

# Nach der Wahl ist vor der Wahl

Eine Analyse zur Präsidentschaftswahl  
auf Taiwan am 20. März 2004

**Erneut ist Chen Shuibian, wenn auch diesmal nur knapp, als Sieger aus der Präsidentschaftswahl auf Taiwan im März 2004 hervorgegangen – und dies trotz eines möglicherweise selbst inszenierten Attentats auf ihn im Vorfeld der Wahl sowie trotz in- und ausländischer Vorwürfe, er gefährde den fragilen Status Quo in der Region und strebe nach der Unabhängigkeit für Taiwan vom chinesischen Festland. Auslöser für den scharfen Wind aus Beijing war ein Referendum, in dem Chen die Taiwaner u.a. darüber abstimmen ließ, ob das Land angesichts des Raketenarsenals der VR China auch die eigene Verteidigung modernisieren solle. Wenn auch das Referendum selbst scheiterte, so bleibt das Missbehagen Beijings über das taiwaner Wahlergebnis, hatte China doch bereits vor der Wahl verlautbaren lassen, es sehe in Chens Herausforderer Lian Zhan einen kooperativeren Verhandlungspartner als in Chen selbst. Das Verhältnis Taiwans zur VR China war schwierig und wird dies, zumal nach Chens Wiederwahl, wohl auch bleiben. Somit kann auch für Beijing die derzeitige Devise nicht anders lauten als „Nach der Wahl ist vor der Wahl“.**

## ■ Executive Summary

In the presidential elections held in Taiwan on March 20, 2004, the present incumbent Chen Shuibian won a majority only by the skin of his teeth. Together with the rather nebulous circumstances that attended the attempted assassination of Chen only days before the poll, this induced the opposition to launch a nine-day sequence of massive demonstrations which again fanned the flames of domestic crisis in the far eastern country. Before the poll as well as after the poll, therefore, Chen will be ruling against an opposition majority in parliament after the election had aroused international attention because of Taiwan's difficult relations with the People's Republic of China.

At the same time, the citizens of Taiwan had been asked to cast their vote on not only the presidency issue, but also on the question of relations with the Chinese mainland. In concrete terms, they had to decide on two issues: First, should Taiwan modernise its defence system in case the People's Republic of China did not withdraw its missiles aimed at Taiwan? Second, should the government begin a dialogue on improving relations with the Chinese neighbour?

Even in the run-up to the elections, it was alleged both at home and abroad that Chen's referendum was endangering the status quo in the region, while Beijing in particular claimed that he was striving for independence for Taiwan. It was especially this last-named allegation which induced the opposition to call for a boycott on the referendum, an appeal that was

indeed followed by many and ultimately led to the election being declared null and void because of the low turnout.

Even so, both Chen's referendum project and the outcome of the presidential elections show how deeply split the country and population of Taiwan are, a rift which is continually growing more antagonistic particularly over the issue of relations with the People's Republic of China, so that the losers of the election this year were much less prepared to accept their lot.

Chen's skimpy victory as well as the fact that the attempt to assassinate him still has not lost the unpleasant odour of a melodrama arranged by Chen himself in order to catch votes are matters that are difficult to digest for the two opposition parties of the so-called Blue Camp, the Guomindang (GMD) and the People's First Party (PFP). Moreover, the outcome of the elections, which marks the end of the political careers of the two no longer youthful top candidates, Lian Zhan and James Song, has dealt a heavy blow to all concerned. Finally, both parties face an uncertain future: While Lian Zhan's successor is confronted by the not unproblematic task of having to reorganise both the personnel and the programme of his party, the PFP, once founded by Song himself as a GMD splinter organisation, will have to devote itself to searching for an adequate leader and, even more importantly, to struggle against dwindling into insignificance.

Even in the People's Republic of China, however, the results of the election have given rise to disquiet and concern. Having left no doubt on the eve of the election that Lian was regarded as a more cooperative partner in negotiations than Chen, and that a victory of the GMD candidate would therefore be welcomed, Beijing showed relief at the failure of the referendum but responded to the outcome of the presidential elections by stating its resolve not to stand by and watch if the situation in Taiwan should get out of hand. Furthermore, China is worried by Chen's declared intention to give Taiwan a new constitution. Even though this project was not identified as a step towards independence for the country, Beijing felt alarmed, as did the business leaders in Taiwan itself who could hardly be interested in challenging the sta-

tus quo in view of the increasing economic contacts between the two countries.

The United States, on the other hand, are confronted by a dilemma that is all their own. The so-called Taiwan Relations Act of 1979 legally binds them to assist Taiwan in the event of an attack by China – an obligation which George W. Bush reaffirmed immediately after he took office, and which he is probably going to fulfil if it comes to that. However, after the events of September 11, 2001 and the resultant improvement in relations between the US and Beijing, the American administration prefers to talk of the need to maintain the status quo in the Straits of Taiwan. Thus, it is obvious that Washington is hardly interested at all in forcing China's hand and endangering the quality of Sino-American relations, which are good at the moment, or the stability of the Asia-Pacific region.

And indeed, Chen Shuibian's reelection did nothing to change Taiwan's relations with the People's Republic of China, which had been difficult for four years. Nor can Beijing be expected to launch any new initiatives to revive the talks between both sides that were aborted in 1999. Consequently, the People's Republic at the moment can do no more than let itself be guided by the motto: After the poll is before the poll.

### ■ **Die Fakten: Präsidentschaftswahl und Referendum**

Mit einer hauchdünnen Mehrheit von weniger als 0,2 Prozent der Stimmen wurde Präsident Chen Shuibian bei den Wahlen am 20. März 2004 in seinem Amt bestätigt. Überschattet war das Ergebnis von den heftigen Protesten der Opposition gegen die „unfairen Wahlen“. Nicht nur wegen des überaus knappen Ausgangs, sondern auch wegen der ungeklärten Umstände des Attentats auf Präsident Chen am Vortag der Wahlen demonstrierten Oppositionsanhänger über eine Woche lang vor dem Präsidentenpalast. Den vorläufigen Abschluss bildete eine Großdemonstration von 500 000 Menschen in Taibei. Zwar haben sich die beiden großen Lager zwischenzeitlich darauf geeinigt, eine Nachzählung der Stimmen und eine unabhängige Untersuchung des Attentats durchzuführen. Aber noch lässt sich nur schwer absehen,

welche langfristigen Wirkungen die innenpolitische Krise in Folge der Wahlen für die Entwicklung der Demokratie auf Taiwan haben wird. An der politischen Situation hat sich mit dem Wahlausgang per se nichts verändert: Chen Shuibian regiert nach wie vor gegen eine Mehrheit der Opposition im Parlament. Dies kann sich bei den Parlamentswahlen am Ende des Jahres jedoch ändern. Das derzeitige Verhalten der Opposition könnte diesen Prozess sogar noch forcieren. International wurden die Wahlen auf Taiwan wegen des diffizilen Verhältnisses zur VR China mit großer Aufmerksamkeit verfolgt. Beijing betrachtet Taiwan als abtrünnige Provinz und alle Entwicklungen, die Taiwan weiter vom Festland wegführen könnten, werden mit Argusaugen verfolgt.

Mehr als 16 Millionen Wahlberechtigte waren am Samstag, dem 20. März 2004, aufgerufen, ihre Stimmen abzugeben. Sie sollten einen Präsidenten wählen und in einem Referendum über zwei Fragen bezüglich der Beziehungen zum chinesischen Festland entscheiden.<sup>1)</sup>

Rund 13 Millionen Menschen, d.h. ca. 80 Prozent der Wahlberechtigten, beteiligten sich an der Wahl des Präsidenten. Nach Auszählung der Stimmen betrug der Vorsprung Chens nur knapp 30 000 Stimmen gegenüber seinem Herausforderer Lien Zhan (auch: Lien Chan). Dieser rief seinen Anhängern noch vor Verkündung des vorläufigen Wahlergebnisses durch die Wahlkommission zu, dass er die „unfairen Wahlen“ anfechten werde. Denn, so die Argumentation der unterlegenen Guomindang (GMD, Nationalpartei), im Zusammenhang mit dem Attentat auf Präsident Chen und seine Stellvertreterin am Tag vor den Wahlen seien noch viele Fragen offen. Im Verlauf der Demonstrationen vor dem Präsidentenpalast in Taipei wurde immer vernehmlicher der Vorwurf erhoben, das Attentat auf Chen Shuibian sei von diesem selbst inszeniert worden. Ein weiterer Vorwurf der Opposition bezieht sich darauf, dass mit mehr als 300 000 die Zahl der ungültigen Stimmen bei dieser Wahl überproportional hoch gewesen sei. Außerdem seien zahlreiche Sicherheitskräfte aufgrund der erhöhten Alarmbereitschaft nach dem Attentat daran gehindert worden, an der Wahl teilzunehmen.<sup>2)</sup>

Auf Druck der Opposition wurden in der Zwischenzeit sämtliche Wahlurnen versiegelt. Nachdem

- 1) Zum politischen System auf Taiwan vgl. Gunter Schubert, „Politisches System – 4. Taiwan“, in: Brunhild Staiger/ Stefan Friedrich/ Hans-Wilm Schütte, *Das Große China-Lexikon*, Primus Verlag: Darmstadt 2003, S. 578–581.
- 2) Vgl. hier und im Folgenden David Lague, „Taiwan: The Result is Final: A Divided Taiwan“, in: *Far Eastern Economic Review* (FEER), 1 April 2004, *Los Angeles Times*, 22.3.2004, sowie weitere tagesaktuelle Berichterstattung in *Financial Times Asia*, BBC, *South China Morning Post* (SCMP) et al.

Hunderttausende Taiwaner eine Woche lang demonstriert hatten, einigten sich beide Seiten auf ein Prozedere, wie die Neuauszählung zügig durchgeführt werden kann. Zum jetzigen Zeitpunkt wird jedoch allgemein erwartet, dass auch eine Neuauszählung nichts am Wahlsieg Chen Shuibians ändern wird. Bislang konnte die Opposition auch keine konkreten Beweise für die erhobenen Vorwürfe gegen Chen Shuibian vorlegen.

Konnte die Demokratische Fortschrittspartei (DPP) Chens bei den Präsidentschaftswahlen einen – wenn auch knappen – Sieg erringen, so musste sie bei der von Chen initiierten Volksabstimmung eine Niederlage hinnehmen. Bei diesem ersten Referendum in der Geschichte des Landes ging es um zwei Fragen: zum einen darum, ob Taiwan für den Fall, dass die VR China ihre 500 auf Taiwan gerichteten Raketen nicht abzieht, sein Verteidigungssystem modernisieren solle; zum anderen, ob die Regierung einen Dialog mit der VR China zur Verbesserung der Beziehungen aufnehmen solle. Die Führung in Beijing betrachtet Taiwan als abtrünnige Provinz und bietet ihr an, sich wie Hongkong der Volksrepublik unter der Formel „Ein Land, zwei Systeme“<sup>3)</sup> anzuschließen. Im In- und Ausland wurde Chen Shuibian der Vorwurf gemacht, dass er mit dem Referendum den Status quo in der Region gefährde. Beijing sah darin sogar den Versuch, einen ersten Schritt in Richtung Unabhängigkeit zu unternehmen. Die Opposition auf Taiwan hat nicht zuletzt aus diesem Grunde zum Boykott der Abstimmung aufgerufen.

Da sich nur 45 Prozent der Wahlberechtigten, also weniger als die Hälfte, am Referendum beteiligten, wurde die Abstimmung für ungültig erklärt. Trotz des Scheiterns hat Präsident Chen mit dem Referendum zwei wichtige Ziele erreicht: zum einen konnte er damit zusätzliche Wähler zur Teilnahme an der Präsidentschaftswahl mobilisieren; zum anderen erreichte er mit der Fokussierung auf das Thema „Beziehungen zum Festland“, dass die Präsidentschaftswahlen auch international größere Aufmerksamkeit fanden.

Der Ausgang des Referendums demonstriert die tiefe Gespaltenheit Taiwans bezüglich der Beziehungen zur Volksrepublik. Auf der einen Seite gibt es ein größeres Taiwan-Bewusstsein, auf der anderen Seite

3) In den Verhandlungen zwischen der VR China und Großbritannien über die Rückgabe Hongkongs wurde Anfang der achtziger Jahre festgelegt, dass die Souveränität über Hongkong am 1.7.1997 zwar an die Volksrepublik übergehen wird, dass das kapitalistische System der ehemaligen Kronkolonie allerdings auf 50 Jahre hin unangetastet bleiben soll. Vgl. hierzu Wolfgang Taubmann, „Hongkong“, in: Staiger/Friedrich/Schütte a.a.O., S. 313–317.

eine zunehmende wirtschaftliche Abhängigkeit Taiwans vom chinesischen Festland. Taiwanische Investoren haben in den vergangenen Jahren rund 100 Milliarden US-Dollar in China investiert. Die Zahl der in China lebenden Taiwaner wird auf bis zu einer Million geschätzt. Sie sind in der Mehrzahl für die Beibehaltung des Status quo und lehnen die Politik Chen Shuibians ab. Da es nach taiwanischem Recht keine Möglichkeit der Briefwahl gibt, sind um die 100 000 Taiwaner vom Festland zum Wahltag zurück nach Taiwan geflogen. Der Großteil von ihnen, man spricht von 70 Prozent, soll für Lian Zhan gestimmt haben.

### ■ **Analyse: Die Folgen des Wahlausgangs**

Neun Tage lang haben Anhänger der unterlegenen Oppositionsparteien vor dem Präsidentenpalast ausgeharrt, um gegen den Wahlausgang zu protestieren. Die zum Teil tumultartigen Szenen, die sich spiegelbildlich auch zwischen Parlamentariern abspielten, haben zeitweise Befürchtungen geweckt, dass Taiwan in eine tiefe innenpolitische Krise abrutschen könnte.

*Die innenpolitische Krise: Weniger ein Problem der politischen Kultur Taiwans, als das Problem einzelner Spitzenpolitiker*

Die Wählerschaft auf Taiwan spaltet sich derzeit in zwei große Lager: das „Grüne Lager“ der Anhänger der Democratic Progressive Party (DPP) von Chen Shuibian sowie das „Blaue Lager“ von Guomindang (GMD) und People First Party (FPF). Es war allerdings nicht der sehr knappe Sieg von Chen Shuibian, der die innenpolitische Krise ausgelöst hat, sondern die Unfähigkeit der beiden unterlegenen Kandidaten der Opposition, diese Niederlage anzuerkennen. Es ist kaum anzunehmen, dass es zu den Protesten auf der Insel gekommen wäre, wenn der unterlegene Präsidentschaftskandidat Lian Zhan die Wahlen nicht als unfair bezeichnet und seine Anhänger kurz nach Schließung der Wahllokale zu Protestaktionen aufgerufen hätte. Vor vier Jahren ging Chen Shuibian sogar mit nur knapp 40 Prozent der Stimmen als Sieger aus den Wahlen hervor, ohne dass es zu vergleichbaren Protestaktionen kam. Damals allerdings war das „Blaue Lager“ gespalten. Auf James Song, der mit

einer von der GMD abgespaltenen eigenen Partei antrat, entfielen knapp 37 Prozent der Stimmen, auf Lian Zhan, den Kandidaten der GMD, sogar nur 23 Prozent. Obwohl das „Blaue Lager“ zusammengekommen also eine deutliche Mehrheit hatte, wurde der Sieg Chen Shuibians nicht in Zweifel gezogen. Damals bewiesen alle Seiten ein hohes Maß an demokratischer politischer Kultur, indem sie trotz des Minderheitenvotums die demokratischen Spielregeln der Verfassung anerkannten.

Die Reaktion in diesem Jahr hat mehrere Ursachen. An erster Stelle steht sicherlich die Verbitterung der beiden Spitzenkandidaten des „Blauen Lagers“, Lian Zhan und James Song. Für den 67-jährigen Lian wird die Wahlniederlage das Ende seiner politischen Karriere bedeuten. Und auch der etwas jüngere James Song muss nach dieser erneuten Niederlage seine Hoffnungen auf das Präsidentenamt begraben. Im Gegensatz zum Jahr 2000 bedeutet das Eingeständnis, die diesjährigen Wahlen verloren zu haben, somit einen fundamentalen Einschnitt für beide Politiker. Insbesondere die Reaktion von Lian Zhan vermittelt den Eindruck, dass er die Niederlage und das Ende seiner politischen Karriere einfach nicht akzeptieren will.

Eine weitere wichtige Rolle spielt hierbei das Attentat auf Chen Shuibian am Tag vor den Wahlen. In der Tat sind hier noch eine ganze Reihe von Fragen ungeklärt – so konnten keine Verdächtigen festgenommen werden, Chen und die ebenfalls verletzte Vize-Präsidenten Annette Lu wurden nicht in das nächstliegende Krankenhaus gebracht, Chen selbst schien von der Bauchwunde nicht übermäßig mitgenommen zu sein. Es gibt jedoch bislang keine konkreten Anhaltspunkte für den Vorwurf der Opposition, dass das „Grüne Lager“ das Attentat inszeniert haben könnte. Zum jetzigen Zeitpunkt erweckt das „Blaue Lager“ eher den Eindruck eines schlechten Verlierers, zumal sich alle Beteiligten noch am Vorabend der Wahlen darauf verständigt hatten, diese trotz des Mordanschlags planmäßig abzuhalten.

Es bleibt bei dem überaus knappen Wahlergebnis natürlich der fade Beigeschmack, dass Chen Shuibian die Wahl aufgrund von Sympathievoten als Folge des Attentats gewonnen hat. Dies kann man auf Seiten der Opposition sicherlich bedauern, aber es ist kein

hinreichender Grund, die Wahlen per ‚Straßenvotum‘ in Gänze anzufechten. Es ist mittlerweile schon entschieden, dass es eine gerichtliche Prüfung der Umstände des Attentats geben wird. Für den Fall, dass sich dabei herausstellt, dass es sich doch um ein fingiertes Attentat gehandelt haben sollte, müsste Chen Shuibian ohnehin zurücktreten. Aber für Lian Zhan war das Warten auf eine solche spätere Klärung der Umstände des Attentats keine Option. Für ihn gab es nur die Alternative, sofort nach der Wahlniederlage den GMD-Vorsitz niederzulegen und damit seine politische Karriere zu beenden (was nach der Niederlage allgemein erwartet worden war), oder aber die Wahlen unmittelbar anzufechten. Lian Zhan und die Führungsspitze seiner Partei haben sich für letztere Option entschieden – und die damit verbundenen innenpolitischen Risiken bewusst in Kauf genommen.

*Innenpolitische Auswirkungen: Wachsender Druck auf das „Blaue Lager“ und erhöhte Siegchancen für die DPP bei den Parlamentswahlen im Dezember*

Mit dem Ausgang der Präsidentschaftswahl hat sich an der innenpolitischen Konstellation in Taiwan nichts geändert. Chen Shuibian muss auch weiterhin gegen eine Mehrheit der Opposition im Parlament regieren. Das politische System Taiwans ähnelt demjenigen Frankreichs. Auch hier hat man den direkt vom Volk gewählten Präsidenten mit großer Machtbefugnis ausgestattet, wobei er auf die Unterstützung durch das Parlament angewiesen ist. Zwar wurde die DPP bei den Wahlen vor vier Jahren stärkste Fraktion, jedoch hat das „Blaue Lager“ mit GMD und PFP dort nach wie vor eine Mehrheit. Präsident Chen agiert also in einer taiwanischen Form der *Co-habitation*.

Die Frustration der GMD- und PFP-Anhänger nach der verlorenen Präsidentschaftswahl erklärt sich neben der knappen Niederlage auch daraus, dass beide Parteien vor einer ungewissen Zukunft stehen. Das „Blaue Lager“ war mit seinen alten Führungspersönlichkeiten in den Wahlkampf gezogen. Sowohl Lian als auch Song stehen nach der Niederlage am Ende ihrer politischen Karriere. Diese Situation kann sich besonders im Falle der PFP sehr nachteilhaft für das gesamte Lager auswirken. Die PFP wurde von James Song im Jahr 2000 als eine Abspaltung von der

GMD gegründet. Hintergrund dieser Parteinuugründung war zum einen die Unzufriedenheit vieler GMD-Mitglieder mit der Festland-Politik der eigenen Partei. Zum anderen sollte damit James Song die Möglichkeit gegeben werden, für das Amt des Präsidenten zu kandidieren, da er sich in den Führungsgremien der GMD nicht gegen Lian Zhan hatte durchsetzen können. Die Spaltung des rechten Lagers ermöglichte Chen damals den Sieg. Nachdem das „Blaue Lager“ selbst mit vereinten Kräften 2004 die Wiederwahl Chen Shuibians nicht verhindern konnte, stehen die Chancen für eine abermalige Kandidatur Songs für das Präsidentenamt sehr schlecht. Da es in der PFP aber keinen adäquaten Nachfolger für Song gibt, droht der Partei nach dessen Ausscheiden aus der Politik ein Abgleiten in die Bedeutungslosigkeit. Ob die PFP-Wähler in einem solchen Falle erneut die GMD unterstützen werden, ist jedoch ungewiss. Eine der Ursachen für die Abspaltung von der GMD war die Unzufriedenheit der Song-Anhänger mit der Chinapolitik der GMD. In den letzten Jahren hat sich die GMD jedoch eher noch weiter von der traditionellen Haltung gegenüber dem Festland entfernt.

Auch für viele GMD-Anhänger ist nicht mehr klar ersichtlich, für welche Politik Ihre Partei eigentlich steht. Der Präsidentschaftswahlkampf konzentrierte sich vor allem darauf, Chen Shuibian und die mit ihm assoziierte Politik zu verhindern. Inhaltlich ist jedoch unklar, welchen Standpunkt die GMD z.B. in der Frage der Beziehungen zum Festland vertritt. Die GMD ist sich bewusst, dass es ein immer stärkeres Taiwan-Bewusstsein unter den Bewohnern der Insel gibt. Um diesem gerecht zu werden, hat die Partei im Laufe des Wahlkampfes sogar frühere Positionen weiter aufgeweicht. So gibt es in der GMD mittlerweile Einigkeit darüber, dass langfristig auch die Unabhängigkeit Taiwans eine Option ist. Kurz vor Ende des Wahlkampfes hatte Lian Zhan ausgeschlossen, dass Taiwan sich mit dem „kommunistischen China“ vereinigen könnte.

Die GMD steht nun endgültig vor dem lange überfälligen Generationswechsel an der Spitze. Zu den aussichtsreichsten Kandidaten gehört neben anderen der Bürgermeister von Taipei, Ma Yingjiu (auch: Ma Ying-jeou). Da dieser sich nach den Wahlen allerdings

nicht voll hinter die Strategie von Lian und Song stellte, wurde er innerparteilich bereits scharf kritisiert.<sup>4)</sup> Wer immer auch die Nachfolge von Lian Zhan antritt, muss nicht nur personell überzeugen, sondern auch eine programmatische Runderneuerung der GMD in Angriff nehmen. Vor den Parlamentswahlen im Dezember ist diese Aufgabe kaum zu bewältigen.

4) Vgl. „Cracks widen in Taiwan's opposition“, FEER, 29.4.04, S. 8.

Vor diesem Hintergrund steht dem „Blauen Lager“ von GMD und PFP ein schwieriges Jahr bevor. Die Präsidentschaftswahlen haben bereits gezeigt, dass das vereinigte Oppositionslager gegenüber den Wahlen vom März 2000 mehr als zehn Prozent verloren hat. Sollte sich dieser Trend fortsetzen, könnte das „Blaue Lager“ auch bei den Parlamentswahlen im Dezember die derzeitige Mehrheit einbüßen. Erst damit – und nicht mit der nun erfolgten Bestätigung von Chen Shuibian im Amt des Präsidenten – würde sich die politische Landschaft Taiwans grundsätzlich verändern. Dass diese Option besteht, wird auch in Beijing so gesehen und befürchtet.

#### *Die Nachbarn: Besorgnis in Beijing und Hongkong*

Bei allen grundlegenden Differenzen zwischen der KP China und ihrem früheren Gegenspieler im chinesischen Bürgerkrieg, der GMD, waren sich beide Seiten jedoch sehr lange darin einig, dass es nur ein China gibt und Taiwan dessen integraler Bestandteil sei. Auch wenn sich die Position der GMD in den letzten Jahren veränderte, hat die Führung der Volksrepublik keinen Zweifel daran gelassen, dass sie einen Sieg des GMD-Präsidentschaftskandidaten vorziehen würde. In Lian Zhan hoffte man, einen kooperativeren Verhandlungspartner in Taibei zu haben als mit Chen Shuibian, dessen DFP sich zu offen für die Unabhängigkeit der Insel vom chinesischen Festland ausspricht. Dabei hat sich Beijing in diesem Jahr jedoch größte Zurückhaltung auferlegt. Hatte man bei den beiden vorangegangenen Präsidentschaftswahlen 1996 und 2000 jeweils erfolglos versucht, Druck auf die Bevölkerung Taiwans auszuüben, um den favorisierten Kandidaten zu unterstützen, verzichtete man nun auf solche direkten Drohungen. Sie hatten sich zuvor ohnehin als kontraproduktiv erwiesen. Die Ankündigung Chen Shuibians, gleichzeitig mit der Präsidentschaftswahl ein Referendum über die Beziehungen zum Festland abzuhalten, veranlasste Beijing

jedoch, über internationale Kanäle den Druck auf Taiwan zu verstärken. So sprach sich US-Präsident George Bush beim Besuch des chinesischen Ministerpräsidenten Wen Jiabao in Washington am 9. Dezember 2003 dafür aus, dass Taiwan alle Aktionen unterlassen solle, die den Status quo gefährden könnten. Gleichfalls kritisierten die Regierungen von Frankreich und Deutschland die Pläne für das Referendum.

Mit Genugtuung hat Beijing das Scheitern des Referendums kommentiert. Es habe sich gezeigt, dass Taiwans Bevölkerung sich nicht ‚vom Mutterland abspalten lasse‘. Der Sieg Chen Shuibians bei den Wahlen wurde mit vier Tagen Verzögerung in der chinesischen Presse gemeldet, wobei der Schwerpunkt der Berichterstattung auf die ‚chaotischen Zustände nach der Wahl‘ gelegt wurde. Wenige Tage darauf, am 26. März, sagte ein Sprecher des Taiwan-Büros unter dem Staatsrat, dass die Volksrepublik nicht tatenlos zuschauen werde, sollte die Situation auf Taiwan außer Kontrolle geraten.<sup>5)</sup>

5) Vgl. *Shanghai Daily*,  
27/28.3.2004, S. 1.

Es ist zu vermuten, dass Beijing sich vor allem aus zwei Gründen veranlasst sah, diese offene Warnung auszusprechen. Zum einen wollte man national und international noch einmal unterstreichen, dass man der Auffassung ist, dass Taiwan zur Volksrepublik gehört und dass man sich für die Entwicklungen auf der Insel verantwortlich fühlt. Zum anderen trieb Beijing die Sorge, dass das Verhalten der Opposition kontraproduktiv sein könnte. Der Druck aus Beijing sollte Lian Zhan und das gesamte „Blaue Lager“ dazu bewegen, die Proteste nicht zu überspannen, um ihre Chancen bei den Parlamentswahlen im Dezember nicht zusätzlich zu gefährden. Denn auch für Beijing ist klar, dass ein weiterer Sieg Chen Shuibians und der DPP im Dezember den Umgang mit Taiwan noch sehr viel schwieriger machen würde. Chen hat bereits angekündigt, Taiwan eine neue Verfassung geben zu wollen. Auch wenn er dies bislang offiziell nicht als Schritt zur Unabhängigkeit der Insel bezeichnet, wird dies nicht nur von Beijing so bewertet. Nach derzeitigen Informationen plant Chen, der Bevölkerung Taiwans dieses Projekt bis 2006 vorzulegen. Damit würden diese Entscheidungen deutlich vor dem 17. Parteitag der KP China im Jahr 2007 und den Olympischen Spielen in Beijing ein Jahr später stattfinden. Ein Sieg der DPP bei den Parlamentswahlen

im Dezember würde es Chen sehr erleichtern, diese Pläne in die Tat umzusetzen. Die Führung der Volksrepublik wird ihrerseits alles daran setzen, einer solchen Entwicklung entgegenzuwirken. Und Ansatzpunkte hierfür, die auch von Chen Shuibian nicht außer Acht gelassen werden können, gibt es genügend – insbesondere in wirtschaftlicher und sicherheitspolitischer Hinsicht. So führte die zunehmende wirtschaftliche Verflechtung mit dem Festland dazu, dass die Wirtschaftsführer Taiwans immer stärkeren Druck auf die politische Führung ausüben, die Beziehungen zum Festland nicht zu verschlechtern. Von den USA und anderen westlichen Staaten wird Taiwans Führung ebenfalls aufgerufen, den Status quo in der Region nicht durch einseitige Maßnahmen zu gefährden.

Es wurde bereits erwähnt, dass nach Auffassung Beijings die Wiedervereinigung Taiwans mit dem Festland dem Vorbild Hongkongs nach dem Modell „Ein Land, zwei Systeme“ folgen soll. Insofern beobachten die Taiwaner sehr aufmerksam, wie sich das Verhältnis zwischen Beijing und Hongkong seit der Übergabe 1997 entwickelt. Umgekehrt haben die Hongkonger den Wahlkampf und die Entwicklungen in der Folge des Wahlsiegs von Chen Shuibian aufmerksam verfolgt. Die Bilder von den Protesten nach der Wahl haben in der Sonderverwaltungsregion (SVR) die Sorge aufkommen lassen, dass Beijing die nach dem Basic Law für 2007 mögliche Einführung von Direktwahlen für den Chief Executive (Regierungschef) verschieben könnte. Diese Entscheidung wurde Ende April d.J. tatsächlich in Beijing bekannt gegeben – eine Entscheidung, die von Abgeordneten der Demokratischen Partei in Hongkong heftig kritisiert wurde.<sup>6)</sup>

*Die USA: Unterstützung für den demokratischen Prozess, aber Favorisierung des Status quo*

Die USA sind über den sogenannten Taiwan Relations Act von 1979 gesetzlich verpflichtet, Taiwan im Falle eines Angriffes durch die VR China beizustehen. Noch kurz nach seinem Amtsantritt hat US-Präsident Bush jr. unterstrichen, dass die USA alles unternehmen würden, um die Sicherheit Taiwans zu gewährleisten. Nach den Anschlägen vom 11. September 2001 und der Verbesserung der Beziehungen

6) Alexandra Harney et al., „China rules out poll for next Hong Kong chief“, FT 27.4.04 und Keith Bradsher, „Beijing fights criticism of Hong Kong policy“, in *International Herald Tribune*, 28.4.04.

zu Beijing, betont die Bush-Administration mittlerweile ebenso wie ihre Vorgänger die Notwendigkeit, den Status quo in der Taiwan-Straße aufrecht zu erhalten. Dies ist auch der Grund, warum Präsident Bush im Dezember letzten Jahres die taiwanische Führung zur Zurückhaltung in der Frage des Referendums aufgerufen hat. Im April warnte Washington die DPP-Führung in scharfen Worten davor, dass im Falle von einseitigen Schritten Taiwans in Richtung Unabhängigkeit die Verteidigungsfähigkeit der Insel nicht garantiert werden könne.<sup>7)</sup>

7) Vgl. Kathrin Hille, „Taiwan rejects US warning on plans for new constitution“, in *Financial Times Asia*, 23.4.04, S. 2.

Die Taiwanfrage ist seit jeher eine Belastung für die Beziehungen Washingtons zur VR China. Die USA sind der wichtigste Rüstungslieferant Taiwans und es ist nicht zuletzt der Schutz der USA, der die Existenz der Republik China auf Taiwan sicherstellt. Für den Fall, dass sich in den nächsten Monaten oder Jahren eine Krise zwischen Beijing und Taibei anbahnt, wären die USA gezwungen, Partei zu ergreifen. Nur für den Fall, dass Taibei die Krise durch einseitige Maßnahmen selbst heraufbeschwört, besteht die Option, dass sich die USA zurückhalten oder neutral bleiben könnten. Wahrscheinlicher aber ist, dass sich im Falle einer Krise kein US-Präsident den Verpflichtungen gegenüber Taiwan und der dortigen jungen Demokratie entziehen wird – mit allen negativen Auswirkungen für die sino-amerikanischen Beziehungen und die Stabilität in der asiatisch-pazifischen Region.

### ■ Fazit

Zum dritten Mal hintereinander hat sich bei den Präsidentschaftswahlen auf Taiwan der Kandidat durchgesetzt, den Beijing verhindern wollte. Dieses Mal birgt der abermalige Sieg des ungewünschten Kandidaten besondere Risiken. Die beiden großen Oppositionsparteien auf Taiwan stehen vor einem Generationswechsel an der Spitze, und es ist nicht abzusehen, ob und wie schnell dieser gelingen kann. Chen Shuibian und die DPP haben bereits angekündigt, dass sie noch vor dem nächsten Parteitag der KP China 2007 und vor den Olympischen Spielen 2008 in Beijing den Entwurf für eine neue Verfassung vorstellen wollen. Sollte die DPP auch aus den anstehenden Parlamentswahlen im Dezember als Sieger hervorgehen, würde dies die Situation für Beijing sehr komplizie-

ren: Einerseits würde es Chen leichter fallen, seine in Richtung Unabhängigkeit zielende Politik weiter fortzuführen. Andererseits hätte Beijing nur noch die Option, mit dem ungeliebten Chen Shuibian und der DPP eine politische Lösung der Taiwanfrage zu erzielen.

Sollte es bei den Parlamentswahlen im Dezember zu einem weiteren Sieg der DPP und zwischen Beijing und dem „Grünen Lager“ nicht zu einer politischen Annäherung kommen, hätte dies durchaus das Potenzial, die Stabilität in der Region zu gefährden. Denn Beijing hat stets seine Entschlossenheit betont, im Falle einer Unabhängigkeitserklärung Taiwans auch militärische Gewalt einzusetzen. Ob die Volksrepublik sich in dieser Frage von wirtschaftlichen (Auslandsinvestitionen) oder Prestige-Fragen (Olympische Spiele) beirren lässt, darf mehr als bezweifelt werden. Auch die Reaktion der USA und anderer westlicher Staaten dürfte für Beijing von nachgeordneter Bedeutung sein.

Der Ausgang der Präsidentschaftswahlen hat an der seit vier Jahren bestehenden Situation im Verhältnis von Taiwan und dem Festland nichts verändert. Und so wird es in den kommenden Monaten voraussichtlich auch keine Initiativen von Seiten Beijings geben, die seit 1999 unterbrochenen Gespräche zwischen beiden Seiten wieder aufzunehmen. Die weitere Entwicklung wird von der Neuzusammensetzung des Parlaments bestimmt werden. Und hier sind im Dezember erneut die taiwanischen Wähler gefragt. Insofern wird auch für Beijing nach dem 20. März 2004 die Devise lauten: Nach der Wahl ist vor der Wahl.