

Paquete Económico 2020: ¿un exceso de optimismo?

Autor: Luis Téllez | Lunes, 4 de octubre de 2021

El Paquete Económico propuesto para 2022 refleja la visión del Poder Ejecutivo en cuanto a proyectos y programas prioritarios para su gobierno. El documento contiene un exceso de optimismo en cuanto a los pronósticos económicos del próximo año, con lo que se corre el riesgo de recurrir a un incremento de la deuda pública en caso de no cumplirse los escenarios esperados.



El Paquete Económico para el Ejercicio Fiscal 2022¹ es una propuesta elaborada por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) sobre los ingresos y egresos del gobierno federal, que está integrada por la Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación (ILIF) y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF), la cual se envía a más tardar el 8 de septiembre.

Las cámaras de diputados y de senadores revisan la ILIF y tienen como fecha límite para aprobarla el 20 y 31 de octubre, respectivamente. El PPEF es revisado por la Cámara de Diputados y tiene hasta el 15 de noviembre para aprobarlo. Una vez aprobados, la iniciativa se convierte en la Ley de Ingresos de la Federación (LIF) y el proyecto en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF).

En lo que respecta al Paquete Económico 2022, se contemplan ingresos por 7,088,250.3 millones de pesos. Los aspectos más relevantes en la ILIF son los escenarios económicos que se esperan para el siguiente año²: 1) Se pronostica un crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) de 4.1%; 2) se estima una inflación de 3.4%; 3) se prevé un tipo de cambio promedio de 20.30 pesos por dólar; 4) una tasa de

interés promedio de 5%, así como 5) un precio promedio de 55.1 dólares por barril de petróleo.

El planteamiento básico del presupuesto es gastar la misma cantidad de lo que se tiene de ingreso, así que se busca ejercer un gasto neto de 7,088,250.3 millones de pesos. En términos generales, esto representa un incremento del gasto de 8.9% en comparación con el año anterior.

En el sector salud se plantea un aumento de 131 mil millones de pesos, lo que representa un aumento de recursos de 31% para el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE), de 8% para el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y de 28% para la Secretaría de Salud (SA). No obstante, cerca de la mitad de los recursos corresponden a pensiones.

Se propone también un incremento de recursos de 64% para la Secretaría de Turismo y de 50% a la Secretaría de Bienestar. En contraparte, hay un recorte para la Secretaría de Economía de 47%, de 25% para la de Desarrollo Agrario y de 11% del presupuesto para la Defensa Nacional. De igual manera, en los organismos autónomos hubo recortes, aunque estos fueron mínimos,

La Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación (ILIF) para 2022 es en exceso optimista.



Foto: Pixabay

con excepción del Instituto Nacional Electoral, cuyo presupuesto se redujo en un 11%.

En cuanto a los programas sociales prioritarios³ del gobierno federal, se propone un aumento de 36%, es decir, de 390,299 millones de pesos. Gran parte de este incremento se debe a la elevación del 70% en el presupuesto del programa “Bienestar de las Personas Adultas Mayores”.

Asimismo, para los proyectos emblemáticos del gobierno federal, se consideran: 1) un incremento de 73.45% para el Tren Maya, equivalente a 62,942 millones de pesos para 2022; 2) un aumento de 70% para la Guardia Nacional, equivalente a 29,803 millones de pesos; 3) una reducción de 3.4% respecto de los recursos que recibió en 2021 la refinería de Dos Bocas⁴, equivalente a 45 mil millones de pesos⁵; y 4) para el Aeropuerto Internacional Felipe Ángeles⁶ se asignaría un gasto de 11,450 millones de pesos, 98% menos que el año pasado, ya que se planea su entrega para el 21 de marzo de 2022⁷.

De acuerdo con Carlos M. Urzúa, exsecretario de Hacienda de la actual administración federal, contrario a lo que se podría suponer de manera lógica, el presupuesto no se elabora a partir del estimado de los ingresos disponibles, sino al revés⁸. Primero se estiman todos los “gastos irreductibles, irremediables” y luego “los componentes del gasto que son un tanto más discrecionales”. Una vez hecho esto, los encargados de la parte de los ingresos tienen que argumentar y justificar la manera en que éstos se obtendrán.

Al revisar la ILIF, se observa un escenario de crecimiento económico del PIB de 4.1% para 2022 por parte de la SHCP, el cual solamente es compartido por el Fondo Monetario Internacional (FMI), mientras que contrasta con las estimaciones de otras instituciones como el Banco Mundial (3%), Citibanamex (2.7%), el Banco de México (2.9%) y la OCDE (3.25%). En lo que respecta a la inflación, el estimado de 3.4% por la SHCP contrasta también con los pronósticos de 3.8% en promedio de las instituciones mencionadas⁹. Si bien todas estas estimaciones pueden cumplirse o no en 2022, lo cierto es



La formulación actual del Paquete Económico para 2022 refleja las prioridades del Poder Ejecutivo en cuanto a programas y proyectos.

que el Paquete Económico está asumiendo los escenarios más optimistas para el cálculo y la justificación del gasto federal y, en caso de que no se presenten, el gobierno federal enfrentaría grandes desafíos en el terreno económico y probablemente tendría que recurrir al uso de la deuda pública o al aumento de impuestos para solventar sus gastos.

Por último, cabe mencionar que una vez más en el PPEF 2022 no se contemplan programas de apoyo ni acciones para la recuperación de empresas y negocios afectados por la pandemia de COVID-19¹⁰. Tampoco se incluyen programas de cuidados para que las mujeres se puedan incorporar a la fuerza laboral, ni se han focalizado recursos a las poblaciones más vulnerables.

Fuentes:

¹ Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP). “Paquete Económico para el Ejercicio Fiscal 2022, versión ciudadana”. Recuperado de: https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/Infografia_ppef2022

² Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO). “Análisis del Paquete Económico 2022”. [8 de septiembre de 2021]. Recuperado de: <https://imco.org.mx/paquete-economico-2022/>

³ Los programas son Bienestar de las Personas Adultas Mayores, Becas para el Bienestar (educación media y media-superior), Sembrando Vida, Jóvenes Construyendo el Futuro, Bienestar de las Personas con Discapacidad, Jóvenes Escribiendo el Futuro, Mejoramiento Urbano, Programa Nacional de Reconstrucción. Revisar: Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO). “Análisis del Paquete Económico 2022”. [8 de septiembre de 2021]. Recuperado de: <https://imco.org.mx/paquete-economico-2022/>

⁴ Usla, Héctor. El Financiero. “Refinería Dos Bocas se lleva 45 mil mdp más para continuar con su construcción en 2022”. [8 de septiembre de 2021]. Recuperado de: <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/2021/09/08/refineria-dos-bocas-se-lleva-45-mil-mdp-mas-para-continuar-con-su-construccion-en-2022/>

⁵ Los 45 mil millones de pesos destinados a la refinería se clasificaron dentro de la partida para la Secretaría de Energía (Sener), la cual recibiría 47,057 millones de pesos en su presupuesto.

⁶ Villanueva, Dora. La Jornada. “Considera PEF 2022 más de 129 mil mdp para obras emblema del gobierno”. [8 de septiembre de 2021]. Recuperado de: <https://www.jornada.com.mx/notas/2021/09/08/economia/considera-pef-2022-mas-de-129-mil-mdp-para-obras-emblema-del-gobierno/>

⁷ Alcántara, Ángel. El CEO. “Aeropuerto Felipe Ángeles recibe 98% menos presupuesto en 2022-Tren Maya recibe 68% más”. [8 de

En el PPEF 2022 no se contemplan programas de apoyo ni acciones para la recuperación de empresas y negocios afectados por la pandemia de COVID-19.



Foto: Pixabay

septiembre de 2021]. Recuperado de: <https://elceo.com/negocios/aeropuerto-felipe-angeles-recibe-98-menos-presupuesto-en-2022-tren-maya-recibe-68-mas/>

⁸ Urzúa, Carlos M. El Universal. “La Bartola y el Presupuesto”. [13 de septiembre de 2021]. Recuperado de: <https://www.eluniversal.com.mx/opinion/carlos-m-urzua/la-bartola-y-el-presupuesto>

⁹ Martínez, Javier y Núñez, Leonardo. Mexicanos Unidos Contra la Corrupción y la Impunidad. “Análisis del paquete económico 2022: el presupuesto de un solo hombre”. [18 de septiembre de 2021]. Recuperado de: <https://contralacorrupcion.mx/analisis-del-paquete-economico-2022-el-presupuesto-de-un-solo-hombre/>

¹⁰ Ramírez Aguilar, Sofía. Expansión. “5 claves para entender el presupuesto 2022”. [16 de septiembre de 2021]. Recuperado de: <https://expansion.mx/opinion/2021/09/15/5-claves-presupuesto-2022>

Con la colaboración de:

Hans Blomeier, representante de la KAS en México

Laura Philipps, representante adjunta

Luis Téllez, gerente de Proyectos

Jatziry Herrera, gerente de Comunicación

www.kas.de/mexiko

kasmex@kas.de

Síguenos en nuestras redes sociales:



@kasmexiko