этого, Европейский Союз разработал в 2003 г. Европейскую политику соседства. Европейская политика соседства (ЕПС) предназначена для Украины, Молдовы и Беларуси, для Армении, Азербайджана и Грузии, а также для государств Южного Средиземноморья. Целью политики соседства является тесная привязка стран-парт-

**Партнёры ЕПС**

нёров к ЕС, не предполагающая членства в нём. Бывший Президент Европейской Комиссии Романо Проди сформулировал эту мысль таким образом: «Всё, кроме участия в институциях».

Вопрос, можно ли стать членом ЕС в отдалённой перспективе, Европейская политика соседства оставляет открытым. Не секрет, что по этому поводу в ЕС существуют разные взгляды. В то время как, например, Польша выступает за то, чтобы странам-партнёрам, и прежде всего Украине, дать чёткую перспективу членства, другие государства, в частности - Германия, в этом отношении более сдержаны.

### **План действий**

Ядро политики соседства составляет план действий. В этом документе, разработанном совместно для страны-партнёра, сформулированы приоритеты дальнейшего политического и экономического развития, в реализации которых ЕС предоставляет поддержку. Украина подписала план действий с ЕС в 2005 г. Первоначально он был рассчитан на три года, а по прошествии этого срока был продлён. План, в частности, определяет в качестве приоритетов укрепление демократии и принципов правового государства, также сюда относятся полная свобода прессы и улучшение инвестиционного климата. Кроме того, речь идёт о постепенном снятии таможенных и других торговых препятствий. На повестке дня находится и упрощение визового режима для украинцев, желающих посетить ЕС.

Подведение первых итогов, проведённое ЕС и Украиной совместно, представило смешанную картину. Что-то удалось сделать, а что-то – нет. Сложная политическая ситуация в Украине замедлила многие процессы.

### **Соглашение о свободной торговле**

Сейчас Украина и ЕС ведут переговоры о расширенном соглашении о свободной торговле, которая должна сделать возможным привилегированный доступ Украины на рынок ЕС. Неоднократно главы государств и правительств ЕС отмечали, что в рамках Европейской политики соседства отношения с Украиной должны иметь характер модели.

### **Восточное партнёрство**

Многие украинские политики недовольны Европейской политикой соседства, поскольку они надеются на чёткое обещание членства Ук-

раины в ЕС и настаивают на этом. Одновременно при этом упускаются из виду шансы, которые предоставляют нынешние предложения ЕС. Сейчас Евросоюз наращивает свои усилия по отношению к Украине. В ответ на предложение Польши и Швеции он разработал концепцию Восточного партнёрства, которая должна развивать связи с восточноевропейскими и южнокавказскими государствами. В мае 2009 г. в Праге был проведён саммит с восточными партнёрами, на котором было принято решение о разработке конкретных мер. От Украины во встрече принял участие Президент Виктор Ющенко, из Германии прибыла Федеральный канцлер Ангела Меркель, Польшу представлял Премьер-министр Дональд Туск.

Важнейшими моментами принятого в Праге заявления являются:

- стремление к заключению новых соглашений об ассоциации, которые включали бы в себя всеобъемлющее соглашение о свободной торговле,
- поддержка сети зон свободной торговли между партнёрами,
- постепенная интеграция стран-партнёров во внутренний рынок ЕС,
- рассмотрение визового вопроса в рамках «Пакта мобильности и безопасности»,
- изучение возможности открытия рынка труда ЕС для граждан государств-партнёров,
- поддержка административных возможностей стран-партнёров через финансируемые ЕС программы,
- содействие сближению стран-партнёров в социальных вопросах,
- создание четырёх многосторонних тематических платформ по темам «демократия, ответственное управление и стабильность», «экономическая интеграция и конвергенция с политикой ЕС», «энергетическая безопасность» и «межчеловеческие контакты ради дальнейшей поддержки реформаторских устремлений партнёра».

Для финансирования этой инициативы до 2013 г. ЕС выделит дополнительно к запланированным ранее средствам 350 млн. евро, ещё 250 млн. евро должны быть перенесены для Восточного партнёрства из других программ.

## **Отношения между Украиной и ЕС**

---

**Украина и ЕС поддерживают очень тесные отношения на политическом и экономическом уровнях. Проводятся регулярные встречи ведущих политиков обеих стран. Динамично развивается торговля.**

---

### **Наибольший торговый партнёр**

Уже сейчас Украина и ЕС поддерживают очень тесные отношения. ЕС является крупнейшим торговым партнёром Украины. Объём торговли Украины с 27 государствами ЕС составил в 2007 г. 34,7 млрд. евро. С начала текущего тысячелетия эта сумма возросла более чем в три раза. Украина для некоторых стран ЕС важна как страна - транзитёр энергоносителей. Когда зимой 2008-2009 гг. возникли споры между Украиной и Россией, приведшие к отключению Украины от поставок российского газа, ЕС выступил посредником в разрешении этого конфликта.

### **Саммит**

Ежегодно проходит саммит ЕС-Украина, в котором принимают участие Президент Украины, Президент Европейской Комиссии, а также Президент Совета ЕС. Украина участвует в ряде экономических и образовательных программ ЕС.

## **Отношения между Украиной и Германией**

---

**Германия рассматривает себя как партнёр Украины, с самого начала поддерживавший трансформационные процессы в этой стране. Налажены тесные экономические отношения, регулярно проходят политические консультации.**

---

### **Контакты**

Хорошими являются не только отношения между Украиной и ЕС, но также и между Украиной и государствами – членами Евросоюза. Германия с самого начала поддерживала Украину на её пути к демокра-

тии и рыночной экономике. По мере форсирования Украиной этого направления Германия также усиливала свою поддержку. Регулярно проходят встречи ведущих политиков обеих стран. В 2008 г. Федеральный канцлер Ангела Меркель посетила Украину и провела переговоры с Президентом и Премьер-министром. В 2008 г. в Германском бундестаге в третий раз прошёл «День Украины», в котором участвовали парламентарии из Украины. На уровне федеральных земель, городов и общин также имеют место многочисленные контакты между обеими странами.

Если рассматривать ЕС не как одно целое, а посмотреть на его отдельные государства-члены, то Германия после России является вторым по значению торговым партнёром Украины. Объём торговли между двумя странами составил 7,4 млрд. евро. По прямым инвестициям Германия также занимает второе место (после Кипра). Впрочем, можно предположить, что некоторые кипрские инвестиции имеют совсем другое происхождение. Немцы же в целом инвестировали в Украину 6,8 млрд. долларов США.

## **Торговля**

Германия предоставляет Украине прямую поддержку в техническом и финансовом сотрудничестве. После США и Канады Германия занимает третье место как донор Украины. Германия предоставляет также поддержку в развитии правовой системы в Украине, а именно путём реализации проектов правовых консультаций и трансфера ноу-хау. Крупные политические фонды представлены в Украине своими собственными офисами и проектами. Они оказывают поддержку в построении гражданского общества в Украине через контакты, сети, встречи и конкретные проекты.

## **Поддержка**

В 1993 г. между обеими странами было подписано соглашение о сотрудничестве в области культуры, на основании которого в Киеве работает Институт им. Гёте. Германская служба академического обмена, осуществляющая научный обмен, также имеет в Киеве свой офис. Сейчас в Германии обучается около 4.000 украинцев. Большинство из 33.000 этнических немцев - потомков немецких переселенцев, прибывших в этот регион в конце XVIII века, организова-

## **Гражданское общество и культура**



ны, как это принято у немцев, в объединения и группы, прежде всего – в рамках лютеранских церковных общин.

## **Отношения между Украиной и Польшей**

---

**Польша имеет много исторических, культурных и политических контактов со своей соседкой Украиной. Тесные связи развиваются на всех уровнях. Польша поддерживает Украину в ее амбициях по интеграции в евроатлантические структуры.**

---

### **Адвокат Украины**

Украина является крупным и важным непосредственным соседом Польши, она близка ей благодаря многоплановым историческим, общественным, политическим, языковым и культурным связям. На переходах из одной страны в другую работает 12 пограничных КПП. Польша считает себя адвокатом и представителем интересов Украины в таких западных организациях, как ЕС и НАТО. Между ведущими представителями обеих держав поддерживаются регулярные контакты. В 1992 г. был заключён договор «о добрососедстве, дружественных отношениях и сотрудничестве». С 1993 г. существует так называемый Консультативный комитет Президентов обоих государств, который занимается ключевыми вопросами «стратегического партнёрства» между странами.

### **Контакты**

На муниципальном и региональном уровне также существуют многочисленные контакты между обоими государствами, сотрудничающими, в частности, в рамках еврорегионов Карпаты (вместе со Словакией, Венгрией и Румынией) и Буг (вместе с Белоруссией).

### **Торговля**

Между двумя странами развиваются динамичные экономические отношения. В 2008 г. товарооборот возрос на 28% по сравнению с предыдущим годом и составил около 8,5 млрд. долларов США. Таким образом, Польша является третьим по объёму торговли партнёром Украины (после России и Германии). Прямые польские инвестиции в Украину составляют около 700 млн. долларов США. На правительственном уровне работает Польско-Украинская комиссия по вопросам торговли и экономического сотрудничества, в польском городе Крыница ежегодно проводится польско-украинский экономический саммит.

В городе Люблин на востоке Польши существует «Европейский колледж польских и украинских университетов». Кроме того, существуют многочисленные партнёрские контакты между университетами и школами обеих стран. В Киеве работает Польский институт.

**Партнёрские  
связи**

38.000 жителей Польши считают себя украинцами. Польское меньшинство в Украине насчитывает около 150.000 человек. Они имеют право на получение от польского государства «карты поляка», которая даёт им право на въезд и работу в Польше.

В области спорта осуществляется большой совместный проект обоих государств по проведению Чемпионата Европы по футболу в 2012 г. Первый матч Евро-2012 должен состояться в Варшаве, финальный - в Киеве.

**ЕВРО 2012**

## Другие возможности получения информации

- Обширную информацию о Евросоюзе на 23 официальных языках ЕС можно получить на сайте Европейского Союза: <http://europa.eu>
- Актуальную информацию о ЕС и украино-российских отношениях на украинском и английском языках Вы найдёте на сайте Представительства Европейской Комиссии в Украине: <http://www.delukr.ec.europa.eu/>
- Сайт Посольства Германии в Украине информирует на украинском и немецком языках о Федеративной Республике Германия, двусторонних отношениях, а также о Европейском Союзе: <http://www.kiew.diplo.de/Vertretung/kiew/uk/Startseite.html>
- Информацию и статьи на тему политики на украинском, немецком и английском языках можно найти на сайте Представительства Фонда Конрада Аденауэра в Украине: <http://www.kas.de/proj/home/home/47/1/index.html>

# Оглавление

Европейский проект	1
Европейские ценности	1
Совет Европы	2
СБСЕ – ОБСЕ	5
Европейское сообщество угля и стали	7
Европейский Союз	12
Принципы	12
Построение и структура	15
Сферы политической деятельности ЕС	20
Расширение ЕС	25
Европейская политика соседства	27
Отношения между Украиной и ЕС	30
Отношения между Украиной и Германией	30
Отношения между Украиной и Польшей	32
Другие возможности получения информации	34

**Для заметок**