



Adal Azamat

#1 (01-02) 2023

Ж У Р Н А Л Г Р А Ж Д А Н С К О Г О О Б Щ Е С Т В А



ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО КАЗАХСТАНА



**ИСТОРИЯ
И СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ**



ГРАЖДАНСКИЙ АЛЪЯНС КАЗАХСТАНА

ГЛАВНАЯ МИССИЯ – РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

ОЮЛ в форме ассоциации «Гражданский Альянс Казахстана» является одним из наиболее крупных республиканских объединений, которое охватывает свыше 5000 некоммерческих организаций по всей стране.

Гражданский Альянс Казахстана был создан в 2005 году. Отличительной особенностью Альянса являются его региональные структуры, которые представлены в каждой области страны.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ:

- содействие развитию неправительственного сектора, повышение эффективности и качества работы НПО Казахстана
- обеспечение благоприятных правовых, экономических и социальных условий для реализации общественной инициативы
- развитие взаимовыгодного партнерства между обществом, бизнес-структурами, международными организациями и органами государственной власти РК
- поддержка деятельности общественных советов в РК
- объединение усилий членов и партнеров для устойчивого развития и продвижения демократических процессов в Казахстане.

АДРЕС: г. Астана, ул. Кунаева 12/1, Бизнес-центр на Водно-зеленом бульваре, 12-й этаж

ТЕЛЕФОН: +7 775 274 22 69 E-MAIL: civilalliance20@gmail.com

www.civilalliance.kz



Содержание

- 4 Приветственное слово Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева
- 6 Приветственное слово министра культуры и информации Республики Казахстан Аиды Балаевой
- 8 Приветственное слово директора Фонда им. Конрада Аденауэра в Казахстане Йоханнеса Д. Рая
- 10 Приветственное слово президента Гражданского Альянса Казахстана Бану Нургазиевой
- 12 2023 год в жизни гражданского общества Казахстана
- 14 Казахстан сегодня: на пути построения равного партнерства государства и гражданского общества
- 18 Гражданское общество: эволюционное развитие и эффективная система управления
- 22 *Катаржина Вавьерна:* Работа с НПО – важная часть наших усилий
- 26 *Евгений Жовтис:* Сильное гражданское общество возможно только в условиях свободы и демократии
- 30 *Айгуль Соловьева:* Гражданский Альянс должен стать стратегическим партнером государства
- 34 *Талгат Калиев:* Нужно стимулировать благотворительность и спонсорство в деятельности НПО
- 38 *Жемис Турмагамбетова:* Каждый гражданин имеет право быть услышанным
- 42 *Лайла Ахметова:* В Казахстане есть настоящие общественные лидеры!
- 46 *Ляззат Калтаева:* Инклюзия: поддерживать диалог на равных
- 50 *Бахыткуль Ельчибаева:* Помощь людям – смысл жизни
- 54 *Жаксыгуль Махамбетова:* НПО – это полноправный партнер государства и бизнеса
- 58 Блиц-опрос: Гражданское общество – это...

Adal Azamat

№ 1 (01-02) 2023

Информационно-аналитический журнал
о гражданском обществе Казахстана

УЧРЕДИТЕЛЬ:

ОЮЛ в форме ассоциации «Гражданский Альянс Казахстана»

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Д.Б. Кадиров
Б. Г. Нургазиева
И. Д. Рай
К.С. Абдыхалыков
Л.С. Ахметова
М.С. Башимов
Н.Б. Жусип
Л.М. Калтаева
Д. Окременова
С. Тугел
А. Ш. Тлебергенова

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР: Б. Г. Нургазиева

ВЫПУСКАЮЩИЙ РЕДАКТОР: Н. В. Шаяхметова

ДИЗАЙНЕР: М. Есенаманов

КОРРЕКТОР: Е. И. Шубина

АВТОРЫ:

А. Байгалиев, А. Муканова, Г. Биисова,
Ю. Масанов, М. Манаспаев

ПЕРЕВОДЫ: С. Канапина, А. Тышкомбаева

ФОТО: В. Шаповалов, М. Шаповалов, С. Гагкоева

ВЫПУСК ЖУРНАЛА: ИП «NV Media»

АДРЕС РЕДАКЦИИ:

Республика Казахстан,
г. Астана, ул. Кунаева, 12/1,
БЦ на Водно-зеленом бульваре, 12 эт.
тел. +7 775 274 22 69
email: civilalliance20@gmail.com
www.civilalliance.kz

ЖУРНАЛ ЗАРЕГИСТРИРОВАН:

Комитет информации Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
Свидетельство
№ № KZ06VPY00083147 от 04.12.2023 г.

ТЕРРИТОРИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ:

Республика Казахстан

ОБЩИЙ ТИРАЖ: 1000 экземпляров

ОТПЕЧАТАНО: ТОО «Print House Gerona»

Любое воспроизведение материалов или их фрагментов возможно только с письменного разрешения редакции. Мнение редакции не обязательно совпадает с мнением авторов

Публикация журнала осуществлена при поддержке Фонда им. Конрада Аденауэра

**KONRAD
ADENAUER
STIFTUNG**



ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАСЫМ-ЖОМАРТА ТОКАЕВА



Президент Республики Казахстан

г. Астана, Акорда

../10/2023

Участникам
XI Гражданского форума

Уважаемые участники форума!

Поздравляю вас с открытием XI Гражданского форума!

В течение двадцати лет эффективность и необходимость данного форума были доказаны, и он стал площадкой для серьезных размышлений и взвешенных мнений.

Выдвинутые здесь созидательные инициативы и рациональные предложения придадут новый импульс развитию гражданского общества и укреплению общенационального согласия.

Неправительственные организации и благотворительные фонды, активные граждане и волонтеры, неравнодушные к судьбе страны, принимают максимальное участие в решении актуальных проблем общества.

Они демонстрируют передовой опыт сотрудничества и истинного патриотизма, вносят большой вклад в сохранение единства и мира в нашей стране.

Масштабные изменения, происходящие в Казахстане, требуют формирования новой этики в обществе.

Справедливость и гуманизм, взаимное доверие и ответственность, закон и порядок, трудолюбие и любознательность должны стать ядром новой этики.

Уверен, что тесное сотрудничество государства и неправительственного сектора будет способствовать всестороннему развитию страны и создаст Справедливый Казахстан.

Желаю всем благополучия и дальнейших успехов!

Касым-Жомарт Токаев



УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Поздравляю с выходом первого номера международного журнала AdalAzamat, который станет важным источником информации о развитии гражданского общества в Казахстане. Символично, что старт проекта приурочен к очередной годовщине нашей Независимости – для экспертного сообщества и широкой аудитории это важный повод для ретроспективного анализа достигнутых результатов.

Стоит отметить, что за 32 года суверенного развития казахстанский неправительственный сектор серьезно окреп под крылом государства и вышел в самостоятельное плавание. Теперь это полноценный партнер исполнительной власти в реализации самого широкого спектра социальных задач.

Как отметил Президент Касым-Жомарт Кемелевич Токаев в своем обращении к участникам недавнего XI Гражданского форума, «неправительственные и благотворительные организации, гражданские активисты и волонтеры показывают пример солидарности и деятельного патриотизма, всецело содействуют сохранению единства и согласия в стране».

Особое внимание Глава государства уделяет формированию новой общественной этики, объединенной под единым концептом «Адал азамат» («Ответственный гражданин») и являющейся неделимым компонентом построения Справедливого Казахстана. Совместная работа Министерства культуры и информации РК, Гражданского Альянса и других ключевых участников общественного диалога позволит достичь поставленных Президентом целей. Тем более что для этого в стране созданы все условия.

Во-первых, действует масштабная гражданская инфраструктура, состоящая из более 18 тысяч активных НПО. Большинство объединений сконцентрированы в сферах поддержки социально уязвимых людей, молодежной и детской политики, правовой защиты, охраны здоровья, экологии, образования и науки.

Во-вторых, обеспечена благоприятная законодательная среда. В частности, приняты Концепция развития гражданского общества до 2030 года и Закон «Об общественном контроле», внесены поправки для легализации онлайн-петиций, усилено законодательство об общественных советах, мирных собраниях, благотворительности, волонтерской деятельности, государственном социальном заказе и грантовом финансировании НПО.

В новый, 2024 год сектор гражданских инициатив вступает с оптимизмом и четкими планами. Уверена, что конкретные результаты нашего эффективного сотрудничества найдут отражение на страницах этого журнала.

Аида БАЛАЕВА,
министр культуры и информации Республики Казахстан



УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

От имени Фонда имени Конрада Аденауэра я хотел бы искренне поприветствовать вас.

Выпуская новый журнал AdalAzamat («Честный гражданин») совместно с широко известной НПО «Ассоциация «Гражданский Альянс Казахстана», мы хотим способствовать развитию гражданского общества и политического диалога, а также предоставить платформу для обсуждения ключевых вопросов и идей.

Сложная геополитическая ситуация не только создает новые вызовы, но и открывает новые возможности для более интенсивного сотрудничества между народами и странами, которые хотят способствовать формированию устойчивого мира.

Фонд имени Конрада Аденауэра привержен ценностям демократии, самоопределения и укрепления гражданского общества. Активное участие граждан должно быть неотъемлемой частью демократического развития.

На страницах этого первого номера нашего журнала вы найдете разнообразные мнения, глубокий анализ и вдохновляющие истории, которые проливают свет на различные аспекты гражданского общества в политике и обществе.

Мы приглашаем всех читателей стать частью нашего сотрудничества и стремиться к диалогу с нами, KAS и Гражданским Альянсом, чтобы совместно формировать более справедливое, открытое и устойчивое общество в Казахстане и Германии.

*С наилучшими пожеланиями,
ваш Йоханнес Д. Рай,
Директор Фонда имени Конрада Аденауэра в Казахстане*



УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ, ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

Позвольте с большой радостью поприветствовать вас, первых читателей журнала AdalAzamat, который на своих страницах объединит всех нас, граждан, неравнодушных к развитию гражданского общества в Казахстане, тех, кто всем сердцем болеет за построение справедливого и свободного государства, в котором на первом плане стоит благополучие людей.

Мы живем в быстротечное время. Наша страна в этом году отпразднует 32 года своей Независимости. По меркам истории – это всего лишь миг. Но за этот период страна серьезно укрепились на мировой арене и заняла достойное место. За эти годы менялось и продолжает меняться и общество Казахстана, с каждым годом все более возрастает и его гражданская активность. От разрозненности гражданских инициатив и отсутствия четко обозначенных ориентиров мы идем к построению единого механизма работы и консолидации гражданского общества.

Почти 18 лет назад, в 2005 году, был создан Гражданский Альянс Казахстана (далее – ГАК, Альянс). Главная миссия Альянса – развитие гражданского общества в Республике Казахстан, а главная задача – установление посредством ГАК постоянных контактов между властью и гражданским обществом. Под эгидой ГАК раз в два года проводится уникальное и масштабное мероприятие, ключевое для решения вопросов развития гражданского общества – Гражданский форум Казахстана. Этот форум стал крупнейшей диалоговой площадкой для выстраивания постоянной связи между НПО и государством.

Альянс стал одним из наиболее крупных республиканских объединений, охватыв свыше 5000 некоммерческих организаций по всей стране.

Разумеется, Гражданскому Альянсу, наравне с самим гражданским обществом Казахстана, предстоит поступательное и продолжительное развитие, но сегодня мы уже демонстрируем способность не только решать проблемы отдельных категорий граждан, но быть равноправным партнером государству в принятии им решений на всех уровнях государственного управления, во всех сферах жизнедеятельности.

Гражданский сектор сегодня – это около 2 000 000 волонтеров; более 1 000 000 услуг ежегодно; 11 000 кандидатов и докторов наук в штате и привлеченных в работу НПО; 17 500 экспертов привлекается в социальные проекты.

От периода, когда неправительственный сектор варился в собственном соку, мы переходим к этапу осмысленного диалога и партнерства с властью и бизнесом. Именно поэтому мы пришли к решению издавать журнал гражданского общества и о гражданском обществе, чтобы обеспечить еще одну диалоговую площадку для гражданского сектора.

Сейчас вы держите в руках первый номер нашего международного официального издания AdalAzamat, в последующих выпусках которого, надеюсь, найдете ответы на многие волнующие вас вопросы относительно диалога казахстанского общества и власти.

Наш журнал будет о том, каким должен быть сегодня диалог гражданского общества с государственными структурами, о месте и роли неправительственного сектора в современных реалиях социально-экономического развития страны.

На страницах журнала мы будем поднимать и широко обсуждать волнующие нас проблемы. Их немало. Часть из них была озвучена на состоявшемся в уходящем году XI Гражданском форуме Казахстана.

Мы будем активно продвигать принятие Закона «О неправительственных организациях в Республике Казахстан». Есть вопросы создания инфраструктуры организации в регионах, кадрового обеспечения, участия НПО в обязательной общественной экспертизе готовящихся законопроектов, выработки четкого и прозрачного механизма стратегического партнерства государства и третьего сектора и т. д. Все это найдет отражение на страницах нового издания.

От лица Гражданского Альянса Казахстана и всего гражданского сообщества хотим выразить большую благодарность нашему партнеру – представительству Фонда имени Конрада Аденаура в Казахстане и его руководителю г-ну Йоханнесу Д. Раю за оказанную поддержку в издании журнала AdalAzamat.

Давно доказано, что сильный гражданский сектор – залог успеха любых государственных реформ. Вместе с вами, дорогие читатели, мы будем держать руку на пульсе многогранной жизни казахстанского гражданского общества и укреплять диалог триады «общество – государство – бизнес»!

В добрый путь, AdalAzamat!

*Бану Нургазиева,
президент Гражданского Альянса Казахстана*

2023 год

В жизни гражданского общества Казахстана

Одним из самых важных событий 2023 года стало сентябрьское Послание Президента Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана», в котором он обозначил переход на новую экономическую модель с целью реального улучшения жизни людей. Как отметила в одном из своих выступлений президент Гражданского Альянса Казахстана Бану Нургазиева, новый вектор в экономическом развитии страны, предложенный Главой государства, стал главным стимулом изменения вектора взаимодействия общества с властью.



В 2023 году утверждена Концепция обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024–2028 годы.

Концепция определяет дальнейшую стратегию обеспечения правопорядка в стране путем выстраивания целостной системы превенции правонарушений на основе солидарной ответственности всех ее субъектов и установления конструктивного партнерства с населением.

Предусмотрено внедрение специального механизма подотчетности в форме Национального доклада о состоянии общественной безопасности в стране, который обеспечит должный системный контроль за реализацией мероприятий Концепции.

Центральным звеном системы профилактики станет решение региональных проблем безопасности местными исполнительными органами совместно с полицией и общественностью.

Предполагается вовлечение всех институтов государственной власти и гражданского общества в создание атмосферы нетерпимости к насилию. Особая роль в этой сфере отводится местным сообществам, авторитетам общественного мнения и религиозным объединениям, пропагандирующим светские ценности казахстанского общества и межконфессиональное согласие.

В целом Концепция станет фундаментом для построения эффективной системы профилактики правонарушений.

XI Гражданский Форум Казахстана в нынешнем году был особенным. В год двадцатилетия ГАК его решено было провести в 20 регионах страны. На всех диалоговых площадках форума шел разговор о том, каким должен быть сегодня диалог гражданского общества с государственными структурами, о месте и роли неправительственного сектора в современных реалиях социально-экономического развития

страны. Основная идея Форума – показать высокий уровень развития гражданского общества и его роль в реализации стратегических планов страны под девизом «Зрелое гражданское общество – опора процветающего Казахстана».

Главный диалог между властью и обществом прошел в два этапа. С мая по октябрь дискуссии прошли во всех областях страны. На Гражданском форуме образца 2023 года количество участников, благодаря

За годы независимости число неправительственных организаций в Казахстане возросло со 100 до 23 тысяч. Активное развитие гражданского сектора свидетельствует о том, что в стране созданы все необходимые условия для активной работы лидеров и экспертов НПО, отмечает Министерство культуры и информации РК.

Одним из ключевых факторов стало утверждение главой государства «Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан» 27 августа 2020 года. Благодаря стратегическому документу, определившему вектор развития гражданского сектора, в стране активно создают НПО по различным направлениям. Основная цель неправительственных организаций – достижение общественно важных целей и задач.

В целом за 2023 год количество НПО возросло минимум на 8,6% в сравнении с предыдущими годами.

В третьей декаде сентября в столице Казахстана состоялась молодежная конференция UNICEF Talks, организованная Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) в формате public talk. Ежегодное мероприятие, посвященное молодежи и проводимое для молодежи, прошло под девизом «Jastar Üni». Цель – предоставить детям и молодежи открытую площадку для свободного выражения своих мнений по всем вопросам, которые касаются их интересов и прав.

«Мы в ЮНИСЕФ верим в голос молодежи и стремимся, чтобы этот голос был услышан. Почти 30 лет ЮНИСЕФ работает в Казахстане, чтобы обеспечить выполнение всех прав детей. Среди широко известных прав на образование, здравоохранение, жизнь в любящей семье есть и менее известное – право свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка. Здесь, на площадке

UNICEF Talks, это право становится реальностью», – подчеркнула в своем выступлении и. о. представителя ЮНИСЕФ в РК Летисия Баззи-Вейл.

Хедлайнерами мероприятия стали национальные послы доброй воли ЮНИСЕФ в Казахстане, участники группы NINETY ONE. Они поделились своими личными историями и опытом борьбы с проблемой буллинга.

Вместе с NINETY ONE на конференции выступили 16 спикеров в возрасте от 11 до 23 лет, представляющих школы и университеты разных регионов Казахстана. Их вдохновляющие рассказы и опыт преодоления актуальных проблем стали ценным источником мотивации для всех присутствующих.

Мероприятие собрало более 200 участников, среди которых представители центральных государственных органов РК, дипломатического корпуса, медиа и широкой общественности.

региональным форумам, оказалось в десятки раз больше.

С участием почти 4000 человек, представляющих всю палитру гражданского общества, были обсуждены 20 наиболее важных для страны тем. В адрес местных и центральных государственных органов, Гражданского Альянса Казахстана, бизнес-структур и экспертов даны более 400 рекомендаций.

Делегация Ассоциации деловых женщин Казахстана приняла участие в юбилейном, 25-м Глобальном саммите женщин, который проходил с 4 по 6 мая 2023 года в городе Дубае, ОАЭ.

Казахстанскую делегацию представляли 71 женщина-лидер. Она стала самой многочисленной делегацией Саммита среди 74 стран.

На пленарных сессиях саммита обсуждались глобальные и региональные мегатренды, прошли форумы лидеров, женщин – генеральных директоров. В числе вынесенных на обсуждение тем – цифровая трансформация и работа будущего; предприятия будущего; форум женщин-предпринимателей «Диалог межпоколений».

Ассоциация деловых женщин Казахстана уже на протяжении 25 лет является постоянным участником и международным партнером Глобального саммита женщин, где ежегодно собираются тысячи влиятельных и успешных женщин со всего мира для обсуждения современных трендов и представления новейших инструментов для профессионального роста и эффективного ведения бизнеса.



КАЗАХСТАН СЕГОДНЯ: НА ПУТИ ПОСТРОЕНИЯ РАВНОГО ПАРТНЕРСТВА ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

За 20 лет гражданский сектор стал реальной движущей силой, которая решает проблемы граждан и становится равноправным партнером государству в принятии решений. Это еще раз подтвердил Гражданский форум Казахстана, ставший рекордным по количеству участников и поднятых проблем.

Гражданские форумы в Казахстане проходят уже 20 лет. В октябре 2003 года прошел первый республиканский съезд неправительственных организаций, который и был провозглашен первым Гражданским форумом. Именно тогда была обозначена главная цель – развивать партнерство государства и НПО для решения актуальных проблем общества.

Уже спустя два года на II Гражданском форуме была поддержана инициатива по созданию Гражданского Альянса Казахстана. Началось внедрение системы государственного социального заказа на центральном, отраслевом и региональном уровнях, а также выработаны предложения по взаимодействию НПО и бизнеса.

С годами Гражданский форум превратился в диалоговую площадку, где обсуждаются и принимаются важные проблемы общественного развития. Благодаря инициативам, поднятым на этом высоком уровне, в 2006 году в Казахстане была одобрена и принята Концепция развития гражданского общества на 2006–2010 годы. Ее основной целью стало равноправное партнерство государства и институтов гражданского общества.

Определился ряд направлений, в которых активно работают НПО. Среди них – решение гендерных проблем, поддержка материально-технической базы медицинских учреждений и медико-социальный патронаж населения, поддержка инвалидов, решение экологических проблем. В дальнейшем получили распространение НПО, решающие проблемы в области культуры, искусства и СМИ.

В целом за 20 лет существования Гражданский форум стал крупнейшей площадкой, где обсуждаются проблемы общества и выдвигаются новые идеи для строительства Справедливого Казахстана.

ФОРУМ В НОВОМ ФОРМАТЕ

Исключением не стал и XI Гражданский форум, прошедший в этом году. Каждый регион провел его у себя, всего на региональном уровне приняли участие около пяти тысяч человек. Регионы вынесли на обсуждение республиканского форума по одной наиболее важной проблеме – их набралось 20.

В столице, к примеру, форум прошел в Международном финансовом центре «Астана». По словам заместителя акима Астаны Ерлана Бекмурзаева, сегодня в столице активно действуют более тысячи неправительственных организаций. Акимат совместно с НПО в 2023 году реализует 55 социальных проектов в сфере образования, здорового образа жизни, поддержки молодежи, детских инициатив и социально уязвимых слоев населения, решении семейных и бытовых вопросов.

В столице открыто более 15 многофункциональных центров, цели которых – поддержка гражданских инициатив и решение кризисных ситуаций.

Первый Гражданский форум в области Абай сопровождался награждением лучших НПО региона премиями и благодарственными письмами в нескольких номинациях. Среди них «Лучшая неправительственная организация в области правопорядка», «Лучшая неправительственная организация в сфере волонтерской деятельности», «Лучшая неправительственная организация в области

исследовательской деятельности» и другие. В библиотеке имени Абая прошло заседание диалоговых площадок, посвященных развитию гражданского общества.

Региональный Гражданский форум в области Жетісу вынес на обсуждение тему «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления». В работе форума здесь приняли участие представители всех 17 областей страны, а также Астаны, Алматы и Шымкента, республиканских, областных НПО, политических партий, религиозных объединений и бизнес-представителей, депутаты различных уровней.

Мероприятие в Костанайской области привлекло к себе внимание представителей общественности Узбекистана, России, Таджикистана, Франции, Азербайджана, Турции, Грузии и Дании. Специально для участия на форуме прибыли представители дипломатических корпусов Бельгии, Великобритании и Нидерландов. На диалоговой площадке «Развитие международного сотрудничества для решения социальных вопросов» участники обсудили не только текущие проблемы, но и предложили множество решений, основанных на опыте других стран.

Еще одной важной темой на костанайской площадке стало обсуждение возможностей, преимуществ и недостатков использования нейросетей в работе НПО. Участники форума изучили международный опыт в государственных закупках и бюджетной открытости, обменялись опытом и лучшими практиками в обеспечении прозрачности и эффективности государственных закупок.

На региональном Гражданском форуме в Уральске участники обсудили тему «Инклюзивная государственная политика: вклад местного общества».

В Алматы прошел уже XIII региональный Гражданский форум. Вниманию участников была предложена тема «Реализация целей устойчивого развития: современные вызовы и возможности их решения гражданским обществом». Более 300 представителей НПО, власти и бизнеса со всей страны обсуждали проблемы и перспективы Целей устойчивого развития.

Наиболее емко о целях и задачах форума высказалась на брифинге в Астане по итогам республиканского мероприятия руководитель Гражданского Альянса области Улытау Асем Асанханова: «Сегодня гражданское общество – это мост между государством и населением со своими проблемами и потребностями. Мало просто желать жить в «слышащем государстве», необходимо самим его формировать».



ГРАЖДАНСКИЙ СЕКТОР СТАЛ РЕАЛЬНОЙ ДВИЖУЩЕЙ СИЛОЙ

Президент Гражданского Альянса Казахстана Бану Нургазиева рассказала на брифинге в Астане, чего удалось достичь по итогам XI Гражданского форума. Целью форума, по ее словам, стало укрепление социального партнерства между гражданским обществом и госструктурами. Оно должно быть направлено на решение социальных проблем в местных сообществах.

Новый вектор в экономическом развитии страны, предложенный Президентом Токаевым, стал главным стимулом изменения вектора взаимодействия общества с властью. И именно об этом шел разговор на всех площадках XI Гражданского форума Казахстана.

«Сегодня гражданский сектор стал реальной движущей силой, способной не только решать проблемы отдельных категорий граждан, но быть равноправным партнером государству в принятии им решений на всех уровнях государственного управления, во всех сферах жизнедеятельности», – отметила президент Бану Нургазиева.

Всего гражданский сектор Казахстана сейчас представляют около 2 млн волонтеров, которые в рамках НПО и акций оказывают более 1 млн услуг гражданам каждый год. Ежегодно в социальные проекты привлекается 17,5 тысячи экспертов. В целом же, по экспертной оценке, доля услуг, которые оказывают НПО Гражданского Альянса Казахстана, составляет до 5% ВВП республики.

При этом Бану Нургазиева подчеркнула, что гражданский сектор еще не так однороден, и остается нерешенным ряд проблем, связанных с уровнем развития НПО, особенно в отдаленных сельских районах.

Как и экономический сектор, институты гражданского общества испытывают дефицит профессиональных кадров. Административным барьером для роста и финансовой устойчивости НПО является существующая система налогообложения. Не способствует улучшению ситуации в гражданском секторе и формализм в работе отдельных госорганов, также слабо развита инфраструктура поддержки и развития НПО.

«Но все эти вопросы могут и должны быть решены. Их решение – в интересах всего общества. Повторюсь: сильный гражданский сектор – это залог успеха любых государственных реформ», – подчеркнула Бану Нургазиева.



ОБЩЕСТВЕННИКИ ПРОСЯТ ОТДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

Один из ключевых вопросов, поднятых НПО, – это необходимость разработать отдельный закон «О неправительственных организациях в Республике Казахстан», который должен регулировать вопросы упрощенного порядка создания НПО, льготного налогообложения, исключительного правового статуса в осуществлении диалога с властными структурами и квазигоссектором и финансирования исключительно НПО в форме государственных грантов и премий.

Для повышения качества услуг, оказываемых НПО гражданам, необходима системно выстроенная инфраструктура поддержки НПО через создание в регионах домов НПО при бюджетной поддержке местных властей, а также создание специализированных обучающих программ в рамках академического образования для подготовки специалистов по работе в общественном секторе с выделением на такое образование государственных грантов.

Также следует законодательно закрепить обязательность проведения общественной экспертизы неправительственными организациями проектов нормативных правовых актов, концепций и стратегий, затрагивающих интересы населения – по аналогии с экспертизой, проводимой неправительственными организациями в бизнес-среде. Главное в этом вопросе – невозможность принятия никакого нормативного правового документа при отсутствии или отрицательном экспертном заключении от НПО.

В свою очередь, вице-министр культуры и информации Данияр Кадиров, подводя итоги проведения XI Гражданского форума Казахстана на брифинге в СЦК, отметил, что одним из важнейших достижений независимости является профессиональное, активное и независимое сообщество неправительственных организаций.

Это был первый форум гражданского общества после проведения конституционной реформы. Участники форума в течение двух дней получили возможность обсудить самые важные и актуальные вопросы общества, представили свои рекомендации для развития общественного сознания и гражданской активности, а также для дальнейшего укрепления партнерства между властью, бизнесом и гражданским обществом.

Самым ярким событием, по его мнению, стало пленарное заседание, на котором председатель Мажилиса Парламента РК Ерлан Кошанов зачитал приветственное слово Президента Касым-Жомарта Токаева участникам Форума.

В целом в рамках работы Гражданского форума поступило более тысячи рекомендаций, а итогом этой работы станет «План действий по реализации рекомендаций XI Гражданского форума на 2024–2025 годы». Основным его приоритетом будет внесение изменений и дополнений в Концепцию развития гражданского общества, подчеркнул представитель профильного министерства.

Гражданское общество:

эволюционное развитие и эффективная система управления

Азамат БАЙГАЛИЕВ
заместитель директора Института
Евразийской интеграции



Главный тренд развития успешного государства в XXI веке – формирование сильного и конкурентоспособного гражданского общества. Постепенно, методом проб и ошибок, в Казахстане пришли к пониманию того, что официальная власть, будь то исполнительная, законодательная или судебная, не способна в одиночку эффективно управлять страной. Нужна поддержка тысяч неправительственных организаций, которые создают естественную среду для равноправных дискуссий и выражения объективных точек зрения, моделирования сценариев и выработки оптимальных решений.

ОТ СУБКУЛЬТУРНОГО ЯВЛЕНИЯ – К СОЦИАЛЬНОМУ ИНСТРУМЕНТУ

Казахстан следует эволюционной модели развития гражданского общества, важное условие которого – наличие эффективных неправительственных организаций и зонтичных структур. Этот институт складывался под влиянием государственных реформ (больше свободы – больше действий), политической конъюнктуры (наличие дальновидных управленцев), социальных запросов (у каждого периода – свои потребности), экономического положения (увеличение или сокращение финансирования) и международных инициатив (рост или спад зарубежного внимания к Центральной Азии).

По мере либерализации и децентрализации государственной системы – масштабного процесса, инициированного Президентом Касым-Жомартом Тока-

С НАЧАЛА НОВОГО ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ ГОСУДАРСТВО, ПО МЕРЕ ПОЯВЛЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ, НАЧАЛО ВЫСТРАИВАТЬ СИСТЕМНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМ СЕКТОРОМ

евым в рамках пяти пакетов реформ, роль НПО будет существенно повышаться. И здесь, конечно же, важное значение будет иметь готовность крупнейших организаций брать на себя всю полноту ответственности за реализацию целых секторов социально-экономической и правовой политики. Важным импульсом для неправительственного сектора станет дальнейшее закрепление в информационно-идеологическом поле двух ключевых социальных концептов Президента – «слышащее государство» и «Адал азамат».

С точки зрения ретроспективного анализа, в начале 1990-х годов первым и наиболее ярким проявлением гражданского активизма стало общественное движение «Невада – Семипалатинск» под руководством выдающегося поэта и исследователя Олжаса Сулейменова. Закрытие Семипалатинского испытательного полигона следует расценивать как конкретный результат взаимодействия государственного аппарата, равнодушной общественности и международных партнеров.

В то же время, как отмечают современники, среди других НПО того времени не было системности и четкой политики, что весьма логично – гражданские «пионеры» просто не знали, как действовать в новых экстремальных условиях. В глазах политиков и большинства граждан неправительственный сектор казался субкультурным явлением, неясно угрожающим монополии государственных органов на власть. Неудивительно, что сфера испытывала существенный недостаток в правовом регулировании, привлечении профессиональных кадров и, конечно же, финансировании.

Однако к середине 1990-х ситуация стала значительно улучшаться. Первыми влиятельными неправительственными структурами стали профсоюзные и правовые организации, которые встали на защиту работников предприятий. Численность НПО с 1994-го до 1997 года резко возросла – от нескольких десятков до полутора тысяч, что стало важным сигналом демократизации и либерализации системы. Многие организации перенимали зарубежный опыт, адаптировали его под местные условия, а также получали международные гранты. И хотя сам вопрос иностранного финансирования сегодня оказался дискуссионным, нельзя отрицать того, что эти инвестиции внесли значительный вклад в укрепление нашего гражданского общества.

Важным для неправительственной сферы стал 1996 год, когда был принят Закон РК «Об общественных объединениях». В том числе он определил юридический статус, права и обязанности НПО. Примечательно, что законодательная инициатива вызвала серьезные споры в гражданском сообществе вокруг формулировки, что НПО приравниваются к политическим партиям, кооперативам собственников квартир и даже религиозным сообществам. Неправительственным объединениям вместо этого предлагали придать отдельный статус.

С начала нового тысячелетия государство, по мере появления дополнительных возможностей, начало выстраивать системные механизмы взаимодействия с неправительственным сектором. Тем более что сами общественники постепенно внедрялись в повседневную жизнь людей, становясь неотъемлемой частью социальных, образовательных, правовых, инклюзивных программ, в том числе поддержки нуждающихся семей, профилактики наркомании, помощи ВИЧ-инфицированным. НПО занялись крайне неудобными, чувствительными, в какой-то степени маргинализованными вопросами, до которых у госуправленцев не доходили руки, но которые необходимо было так или иначе начинать решать.

Значительно роль НПО укрепил принятый в 2001 году Закон РК «О некоммерческих организациях». На этой базе сначала появилась Концепция, а потом Программа государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан на 2003–2005 годы. В них были определены основные формы государственной поддержки НПО, в частности, введен государственный социальный заказ, который стал самым применимым инструментом финансовой поддержки общественных организаций.

ФОРУМЫ, АЛЬЯНСЫ И КОНКРЕТНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Новую страницу в развитии неправительственного сектора открыло проведение I Гражданского форума в октябре 2003 года, где собрались первые лица государства и представители НПО со всех регионов страны. С высокой трибуны были представлены намерения Правительства делегировать серьезные полномочия независимым институтам в сферах охраны окружающей среды, повышения качества здравоохранения и образования, жилищно-коммунального хозяйства, предупреждения преступности, снижения уровня бедности.

На второй форум, состоявшийся в 2005 году, участники пришли с конкретными и значительными достижениями, а также амбициозными планами. Имея на руках осязаемые результаты, общественники сумели доказать, что готовы к еще более серьезным задачам и высоким формам институционализации. Так был создан Гражданский Альянс, который объединил ведущие НПО Казахстана для равноправного диалога с государственным аппаратом касательно запуска долгосрочных программ и совершенствования законодательной базы.

Одним из новых успехов этого сотрудничества стала Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006–2011 годы. В документе, в частности, был проработан механизм и обеспечена прозрачность государственного социального заказа, определены роли и задачи НПО для участия в социальных программах и проектах. Красной нитью в концепции проходила мысль о равноправном партнерстве государства и институтов гражданского общества. На официальном уровне это взаимодействие признано одним из ключевых направлений страновой политики.

В эти годы продолжают свою активность в Казахстане авторитетные международные организации, такие как Программа развития ООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, USAID. Они не только реализуют совместные с Казахстаном консультационные и стратегические программы по разным социально значимым направлениям, но и выделяют адресные гранты казахстанским НПО. Пример положительной и эффективной зарубежной поддержки – деятельность с 2007 года в Казахстане представительства Фонда имени Конрада Аденауэра, одного из ведущих немецких экспертных центров в области политического развития и образования. По принципу партнерства фонд реализовал в нашей стране множество проектов в системе государственного управления и СМИ, а также предоставил десятки грантов для студентов казахстанских вузов.



ПРИМЕР ПОЛОЖИТЕЛЬНОЙ И ЭФФЕКТИВНОЙ ЗАРУБЕЖНОЙ ПОДДЕРЖКИ — ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С 2007 ГОДА В КАЗАХСТАНЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ФОНДА ИМЕНИ КОНРАДА АДЕНАУЭРА

ФАКТОРЫ РАЗУМНОСТИ И БАЛАНСА

За годы независимости количество НПО в Казахстане возросло со 100 до 23 тысяч (из них активных на сегодня – более 18 тысяч). В стране сформировался устойчивый и разноплановый гражданский негосударственный сектор, в который входят политические партии, неправительственные организации, профессиональные союзы, этнокультурные и религиозные объединения. Они отражают и защищают интересы различных социальных групп, представляют интересы людей с особыми потребностями в Парламенте и Правительстве, совершенствуют гендерные механизмы, вносят предложения в законы и отстаивают позиции молодежи. Такое широкое участие гражданского сектора в работе государства говорит о том, что в стране созданы все необходимые условия для активной работы лидеров и экспертов НПО.

Якорной организацией в этой ключевой сфере является, безусловно, ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана», которое на сегодня охватывает свыше пяти тысяч некоммерческих объединений по всей стране. Альянс проводит общую координацию НПО, реализует социально значимые проекты, развивает международное сотрудничество и эффективно взаимодействует с органами государственной власти. Отличительной особен-

ностью альянса является то, что он имеет широкую сеть представительств в центре и на местах.

В последние годы заметны усилия государства в плане обеспечения роста качественных показателей НПО. Упрощается порядок открытия таких организаций, что позволяет гражданам активнее проявлять свою позицию. Сегодня период регистрации неправительственной организации занимает всего 7-10 дней. Ежегодно появляется 150 и более новых общественных организаций в различных сферах жизни общества. Только за 2023 год количество НПО возросло на 8,6%. Кроме того, Министерство культуры и информации создало «Базу данных НПО», которая повысила прозрачность деятельности и упорядочила информацию обо всех НПО в Казахстане. Развиваются и законодательные возможности. К примеру, принята Концепция развития гражданского общества до 2030 года, о которой говорилось на недавнем XI Гражданском форуме в Астане.

В целом, согласно стандартам ОЭСР, государство должно активно избавляться от несвойственных функций, с которыми общество справится лучше него. Модель, где активные граждане вовлечены в социально-политическую жизнь, давно апробирована и показывает успешные результаты во многих процветающих странах. Казахстан последовательно перенимает этот опыт, действуя исходя из фактора разумности и баланса.

Программа развития ООН работает в Казахстане уже 30 лет. Результатом этого стала реализация около 200 проектов в различных сферах жизни. О том, как Организация поддерживает развитие гражданского сектора как ключевого элемента в достижении ЦУР, мы беседуем с постоянным представителем ПРООН в Казахстане Катаржиной Вавьерниа.



Катаржина Вавьерниа:

Работа с НПО – важная часть наших усилий

– Госпожа Вавьерниа, благодарим за это интервью. Скажите, пожалуйста, какие ключевые направления работы ПРООН в Казахстане Вы могли бы особенно выделить? И как они повлияли на жизнь казахстанцев?

– За 30 лет Казахстан проделал большой путь. Реализация множества реформ привела к значительному снижению бедности, улучшению качества услуг и повышению уровня человеческого развития.

Все это время ПРООН системно сотрудничала с Правительством Казахстана. В разные годы наша работа велась по разным аспектам, в зависимости от потребностей. Сегодня мы работаем по четырем основным направлениям: борьба с неравенством и уязвимостью, повышение эффективности и подотчетности институтов, содействие диверсификации экономики, поддержка низкоуглеродного развития и помощь в адаптации к климатическим изменениям.

Мы используем глобальный опыт и партнерские связи, чтобы принести в Казахстан передовые идеи для достижения Целей устойчивого развития. Например, один из проектов, которым мы гордимся – это сотрудничество с Правительством по внедрению инновационной платформы «Цифровая карта семьи». Эта флагманский инструмент govtech, который стал ключевым элементом Социального кодекса, расширяющим возможности для поддержки наиболее уязвимых слоев общества.

Мы ведем активную деятельность по экологической повестке. Начиная с разработки Концепции «зеленой» экономики, по сути, первого видения «зеленого» развития страны, до присоединения Казахстана к Парижскому соглашению и принятию Стратегии низкоуглеродного развития – на всех этапах ПРООН

оказывала экспертную и ресурсную помощь.

При нашей поддержке, например, в Казахстане был создан интерактивный Атлас солнечных ресурсов для инвесторов и успешно проведен первый аукцион с документацией по ВИЭ, выпущены первые «зеленые» облигации и внедрены негрантовые финансовые инструменты. Эти шаги радикально изменили рынок «зеленого» финансирования в стране, позволяя привлечь дополнительные частные инвестиции в возобновляемую энергетику, энергоэффективность и сохранение биоразнообразия. Кроме того, за последнее десятилетие при поддержке ПРООН в Казахстане были расширены площади существующих и созданы новые особо охраняемые природные территории, впервые созданы экологические коридоры, проведена масштабная работа по сохранению биоразнообразия.

ПРООН вовлечена в реформу местного самоуправления в Казахстане. Мы проводим семинары для акимов, привлекая экспертов, которые учат, как эффективно управлять коммунальным имуществом, работать с бюджетом и государственными закупками, чтобы сделать управление на местах прозрачным и более эффективным.

В рамках наших усилий по укреплению правозащитных институтов и продвижению верховенства права мы содействовали разработке и принятию Конституционного закона РК «Об уполномоченном по правам человека» и поддержали обучение новоназначенных представителей омбудсмена в регионах. Мы также содействовали внедрению курса по сервисной полиции в академиях Министерства внутренних дел и вносим вклад в борьбу с гендерным насилием.

Это лишь часть из большого списка направлений сотрудничества ПРООН и Правительства Казахстана. За 30 лет мы реализовали более 200 проектов на сумму свыше 200 миллионов долларов США. Мы оказываем поддержку в реализации реформ государственной службы и госуправления, борьбе с коррупцией и повышении качества правосудия, а также в продвижении цифровизации.

Работа ведется масштабная. И ПРООН готова и дальше поддерживать Казахстан на пути устойчивого развития.

– Важный элемент любого зрелого общества – это сильный гражданский сектор. Как ПРООН развивает сотрудничество с неправительственными организациями Казахстана?

– НПО, безусловно, играют огромную роль в реализации тех инициатив, что продвигает ПРООН в Казахстане. Поэтому работа с неправительственным сектором – важная часть наших усилий. НПО, по сути, служат неким мостом между Правительством, гражданским обществом и международными организациями, такими как ПРООН, обеспечивая необходимое взаимодействие.

НПО часто работают на местах, имея прямой доступ к уязвимым группам населения. Они достаточно мобильны, что позволяет оперативно оказывать помощь тем, кто в ней нуждается. НПО поднимают важные вопросы, волнующие общество, влияют на законодательные инициативы и обеспечивают участие граждан в обсуждениях и решении социальных проблем.

Сегодня в Казахстане около 18 тысяч неправительственных организаций, активно работающих в различных сферах. Это большой актив человеческого капитала и экспертных знаний. И его необходимо развивать и наращивать, учитывая потенциальный объем социальных и других выгод, которые это большое и взаимосвязанное сообщество может предоставить. Почти треть НПО занимаются поддержкой социально уязвимых групп населения, что согласуется с реализацией ключевой цели Повестки дня на период до 2030 года, гарантируя, что «никто не останется позади».

У нас, действительно, есть успешные примеры партнерства с НПО, и мы надеемся, что так будет продолжаться и дальше. Мы были очень вдохновлены уровнем приверженности и вовлеченности НПО в разработку первого и второго Добровольных национальных обзоров Казахстана в 2019 и 2022 годах. Успех этих докладов стал результатом консолидации ценного опыта и знаний, предоставленных неправительственным сектором.

– Одно из больших направлений работы ПРООН – это борьба с дискриминацией, продвижение гендерного равенства, прав людей с инвалидностью. Можно чуть подробнее об этой работе?

– Да, совершенно верно, усилия по достижению гендерного равенства – основное обязательство ПРООН. Организация признает, что расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство жизненно важны для достижения Целей устойчивого развития. Они предусматривают всеобщее уважение прав человека и достоинства личности, когда каждая женщина и девочка пользуется полным гендерным равенством без юридических, социальных и экономических барьеров.

Мы интегрируем принципы гендерного равенства во все сферы своей работы. Акцент делается на мерах, которые открывают женщинам больше возможностей, чтобы участвовать в принятии решений, быть конкурентоспособными на рынке труда, занимать руководящие должности и объединяться против гендерного насилия. Например, благодаря ПРООН свыше восьми тысяч женщин в Казахстане получили нефинансовую поддержку, что позволило им успешно запустить собственный бизнес.

Что касается защиты прав людей с инвалидностью, то мы участвуем в разработке необходимых законодательных норм и стандартов. Например, в Кызылорде и Павлодаре при нашей поддержке запущены пилотные проекты модельных квартир, полностью оборудованных для людей с инвалидностью согласно международным стандартам. Это такой наглядный стандарт для исполнителей. В целом мы продолжаем активно работать над обеспечением инклюзивности и доступности любой среды для людей с инвалидностью.

– Как Вы оцениваете развитие гражданского сектора в нашей стране за годы независимости?

– Казахстан прошел значительный путь. Сегодня множество неправительственных организаций и общественных движений активно вовлечены в различные сферы общественной жизни. Есть постоянная публичная площадка, где гражданские активисты, неправительственные и благотворительные организации могут обсудить актуальные вопросы, выступить с идеями и предложениями. Это Гражданский форум.

Видя масштабы и скорость развития страны, я высоко оцениваю партнерство гражданского сектора и государства в поддержке действий, направленных на устойчивое развитие Казахстана. Это сотрудничество позволяет эффективнее решать насущные проблемы и преодолевать сложности.

Важно понимать, что для достижения ЦУР нам необходимо работать сообща. Это задача, которую невозможно решить в одиночку. Нужна коллективная сила, объединяющая гражданское общество, государство и международные организации. С политической волей совместными усилиями мы можем создать более экологичное, равноправное и справедливое будущее для всех.

СЛЕДУЕТ ПОДДЕРЖИВАТЬ И РАЗВИВАТЬ НЕЗАВИСИМЫЕ СМИ И ГРАЖДАНСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ, КОТОРЫЕ ИГРАЮТ КЛЮЧЕВУЮ РОЛЬ В РАСПРОСТРАНЕНИИ ОБЪЕКТИВНОЙ ИНФОРМАЦИИ И АНАЛИЗЕ ПРОИСХОДЯЩЕГО



– У казахстанцев появляется все больше возможностей участвовать в государственном управлении. В 2021 году прошли первые выборы акимов сел, в 2023-м – акимов районов и городов областного значения. Насколько важна реформа местного самоуправления для развития страны и роста гражданской ответственности?

– Очень важна, потому что она повышает эффективность управления на местах, учитывает особенности регионов, содействует их развитию с учетом этих особенностей, повышает гражданскую ответственность через участие людей в выборах и управлении.

ПРООН поддерживает эту реформу на практике. Как я уже отметила, совместно с Министерством национальной экономики мы организовали обучающие тренинги для сельских акимов. В них приняли участие около 2500 человек, включая акимов городов районного значения, а также сел, поселков и сельских округов, из 17 регионов Казахстана.

Одной из главных целей было помочь акимам лучше понять новый расширенный функционал местных органов власти, а также разобраться с системой прямого финансирования важных для округа проектов. Идея была в том, чтобы дать сельским округам больше возможностей влиять на то, что происходит в их географии, решать, как использовать финансы, и даже создавать свои предприятия, чтобы улучшать инфраструктуру.

Развитие местного самоуправления позволяет обеспечить справедливое представительство разнообразных интересов, в том числе уязвимых групп, молодежи и жителей отдаленных районов.

– Какие направления гражданского сектора, по Вашему мнению, нужно развивать активнее?

– В свете тех вызовов, с которыми мы сталкиваемся, не только для Казахстана, но и для всего мира гражданский сектор должен стать движущей силой солидарности и укрепления доверия в обществе. Мы должны больше говорить об усилении гражданской ответственности, об активном вовлечении граждан в обсуждение и реализацию государственных программ и политик. Следует поддерживать и развивать независимые СМИ и гражданские инициативы, которые играют ключевую роль в распространении объективной информации и анализе происходящего.

Все эти меры позволяют не только повышать прозрачность и ответственность институтов власти, но и способствуют формированию более компетентного, информированного, активного и вовлеченного общества. А это, в свою очередь, положительно сказывается на качестве государственного управления, эффективности госпрограмм и уровне доверия населения к власти.

В целом мы всегда поддерживаем продвижение развития гражданского сектора как ключевого элемента в достижении Целей устойчивого развития. Это не просто приоритет, а стратегическая инвестиция в будущее, которая напрямую способствует улучшению качества жизни населения и обеспечивает основу для устойчивого и инклюзивного общества, готового противостоять современным глобальным вызовам.

Евгений Жовтис: Сильное гражданское общество возможно только в условиях свободы и демократии



– Евгений Александрович, в этом году Казахстанскому бюро по правам человека исполнилось 30 лет. Как за эти годы изменились наше гражданское общество и, в частности, ситуация с правами человека?

– В первую очередь важно договориться о смысле: гражданское общество – это среда, в которой свободные, активные, ответственные и неравнодушные люди понимают свое право принимать участие в управлении государством и имеют возможность это право реализовать: через демократические выборы, через взаимодействие с государством и властью, через общественный контроль и так далее. Это среда, в которой на практике воплощена норма Конституции о том, что «источником власти является народ». Гражданское общество – это общество, которое является субъектом государственной политики, а не ее объектом.

В Казахстане оно начало формироваться в конце 1980-х – начале 1990-х годов. Сначала – в виде неформальных инициатив разного рода, а потом – в определенной институционализации: стали появляться независимые профсоюзы, оппозиционные партии, НПО, были независимые СМИ. Все более или менее активно развивалось, бурлило до 1995–1997 годов, до тех пор, пока с новой Конституцией не произошел некий поворот к большему авторитаризму.

Сейчас, если посмотреть на рейтинги и оценки, Казахстан, как и все страны ЦА, относится к несвободным государствам с консолидированным авторитарным режимом – мы не демократия. И пока даже не развивающаяся демократия, к сожалению. По ключевым параметрам политических прав и гражданских свобод, верхо-

венства права мы находимся во второй сотне стран, а по свободе слова и выражения – в последней трети списка государств.

Одна из объективных причин, почему так сложилось, – это нереформированность политической системы, а также ключевых правовых институтов государства. Судебная система, органы безопасности, правоохранительные органы и прокуратура сохранили советский менталитет, если так можно это назвать. Это такая смесь иждивенчества с патернализмом: государство – самое главное, оно все знает, оно устанавливает правила, и мы будем эти правила силовыми средствами обеспечивать.

Когда 30 лет назад создавалось Бюро по правам человека, мы поставили себе в приоритет политические права и гражданские свободы как предмет деятельности.

Потому что я убежден, что ни экономические, ни социальные, ни любые другие проблемы в государстве не будут эффективно решаться, если у людей не будет свободы. Это очень просто: если у вас нет свободы слова, то вы не сможете о своих социальных, экономических и других проблемах даже просто сказать, не говоря уже о том, чтобы их решать.

Несмотря на то, что Казахстан как независимое государство существует уже более 30 лет, гражданское общество в нашей стране все еще в зачаточном состоянии. Очень мало организаций и активистов, которые чувствуют себя равноправными партнерами или критиками государства. Мало тех, кто понимает, что власть меняется, а люди, общество, страна – остаются, и государство всегда должно действовать по определенным правилам и в рамках общего блага.

Что касается ситуации с правами человека, то она развивается очень по-разному. Как я уже отмечал, она значительно хуже в отношении политических прав и гражданских свобод. Здесь мы продолжаем держаться на уровне серьезных ограничений и в законодательстве, и на практике. Прежде всего я говорю о праве на свободу слова и выражения мнения, праве на свободу собраний и объединений, свободу совести и убеждений, праве на участие в управлении государством, свободные и справедливые выборы и так далее.

Получше ситуация с экономическими, социальными и культурными правами. Здесь можно увидеть какие-то подвижки. Например, идет работа по лучшему обеспечению прав инвалидов, женщин и детей, есть какое-то продвижение и в неполитизированных вопросах: в области борьбы с пытками, с торговлей людьми, с бытовым насилием и так далее.

– В свое время Вы были в составе Комиссии по отмене смертной казни в РК. Чем запомнилась работа в комиссии, удалось ли достичь намеченных целей?

– Мы с моей коллегой Жемис Турмагамбетовой начали поднимать этот вопрос в 1992–1993 годах. Понадобилось более 10 лет, чтобы был принят мораторий на исполнение смертных приговоров – это произошло в 2004 году. Спустя еще 10 лет, в 2014-м, работа вышла на следующий уровень – была сокращена возможность назначения смертной казни, из Уголовного кодекса удалили часть статей, которые предусматривали такую меру наказания. Но присоединиться ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах еще не хотели.

Понадобилось еще почти 10 лет, чтобы это произошло: в 2022 году смертную казнь убрали из Конституции и в 2023-м присоединились к этому протоколу. И, знаете, те аргументы, которые приводились в пользу этого в 2021–2022 годах, мало чем отличались от тех, которые мы приводили в 1993-м.

Мне очень жаль, что такая же ситуация происходит с решением многих других вопросов, которые мы поднимаем: да, некоторые из них находят положительное решение, но на это уходят многие и многие годы.

Так что несмотря на то, что результат все-таки достигнут, не могу сказать, что я сильно удовлетворен опытом работы в комиссии. Это хорошо, что создаются площадки для диалога, что мы можем доносить свои взгляды, предложения и рекомендации, но с точки зрения эффективности, боюсь, что пока это оставляет желать много лучшего.

– Вы много контактируете с правозащитниками Центральной Азии и всего постсоветского пространства. Что общего и каковы отличия в сфере прав человека в наших странах?

– Все страны Центральной Азии, равно как и все постсоветские государства (за исключением, может быть, прибалтийских государств), когда речь идет о гражданских правах и свободах, развитию гражданского общества, сталкиваются с одними и теми же проблемами. Я уже говорил, какое значение для этих процессов имеют такие институты, как судебная система, органы нацбезопасности, правоохранительные органы, прокуратура – их реформирование тяжело дается везде.

Советское прошлое оставило след и на нашем обществе: люди в нескольких поколениях к демократии

Государство настолько сильно и эффективно, насколько свободно и независимо его гражданское общество. О том, как в Казахстане обстоят дела с гражданскими и политическими правами, почему без демократии не бывает устойчивого развития, а оппозиция – это нормально, мы поговорили с директором Казахстанского бюро по правам человека Евгением Жовтисом.

вообще никакого отношения не имели и не очень понимают, а часто и не очень хотят участвовать в принятии решений.

Различия есть в том, как политически каждое государство развивалось. И это напрямую отражалось на становлении гражданского общества, на фундаментальных правах и свободах.

– Вы много выступаете на тему дискриминации в Казахстане. В чем она конкретно выражается и какова в целом актуальность темы?

– Общая проблема заключается в том, что в Казахстане вообще нет антидискриминационного законодательства как такового. Нет даже определения дискриминации, которое было бы полным и соответствующим международным стандартам. Есть понятие «дискриминация» в законе «О равных правах и возможностях мужчин и женщин», но оно там очень куцее.

У дискриминации есть много разных форм: прямая, косвенная, по ассоциации, множественная. По сути, это когда вы имеете дело с любым различием в отношении человека, которое при прочих равных условиях приводит к умалению, уничтожению, сокращению прав и возможностей. Но если казахстанец захочет подать в суд на кого-то за дискриминацию, он не сможет этого сделать, потому что нет статей закона, по которым можно рассматривать такие жалобы.

Это большая проблема и решать ее надо системно. Наше Бюро по правам человека с рядом экспертов разработали проект закона, презентовали его в Астане, причем дважды. И сейчас мы с осторожным оптимизмом смотрим на развитие ситуации, потому что в Плана действий в области прав человека и верховенства закона, утвержденном Президентом 8 декабря этого года, одним из пунктов значится создание постоянной рабочей группы по вопросам антидискриминационного законодательства, институтов. То есть государство признает проблему и начинает немного двигаться в этом направлении.

– Вас всегда причисляют к лагерю оппозиции власти. Но ведь цели и задачи Бюро четко обозначены. В чем загвоздка? Можно ли все же говорить о позитивных процессах с точки зрения защиты прав человека в Казахстане?

– Меня всегда удивляет, что у нас у слова «оппозиция» такая негативная коннотация – как будто это плохо. Оппозиция – это нормально. Наличие оппозиции – это необходимое условие для политической конкуренции, развития демократических процессов, укрепления гражданских и политических свобод.

Что касается Бюро по правам человека: с самого начала нашей работы мы поставили себе очень четкую грань – мы не боремся за власть. Поэтому мы ни в каком качестве не участвуем в выборах, не поддерживаем никакие политические партии и силы. Но, не пересекая эту «красную линию», мы оппонируем власти, критикуем ее, когда считаем нужным.

В целом сейчас власть продолжает смотреть на гражданское общество, на независимую политическую активность как на угрозу, а не как на естественный процесс. И пытается купировать эти угрозы путем давления на гражданских активистов, политическую оппозицию, и это рикошетит и по другим независимым сферам гражданского общества.

Справедливости ради надо сказать, что власти создают больше каналов обратной связи, больше площадок, пытаются повысить эффективность госуправления и тому подобное. Однако для властей ключевая задача – чтобы вся эта активность находилась под контролем и не угрожала стабильности, как власть ее понимает.

– На Ваших глазах идет развитие гражданского общества в Казахстане. Как Вы оцениваете работу Гражданского Альянса Казахстана и других общественных организаций? Назовите, пожалуйста, плюсы и минусы в их деятельности.

– Если посмотреть на демократические страны, то таких объединений НПО, как наш Гражданский Альянс, там нет. Потому что гражданское общество не может быть объектом государственной политики, оно – его субъект. И когда есть дееспособная выборная демократия, так оно и происходит: гражданское общество, отдельные гражданские активисты и организации имеют возможность эффективно работать самостоятельно, продвигать свои приоритеты и решать задачи, в том числе с представителями власти. При необходимости они могут и объединиться в коалицию по какому-то вопросу. Созданный сверху «зонтик» им не нужен.



Идея Гражданского Альянса появилась, как я понимаю, из стремления создать централизованное объединение НПО, определенный инструмент политического идеологического управления этой сферой, обеспечить движение развития неправительственного сектора в русле действующей государственной политики.

Однако у ГАК, безусловно, есть позитивные моменты. В первую очередь, это определенный доступ к власти, обеспечение обратной связи между государством и населением, возможность реализовывать нужные проекты. Многие организации, которые входят в ГАК, выполняют очень важные задачи, выстраивают хорошие горизонтальные связи, появляется гражданская сеть, идет решение социальных и прочих проблем.

– В каких сферах Бюро контактирует с казахстанскими НПО? И как, на Ваш взгляд, изменился третий сектор за последние годы?

– У Бюро есть определенная сфера интересов – защита политических прав и гражданских свобод. И мы открыты и работаем со всеми, чьи цели и задачи пересекаются с нашими. Мы работаем с десятками, если не с сотнями, различных НПО на центральном и региональном уровне, поскольку у Бюро есть филиалы в 12 регионах. В принципе, тесно контактируем с организациями, которые занимаются социальными, экономическими и культурными правами.

Что касается развития «третьего сектора», то для начала я бы обратил внимание, что этот термин очень спорный и сейчас от него отходят. Он появился из стремления как-то разделить и структурировать сферы деятельности государства, бизнеса и гражданского общества. Но это разделение очень искусственное и спорное: у бизнеса есть общественные интересы, у тех, кто работает в госсекторе, есть общественные интересы.

Так что я бы предпочел говорить больше о развитии гражданского общества, частью которого «третий сектор» является – как совокупность институционализированных его форм.

В последние несколько лет, примерно с 2016 года, я с удовлетворением наблюдаю, что активизировалась молодежь: ее общественно-политические интересы стали проявляться значительно сильнее, она начала больше интересоваться и заботиться об общем общественном благе, интересоваться политикой.

В этом процессе очень многое зависит от политического контекста. Для того чтобы гражданское общество действительно эффективно развивалось, нужны политические реформы, демократизация, инклюзивность, инструменты взаимодействия власти и общества, расширение пространства для свободного и независимого выражения мнений, критики и больше возможностей для участия граждан в принятии решений.

Айгуль Соловьева: Гражданский Альянс должен стать стратегическим партнером государства

Общественный деятель рассказала о становлении Гражданского Альянса Казахстана и том, как он изменился за последние 20 лет.

В этом году прошел XI Гражданский форум Казахстана, который с 2003 года собирает-ся каждые два года и объединяет под свои знамена представителей неправительственного сектора со всех регионов страны.

Ключевой организатор форума – Гражданский Альянс Казахстана, уже два десятилетия остающийся крупнейшей гражданской организацией республики. ГАК выступает площадкой для партнерства общества, власти и бизнеса посредством конструктивного диалога, обсуждения насущных проблем и нахождения путей дальнейшего развития страны.

Мы поговорили с Айгуль Соловьевой, председателем правления ОЮЛ «Ассоциация экологических организаций Казахстана», одним из основателей ГАК, о создании этой организации и пути, который она прошла за последние два десятилетия.

– Гражданский Альянс Казахстана – это самая крупная организация в нашем гражданском секторе, которая объединяет НПО по всей стране, и Вы стояли у истоков ее создания, будучи председателем в 2006–2013 годах. Как возникла идея его создания и как шло становление на первых порах?

– В начале 2000-х годов назрела идея создания организации, фактически выполняющей роль стратегического партнера государства, способной объединить НПО в Гражданский Альянс Казахстана для взаимовыгодного сотрудничества. На заре построения независимого государства ситуация в обществе была более свободной и было немало оппозиционно настроенных групп, даже не из-за того, что что-то конкретное им не нравилось, а из принципа: все, что делает власть – это плохо.

Вспоминаю, как в тот период в Атырау, что вполне закономерно, было много экологических организаций, недовольных созданием угроз Каспию из-за развития нефтяного бизнеса и освоения месторождений. В связи с чем они объявили альтернативный Альянс, и, поскольку на тот момент я уже была сопредседателем ГАК, то встречалась с ними и попыталась донести, что мы можем вместе ставить острые вопросы. Однако без налаживания канала с властью в этом процессе, диалога и доверия между собой сложно будет решать возникающие и существующие проблемы. В итоге договорились поработать вместе.

Процесс организации и вступления в Гражданский Альянс Казахстана был сложным, но на первом Гражданском форуме было объявлено о его создании, где основным тезисом было

Айгуль Соловьева
председатель правления ОЮЛ «Ассоциация экологических организаций Казахстана»



провозглашено партнерство власти, бизнеса и общества. На втором форуме я уже была президентом Альянса. НПО подошли к нему с уже начатыми работами и видением своей активной деятельности, реализовать которую было совсем непросто. В то время депутаты, руководители госорганов и бизнес признавались, что для них НПО и гражданский сектор являются чем-то неизвестным и даже ассоциируются с НЛО.

Однако форумы начали менять ситуацию. Предпринимательское сообщество, которое рассматривало работу НПО как строку в бюджете, в рамках корпоративной социальной ответственности стало предлагать нам проектный подход. Взаимодействие с государственными органами в основном было нацелено на вопросы влияния на принятие решений, и для этого началось внедрение специальных площадок. Там их представители на самом высоком уровне обсуждали с общественниками наиболее острые вопросы и проблемы посредством устраиваемых встреч. Изначально неправительственные организации сегментировали по разным сферам деятельности, таким как образование, социальная защита, оборона и другие. Каждые заинтересованные НПО встречались с министрами по профилю.

На третьем форуме уже практиковался отчет министров или их замов о проделанной рабо-

**ГРАЖДАНСКИЙ
АЛЬЯНС ФОРМИРУЕТ
СРЕДУ ДЛЯ РОСТА
НАСТОЯЩИХ
ЛИДЕРОВ
В ГРАЖДАНСКОМ
СЕКТОРЕ**

те в рамках рекомендаций общественников, данных на предыдущем Гражданском форуме, поэтому твердо могу заявить, что уровень контактов был достаточно высоким. Начиная с первого форума в числе почетных гостей постоянно были Президент, премьер-министр, секретарь Совета безопасности. О министрах даже не упоминаю. И всегда участвовали представители Администрации Президента.

С каждым форумом потенциал общественников нарастал и сотрудничество укреплялось во имя развития. В перерывах между ними проводился анализ на основе количественных индикаторов по динамике изменений структуры НПО и их достижений. В настоящее время социальный заказ для НПО стал нормой, но был период, когда мы только доказывали его необходимость и отработывали механизм его запуска. Благодаря ему структура общества стала трансформироваться в сторону социальных, образова-

тельных и специализирующихся на запросах потребителей программ, нуждающихся в поддержке неправительственного сектора.

Главная цель сводилась к подотчетности власти, развитию местного самоуправления и общественного контроля для снижения социального напряжения и ориентации на потребности людей.

– Как изменился гражданский сектор за эти 20 лет? Стал ли он сильнее?

– В случае, если полагаться на определение первой концепции разви-

тия гражданского общества и его участников, поскольку последующие не совсем воспринимаю, то, на мой взгляд, достаточно динамично и всеохватывающе. Однако считаю, что было бы целесообразнее разрабатывать стратегию – в качестве дорожной карты для последовательных шагов к достижению поставленной цели с конкретными количественными и качественными индикаторами.

Республиканский Гражданский Альянс проводит обширную работу по консолидации НПО и использует большое количество механизмов для их объединения и роста. Я слежу за его работой и вижу новые подходы, порой даже инновационного характера. ГАК открыт и активно взаимодействует с международными организациями и экспертами от них. Подключают

интересные информационные ресурсы в виде Telegram-каналов с качественным наполнением, социальные сети и другие инструменты, проводятся обучающие семинары по широкому спектру вопросов. Включая и работу с общественными советами, представлением региональных ГАК. Я думаю, вопросы, которые они поднимают, помогают сделать систему лучше. Запустили академию для обучения НПО – это последовательный механизм для вовлечения вновь создающихся и совершенствования существующих организаций. Он способствует повышению заинтересованности и наращиванию качественного потенциала знаний.

Гражданский Альянс формирует среду для роста настоящих лидеров в гражданском секторе, но и сам ГАК должен развивать горизонтальные связи с учетом новых реалий и трендов лидерства для гражданского сектора. В связи с чем хотелось бы заметить, что большинство членов ГАК заточены на социальный заказ и не всегда выполняют экспертную оценку, позволяющую работать на другом уровне деятельности общественности. Так, например, если сравнивать гражданский сектор, выросший в сложных полевых условиях, и выхоженный в оранжерее ГАК, то преимущество на стороне первого, поскольку он более свободен и не идет на поводу у государственных органов. НПО, вошедшие в ГАК, практически не пользуются аналитикой и не оказывают достойного влияния на уровень принятия решений, для них характерны более деликатная позиция и политика соглашательства.

– Расскажите о триаде НПО, государства и бизнеса. Действительно ли они стали партнерами?

– Безусловно, государство и депутаты стали внимательнее относиться к неправительственным организациям, и во власти понимают значение, вклад НПО и прислушиваются к общественному мнению. Выдвинутые общественностью идеи воплощаются через НПА и другие механизмы в жизнь. Так, например, законы об общественных советах и контроле, благотворительности, спонсорстве и другие. Бизнес, как средний, так и крупный, усилил взаимодействие с НПО, и их старания очевидны, поскольку раньше они больше удовлетворяли пожелания акиматов. Так было, например, в Атырау: деньги выде-

лялись под конкретные объекты, а потом все забывалось, системной работы не было.

В свое время ГАК активно продвигал тему отдельных бюджетов бизнеса для НПО по окружающей среде, долгосрочных социальных проектов с ориентацией на определенный результат по разным направлениям. Ситуация в течение этого периода изменилась и поле для сотрудничества расширилось. Бизнес настроен на благотворительность и в целом на проекты, которые помогут улучшить отношение к ним и в целом к их компаниям. Понятно, что со своей стороны Гражданский Альянс Казахстана выступает площадкой для взаимодействия НПО с конкретными процедурами и правилами, которым его члены следуют. Он не может «поглотить» все организации, а оказывает содействие для развития полезных связей между заинтересованными сторонами и значимых инициатив в целях их реализации.

Твердо убеждена, что Гражданский Альянс должен получить статус стратегического партнера государства, поскольку в законодательстве он уже закреплен, особенно при работе со всеми заинтересованными сторонами. Включая частный сектор и государственные органы для приобретения определенной степени свободы. При этом надо проводить свою деятельность без оглядки, например, даже при проведении Гражданских форумов. Не вступать в конкуренцию со своими же членами или только начинающими НПО, и даже с областными, районными и сельскими, обеспечивать качество функционирования общественного сектора.

В дополнение ГАК надо добиваться реализации идеи по механизму реализации социального заказа для беспристрастного распределения грантов НПО на их проекты. При этом можно придать открытость, прозрачность и гласность этому механизму.

– В этом году прошел уже XI Гражданский форум. Как Вы его оцениваете и что Вы хотели бы пожелать тем, кто продолжает Ваше дело по развитию организации?

– В первую очередь хочу пожелать успехов в дальнейшей работе по совершенствованию и усилению горизонтальных связей в гражданском секторе. Развивать диалоговые площадки



с экспертами по выдвижению и формулированию грамотных предложений для наращивания потенциала зрелости и качественного влияния в жизни страны.

20 лет – это не так уж много в рамках истории, но нужно продвигаться дальше во имя развития. Со своей стороны я буду оказывать содействие в силу своих возможностей. Буду активно участвовать в этом процессе, поскольку гражданская и общественная позиции никого не оставляют безразличными, а уже созданы механизмы для демонстрации своей зрелости. Однако общество, в свою очередь, должно руководствоваться профессиональным видением и формировать зрелую и адекватную позицию для оказания своего влияния.

Прошедший Гражданский форум, на мой взгляд, провозгласил благородную тему – Цели устойчивого развития. Их 17, и все они затрагивают интересы людей, а ключевыми являются долгосрочные эффекты. Такие, например, как борьба с бедностью, доступ к образованию, воде, окружающая среда и многое другое.

Поэтому кто, как не общественники, должны работать с этим?

Обсуждались на Форуме и общественные советы, поскольку это не заседания и пассивное участие, а мониторинг всей работы государственных органов, то и чиновники должны активнее реагировать на их работу. В дополнение хочется обратить внимание на то, что после каждого форума важно замерять результаты достижений с использованием количественных и качественных показателей прогресса изменений. С оценкой степени влияния на решения, принятые государственными органами власти различного уровня, и сферы деятельности НПО, что позволит корректировать свою работу и ее направления.

В завершение я хотела бы пожелать Гражданскому Альянсу Казахстана до следующего Форума получить статус стратегического партнера государства и обрести финансовую независимость для формирования инструментов влияния на уровне принятия решений с опорой на запросы общества.

Талгат Калиев: Нужно стимулировать благотворительность и спонсорство в деятельности НПО



Образ будущего и контуры Нового Казахстана четко определены – это эффективное государство с сильным гражданским обществом. Какую роль сегодня играют его институты и каковы перспективы его развития? Об этом мы беседуем с директором Института прикладных этнополитических исследований РК, политологом Талгатом Калиевым.

– Какова, по Вашему мнению, роль гражданского общества и как Вы оцениваете его развитие в Казахстане?

– Гражданское общество – это каркас любой нации, наиболее активная ее часть, которая всегда является двигателем любых изменений во всех сферах жизни. Если общество решило взять курс на оздоровление, то на первый план выходят активисты по продвижению здорового образа жизни, физкультуры и спорта. Если нация захотела стать просвещенной, то вперед выступают активисты в области образования, и так далее.

В целом любое общество стремится улучшить свою жизнь во всех сферах одновременно. И поэтому востребованы активисты всех мастей.

Гражданские активисты должны заниматься всеми сферами жизни в зависимости от своих компетенций: кто-то строит политическую партию, кто-то спасает экологию, занимается проблемой бытового насилия... И все вместе они меняют общество. Историю пишет не пассивное большинство, а активное меньшинство.

Поэтому роль гражданского общества в истории человечества трудно переоценить. Соответ-

ственно, если сегодня мы говорим о Казахстане, переживающем период масштабной трансформации, то в идеале гражданское общество – это агенты изменений, способные создать ту самую критическую массу, готовую повернуть общество к каким-то наиболее прогрессивным моделям развития, к новым модернизированным ценностям, к прогрессу.

Мы живем в условиях не только внутренней трансформации, но и в условиях трансформирующегося мира. С одной стороны, мы видим, как рушится старый миропорядок. С другой, как цивилизация мы переживаем смену общественной формации, переход из постиндустриального в формат цифрового общества. Каким будет его контур, никто пока предсказать не может. Но мы должны быть готовы, перестроив свое сознание.

КАЗАХСТАНЦЫ
ДЕМОНСТРИРУЮТ
ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ
АДАПТИВНОСТИ
К ЦИФРОВОМУ
ОБЩЕСТВУ

По большому счету казахстанцы достаточно хорошо адаптируются к этой новой реальности. Приезжающие иностранцы поражаются уровню цифровизации нашего общества, тем, что у нас почти все пользуются системами банковских платежей, а не наличными деньгами, регистрируются на авиарейсы онлайн, удаленно оплачивают коммунальные услуги.

Казахстанцы демонстрируют высокий уровень адаптивности к цифровому обществу. Но мы должны быть не только пользователями, мы должны стать активными участниками этого процесса, теми, кто будет генерировать IT-стартапы, развивать свой креативный класс, бизнес-элиты, творческие элиты. И это всегда агенты гражданского общества.

– Суперпрезидентская форма правления не способствовала формированию гражданской активности и политической культуры казахстанцев. Неправительственный сектор, конечно, существовал, но носил, скорее, декоративный характер, а в обществе проявлялся социальный инфантилизм. Насколько поменяла ситуацию январская трагедия 2022-го?

– Мы вышли из тоталитарного общества, и в какой-то исторический период оказались неспособны принять на себя весь груз ответственности. Инфантилизм и патернализм перешли к нам из советского общества. Сформировался вакуум гражданской неграмотности, мы не владели навыками гражданского поведения.

Максимум, что умело демонстрировать общество в 1990-е, это так называемую «митинговщину», когда люди выходили на митинги и никого не слышали, в том числе и себя. Ни один митинг не завершился конструктивно, проводился лишь ради того, чтобы показать протест власти и добиться сиюминутных выгод, а не долгосрочных изменений.

Этот самый вакуум гражданской пассивности стал заполняться властью, которая взяла в свои руки все сферы, в том числе гражданского контроля, поскольку само гражданское общество оказалось недостаточно дееспособным в тот момент.

Одновременно у нас реализовывалась программа «Болашак», по которой почти 15 тысяч

казахстанцев обучились за рубежом. Возникла определенная критическая масса – представители нового поколения, которые захотели жить по-новому.

Но старая модель управления демонстрировала заинтересованность в консервации всего. Фактически последние десятилетия мы жили в условиях консервации политических, экономических и всех прочих процессов. Не было циркуляции элит, обновления управленческого класса, сформировался некий правящий класс, который не желал уступить место.

В конечном итоге возникли системные противоречия, которые привели к массовому протесту. На него еще наложилась попытка переворота.

Массовый протест продемонстрировал недостаточную зрелость гражданского общества. Он был неуправляемым, стихийным. Такую толпу легко возглавить любому, кто обладает определенными техниками. По большому счету все, что происходило дальше, – захват зданий, мародерство – это уже результат использования специальных психотехник и политических технологий.

В этот момент не оказалось авторитетных акторов гражданского общества, которые могли бы выйти к массам и вывести протест в конструктивную форму мирного диалога. И мы получили эту трагедию. Гражданское общество не успело состояться к этому времени, сгенерировать в себе достаточное количество узнаваемых, обладающих авторитетом и доверием лидеров.

Однако реформы Касым-Жомарта Токаева начались еще с 2019 года, когда он инициировал создание Национального совета общественного доверия, в рамках которого было подготовлено четыре пакета политических реформ. В этом контексте ни Кантар, ни какое-то другое событие не имели принципиального влияния на процесс реформирования.

Этот процесс последовательно и целенаправленно проводился на протяжении четырех лет. Наоборот, была масса событий, которые могли бы повлиять на отказ от реформ, – взрывы на складах Арыси, авиакатастрофа под Алматы, пандемия...

Их можно было бы истолковать как неготовность нашего общества принять на себя часть полномочий власти. Тем не менее Президент оказался последователен в своих планах. Курс реформ не только не замедлился, но, наоборот, набирал обороты.

В прошлом году Конституция была изменена на треть, причем в самых ее концептуальных позициях – самоограничения власти, распределения полномочий в сторону усиления Парламента и маслихатов. Мы получили те принципиальные изменения, которые создают условия для формирования сильного гражданского общества, усиления влияния политических партий, появления профессиональных политиков.

– Вы сами были членом Национального совета общественного доверия, находитесь в составе Национального курултая. Удастся ли быть услышанным?

– Безусловно! В рамках НСОД проходили острые дискуссии по всем реформам. Все принятые изменения являются предметом компромисса, результатом жарких споров. Публичные заседания – это лишь финальная часть множества обсуждений в офлайн- и онлайн-форматах.

Подавляющее число наших инициатив и предложений вошли в пакет реформ. Поэтому можно сказать, что услышаны были представители самых разных групп и политических взглядов.

– Все еще немало искусственно созданных НПО, бездействующих или откровенно желающих устроиться у государственной «кормушки». Некоторые из них не могут похвастать налаженной связью с населением, у других не хватает ресурсов и квалифицированных кадров. Что необходимо для решения проблем гражданского сектора?

– Я думаю, в первую очередь нужно стимулировать благотворительность и спонсорство в деятельности НПО. Возможно, вводить какие-то налоговые льготы для предпринимателей, готовых спонсировать такие проекты. Тем самым способствовать активному участию бизнеса в финансировании неправительственного сектора.

Это позволит провести селекцию по-настоящему работающих активных НПО. Они будут узнаваемы, иметь серьезный бэкграунд и репутацию и, соответственно, пользоваться поддержкой спонсоров. В то время как недееспособные и формально существующие НПО никогда не смогут собрать на рынке денег.

Государство должно постепенно сокращать меры поддержки в пользу того, чтобы бизнес принял на себя это обязательство. И тогда бизнес тоже станет частью гражданского общества.

– Что, на Ваш взгляд, способствует повышению гражданской активности населения?

– Одна из главных функций неправительственного сектора – это просвещение, обучение навыкам гражданской активности, более активная работа в регионах, в том числе для вовлечения новых членов. Именно это позволит повысить гражданскую активность населения, вовлечь граждан в выборные процедуры, в контроль за деятельностью исполнительной и представительной власти на местах и тем самым повысить гражданское участие в процессе управления своей жизнью и страной.

Роль НПО в этом процессе неопределима. Если вернуться к опыту Алаш Орды, то первоначально главной идеей алашординцев было просвещение недостаточно грамотного в правовом отношении населения степи. Степное право, основанное на суде биев, после колонизации царской Россией сменилось институтом волостных судей, и для местного населения это оказалось чрезвычайно серьезной проблемой.

Началось обезземеливание казахов, потому что они проигрывали в судах. И алашординцы начали заниматься правовым просвещением. То есть для нашего общества подобная деятельность политиков и представителей гражданского общества является традиционной.

Гражданское общество в Казахстане, несомненно, будет развиваться. Вопрос, по какому принципу. Оно будет транснациональным по принципу международных сетевых организаций с доминирующей глобальной повесткой? Или станет развиваться по внутригосударственному принципу, или даже по смешанному, одновременно продвигая глобальную повестку, например, климатических изменений, и борясь с каждой стихийной свалкой в стране?

Однозначно, это будут самые разные виды НПО, и их развитию будут способствовать цифровые технологии. Ведь элементарно, сегодня, чтобы собраться, представителям НПО достаточно организовать встречу в Zoom. Все процессы ускоряются, и то, на что вчера требовались годы, теперь можно сделать за несколько дней.

ГРАЖДАНСКОЕ
ОБЩЕСТВО
В КАЗАХСТАНЕ,
НЕСОМНЕННО, БУДЕТ
РАЗВИВАТЬСЯ. ВОПРОС,
ПО КАКОМУ ПРИНЦИПУ

Жемис Турмагамбетова:

Каждый гражданин имеет право быть услышанным

Благодаря конструктивному диалогу и гражданской консолидации наша страна добилась ощутимых результатов в политической модернизации и демократизации страны, серьезно укрепив систему защиты прав человека. Закон и порядок должны стать основным фактором повышения доверия граждан к государству. И немалая роль в этом отводится общественным правозащитным организациям. Одна из самых известных в стране – общественный фонд «Хартия за права человека». Мы беседуем с его исполнительным директором Жемис Турмагамбетовой.

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА ПРИНЯЛ ВОЛЕВОЕ ПОЛИТИЧЕСКОЕ РЕШЕНИЕ И ПОДПИСАЛ ЗАКОН О РАТИФИКАЦИИ ВТОРОГО ФАКУЛЬТАТИВНОГО ПРОТОКОЛА К МЕЖДУНАРОДНОМУ ПАКТУ О ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ, НАПРАВЛЕННОГО НА ОТМЕНУ СМЕРТНОЙ КАЗНИ

– **Жемис Утегеновна, Ваша правозащитная деятельность насчитывает почти три с половиной десятилетия. Как все началось?**

– В начале 1980-х наблюдалось потепление отношений между государством и обществом. В Алматы активно создавались общественные группы, политические партии. И мы с Ниной Константиновной Фокиной создали, как тогда называлось, неформальное объединение – Алматинскую Хельсинкскую группу по выполнению Хельсинкских соглашений 1975 года.

Затем я вызвалась помогать Мухтару Шаханову, который выступил на I Съезде народных депутатов СССР и настоял на создании специальной комиссии по расследованию декабрьских событий 1986 года в Алматы. Я вошла в ее состав и возглавила одну из рабочих групп.

В 1993-м с Евгением Александровичем Жовтисом мы организовали Казахстанско-Американское бюро по правам человека, которое позже переименовали в международное. Тогда же в Алматы провели первую конференцию по международной судебной реформе.

С тех пор и занимаюсь правами осужденных, и не только. Чтобы увеличить количество правозащитных организаций, я отделилась и с 1 января 2006 года создала общественный фонд «Хартия по правам человека».

– **Вы были одним из инициаторов введения моратория на смертную казнь и ее отмену. Чем запомнились те годы борьбы?**



– Эту борьбу я начала еще в 1995 году, когда увидела на телеканале КТК сюжет, снятый в следственном изоляторе, как выстрелом в затылок приводится в исполнение смертный приговор. В 1990-е годы от 60 до 70 приговоров в год приводилось в исполнение, очень был большой процент. По количеству осужденных на долю населения наша страна занимала третье место в мире после США и России.

Указом Нурсултана Назарбаева с 1 января 2004 года был введен мораторий на смертную казнь. Количество статей, по которым была возможна высшая мера наказания, то уменьшалось, то увеличивалось, доходя до 22!

Госорганы сначала меня не понимали, мол, зачем их пожизненно содержать. Но я выступала на заседаниях Национального совета общественного доверия, а в 2020-м меня принял Касым-Жомарт Токаев, и я изложила ему свою позицию.

Как дипломат, разбирающийся в международном праве, глава государства принял волевое политическое решение и подписал закон о ратификации Второго Факультативного протокола к международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни. В политических и правозащитных международных кругах этот шаг был принят с одобрением. Возможно, процен-

тов 70 населения Казахстана не согласно с этим решением. Но нигде в мире отмена смертной казни не проводится путем плебисцита, это политическое решение главы государства, и у нас оно принято.

– **Говорят, что начальники следственных изоляторов и исправительных учреждений боятся Вашей инспекции больше, нежели ведомственных проверок...**

– Не думаю, что так уж боятся. Просто нужно уметь с ними работать, убеждать, находить общий язык. Ведь мы все граждане одной страны.

Я уже почти три десятилетия провожу этот мониторинг и знаю, где и как. Немало законодательных поправок и изменений приняты вследствие этой работы. И если сравнивать пенитенциарную систему 1990–2000-х годов с сегодняшним днем, то положение намного улучшилось.

Единственное, что мы никак не можем перейти к покамерному содержанию осужденных, они до сих пор живут отрядами. Наши исправительные учреждения давно требуют не просто ремонта, а сноса. Поэтому, да, если я замечаю какие-то отрицательные моменты, то говорю об этом прямо.

К ЛЮБОМУ ЧЕЛОВЕКУ, ЧТОБЫ ОН НИ СОВЕРШИЛ, НУЖНО ОТНОСИТЬСЯ КАК К РАВНОМУ СЕБЕ



Что касается осужденных, с ними я спокойно разговариваю, они мне доверяют. К любому человеку, чтобы он ни совершил, нужно относиться как к равному себе. За содеянное осужденные получили наказание – лишение свободы. Но на этом все. Дальше надо думать о том, что они когда-нибудь выйдут на свободу и будут находиться в социуме. От того, с каким состоянием души они выйдут, зависит многое, в том числе настроения в самом обществе.

Создание Национального превентивного механизма (НПМ) по предупреждению пыток – тоже результат мониторинга. Это сейчас много кто желает стать его участником, посещать тюрьмы. Но порой люди не понимают, что это не экскурсия, это тяжелая ежедневная работа – встречи, обсуждения, написание отчетов, которые в итоге должны привести к улучшению ситуации.

– Вы нередко критиковали законодательство и правоприменительную практику в области прав человека.

Как с этим обстоят дела сегодня?

– Объявленная Касым-Жомартом Токаевым концепция «слушающего государства» дала возможность многое исправить. Не только я, но и другие правозащитники, и обычные граждане получили возможность доносить свои предложения до власти.

Сегодня я могу сказать, что мы идем к устойчивому развитию. Полностью отменена смертная казнь, принят закон об общественном контроле.

В этом году впервые принят закон, который ввел понятие жестокого обращения и предусмотрел за него уголовное наказание. В соответствии с международными стандартами разграничены меры ответственности за пытки и за жестокое обращение, дела по пыткам переданы органам прокуратуры, а расследование фактов жестокого обращения будет осуществляться органами внутренних дел по согласованию с прокуратурой. То есть общество начинает влиять на принятие тех или иных законодательных инициатив и в дальнейшем законов.

– Каким Вам видится диалог государства и неправительственного сектора в ближайшей перспективе?

– 8 декабря 2023 года Президент утвердил План действий в области прав человека и верховенства закона. Все затронутые в нем вопро-

сы – продвижение равных прав и возможностей мужчин и женщин, ликвидация дискриминации в отношении женщин, права ребенка, предупреждение пыток и жестокого обращения, социализация лиц, находящихся в местах лишения свободы, право на свободу объединений – поднимало гражданское общество.

План полностью отвечает тому, о чем говорили его представители. То есть мы услышаны властью. В связи с этим я позитивно смотрю вперед. Единственное, еще на местах государственные органы не всегда все понимают.

Сотрудники местных исполнительных органов должны не отсиживаться в кабинетах, а идти туда, где люди. Но граждане и сами должны быть более активными, не ждать, когда, как у Некрасова, «приедет барин и нас рассудит». Надо учиться ставить вопросы, предлагать пути их решения. Вот создали общественные советы – через них надо работать. Каждый гражданин имеет право быть услышанным.

– Какие отечественные НПО помогают Вам в мониторинге?

– Все зарегистрированные общественные организации по правам человека взаимодействуют между собой, таких организаций очень много. Сейчас мониторинг проводится в полицейских участках, следственных изоляторах, изоляторах временного содержания. Есть те, кто занимается контролем в медицинских учреждениях, школьных и дошкольных организациях. Общество активно включилось в решение накопившихся проблем, и власть начала на это реагировать.

Могу назвать тех, кто со мной начинал, и продолжают работать – это Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, ОО «Қадір-қасиет», НПО «Аман-саулық».

Новые организации я практически не знаю, они появляются и исчезают. Ведь это изнурительная работа, вести которую из года в год не каждый психологически выдержит.

Правозащитные НПО считаются какими-то привилегированными. Но это не так. Да, они на слуху, они известны, причем не только в Казахстане, но и в международном сообществе. Но они идут к этому десятилетиями, упорнейшим трудом приходя от недопонимания к признанию. Наверное, в этом и есть наша привилегия и наша сила.



НПО ЗАРЕГИСТРИРОВАНО В КАЗАХСТАНЕ

3500

23 335

1991

2003

2023

Численность НПО
за 20 лет увеличилась
в 6,6 раза



Алматы – 5017 • Астана – 3554 • Шымкент – 1512

Карагандинская область – 1237 • Кызылординская область – 1217

Лайла Ахметова:



В Казахстане есть настоящие общественные лидеры!

Лайла Ахметова – известная в Казахстане общественница. Как ученый, доктор исторических наук, профессор политологии Казахского национального университета имени аль-Фараби, председатель комиссии по сохранению исторической памяти Ассамблеи народов Евразии она занимается просветительской и образовательной деятельностью. А как писательница и исследователь более 50 лет на волонтерских началах изучает историю казахстанцев, которые участвовали в Великой Отечественной войне.

Автор книг о защитниках Брестской крепости, о бойцах Панфиловской дивизии, она восстанавливает имена соотечественников, погибших на фронте и пропавших без вести. Профессору уже удалось отыскать и увековечить имена более тысячи воинов! И эта работа продолжается.

– Думаю, что активная жизненная позиция вырабатывается с юных лет. Сколько себя помню, а в феврале мне исполнится 70 лет, я всегда была активисткой. Уже в первом классе выполняла роль «санитарки» – проверяла, чистые ли руки у детей, заходящих в класс. Позже была председателем совета дружины, секретарем комитета комсомола, – вспоминает начало пути Лайла Сейсембековна.

В фойе алматинской средней школы №36, где она училась, висели фотографии учителя и шестерых выпускников, погибших на фронтах Великой Отечественной войны. Юная Лайла захотела узнать о них больше, стала искать их знакомых, родных, соседей. Со временем круг ее поисков расширился, и к окончанию школы она собрала сведения о 25 погибших на войне выпускниках. На основе этих материалов был создан школьный Музей боевой славы.

Первые заметки о своих поисках юный корреспондент Лайла Ахметова публиковала в газете «Дружные ребята», куда ее в 12 лет привел отец. Вела передачи детской редакции Казахского радио. Получила золотую медаль юнната на ВДНХ в Москве за свои научные работы. Иными словами, ее пылкий ум и незаурядные способности проявились еще в школьные годы.

В студенчестве Лайла трижды становилась лауреатом Всесоюзных студенческих конкурсов научных работ (единственная в СССР!), возглавляла клуб интернациональной дружбы «Красная гвоздика» и профсоюзный комитет студентов.

– Поэтому неслучайно уже в суверенном Казахстане я продолжила заниматься общественной деятельностью. Могу сравнивать научную и общественную работу и при Советском Союзе, и в независимом Казахстане, везде были свои плюсы и минусы. Но я занимала активную гражданскую позицию во все времена, – признается наша героиня.

В 1993 году по предложению своего коллеги Казбека Казкенова она создала свою первую общественную организацию «Ант» («Клятва»), которая занималась военно-патриотическим воспитанием молодежи. В тот момент неправительственный сектор только зарождался, ни у кого не было опыта. Но так как действия происходили в Алматы, бывшем тогда столицей, большую консультативную помощь оказало Министерство юстиции, находившееся там же.

– Я самостоятельно проходила все этапы. Пришлось обучаться финансовой деятельности. Хотя у меня уже был финансовый опыт как у председателя профкома сначала студентов, а с 1993 года – председателя профсоюза сотрудников и профессорско-преподавательского состава КазНУ. Кроме того, я работала начальником пионерского лагеря нашего вуза. Но в общественном секторе все было незнакомым. И хотя денег мы не видели, необходимо было сдавать «пустографки», за все строго спрашивали, – рассказывает Лайла Сейсембековна.

Патриотические движения в тот момент никого не интересовали. То ли дело правозащитные организации, вот они-то пользовались авторитетом! А поисковая работа и вовсе была не в чести.

Как вспоминает моя собеседница, в 1992 году убрали должности политруков в армии, завучей в школе и проректоров по воспитательной работе в вузах. Решили, что воспитательная функция отныне не нужна, и это, по мнению Ахметовой, стало большой ошибкой государства.

– Только в 1999 году опомнились, но целое поколение было воспитано безыдейно, вне духа патриотизма. Тем не менее у меня была организация, на которую мало кто обращал внимания. И я спокойно занималась поисковой и архивной работой, – делится она.

В 1996 году Лайла Ахметова создала Союз женщин интеллектуального труда, потому что гендерный вопрос тогда, как, впрочем, и сейчас, стоял остро. В 2003-м она стала организатором еще одного общественного объединения – «Ер-замата». А годом позже Ахметова возглавила Алматинскую конфедерацию неправительственных организаций (АКНО) «Ариптес». Все эти проекты были успешными в свое время и выполнили поставленные задачи. Тогда же были изданы первые книги об НПО страны и Алматы.



**ТОЛЬКО В 1999 ГОДУ
ОПОМНИЛИСЬ, НО ЦЕЛОЕ
ПОКОЛЕНИЕ БЫЛО ВОСПИТАНО
БЕЗЫДЕЙНО, ВНЕ ДУХА
ПАТРИОТИЗМА**

За десятилетия независимости неправительственный сектор в Казахстане переживал взлеты и падения. Создавались масштабные авторитетные организации и НПО-однодневки. Те, что тихо трудились для определенной группы людей и делали нужное дело. И те, которые откровенно нагло устраивались у государственной «кормушки».

Но в целом неправительственные организации все эти годы работали, выполняя свою миссию, и помогали решать вопросы, которые государство не могло своевременно решить. Несмотря на все проблемы – нехватку ресурсов, квалифицированных кадров, опыта – НПО вырвали в самых сложных сферах.

– Мало просто создать НПО. Надо быть лидером, знать, что, особенно в начале, денег не будет, да и в конце их может не быть. Но надо работать, даже бесплатно, то есть быть волонтером, – объясняет общественница. – Касым-Жомарт Токаев определяет образ Нового Казахстана как эффективное государство с сильным гражданским обществом. И оно у нас действительно сильное! В Казахстане есть активисты, настоящие лидеры. Старшее поколение смогло вырастить молодых лидеров гражданского общества, которые сейчас входят в общественные советы, выступают аналитиками, политологами. Например, трагический январь 2022-го ясно дал понять, кто есть кто. И именно лидеры общественного мнения, и, в первую очередь, старшее поколение, тогда многое сделали, чтобы предотвратить дальнейшие трагические события в Алматы.

К сожалению, пока далеко не все граждане, но уже большинство, понимают, что без развитого гражданского общества мы не сможем построить Справедливый Казахстан, считает Лайла Сейсембековна. И нужно возвращать в людях это чувство ответственности не только за свою жизнь, но и за общество, которое их окружает.

Сама же наша героиня еще в 2015 году, завершив очередной проект, решила оставаться лишь консультантом в неправительственном секторе и полностью посвятить себя поисковой и архивной работе и по ее итогам – написанию книг.

– Я профессионал в этом, у меня много архивных данных. Каждый год я продолжаю выезжать и работать в архивах, ведь все это, всю историческую память нужно оставить людям. Поэтому НПО я помогаю как старший товарищ, консультирую всех, кто ко мне обращается, – говорит она.

Напоследок я попросила эту умнейшую неравнодушную женщину поделиться своими жизненными правилами. Как оказалось, у Лайлы Сейсембековны немало девизов, которые в основном сформировались еще в 1990-е годы, когда люди многого не понимали и искали ориентиры.



ДА, НЫНЕШНИЕ МОЛОДЫЕ ЛЮДИ ПРАГМАТИЧНЫ, МЕНЬШЕ ЧИТАЮТ, ЗАТО ТЕХНОЛОГИЧЕСКИ БОЛЕЕ ПОДКОВАНЫ. И КАЖДЫЙ ВТОРОЙ ИЗ НИХ ЗАНИМАЕТСЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

– Тогда я для себя выработала ряд правил, по которым живу. Моя гражданская позиция строится на трех «П» – порядочность, патриотизм, профессионализм. Также один из моих девизов по жизни родился со слов великого Абая – «Адам бол!» Ну, и, конечно, «Начни с себя!» Кто, если не я, дочь фронтовика, будет собирать для потомков историю ветеранов войны? Она не должна забываться.

Лайла Ахметова продолжает заниматься поисковой работой, большей частью за свой счет, так как спонсоры на такие проекты находятся нечасто. И обращается ко всем с призывом сохранять историю Казахстана – и древних времен, и недавнего ярчайшего XX века, и уже последних лет независимости.

– Легко кидать камни в прошлое, но ведь там жили твои родные – прадед, дед, отец... Всем нам свойственно ошибаться. Мы сейчас начинаем критиковать только ушедшую историю 10-, 20-летней давности. А где вы были тогда, когда все это вершилось? – задается вопросом наша героиня.

Хочется верить, что ее ученики, студенты, магистранты смогут перенять эту ее философию и тягу к сохранению исторической памяти. Сама профессор довольна нынешней молодежью. Да, нынешние молодые люди прагматичны, меньше читают, зато технологически более подкованы. И каждый второй из них занимается общественной деятельностью.

И даже волонтерство для молодежи – та же работа, которой она готова заниматься в свободное от производственной деятельности время. Когда есть такой пример, как писатель и профессор Лайла Ахметова, за будущее гражданского общества можно быть спокойным.

МАЛО ПРОСТО СОЗДАТЬ НПО. НАДО БЫТЬ ЛИДЕРОМ, ЗНАТЬ, ЧТО, ОСОБЕННО В НАЧАЛЕ, ДЕНЕГ НЕ БУДЕТ, ДА И В КОНЦЕ ИХ МОЖЕТ НЕ БЫТЬ

Ляззат Калтаева:



Инклюзия: поддерживать диалог на равных



Недавно в Сенате Парламента Казахстана был создан Совет по инклюзии, который возглавила Ляззат Калтаева – первый в истории нашей страны депутат с инвалидностью. За ее плечами – огромный опыт общественной деятельности. Более 20 лет назад она создала и долгое время руководила Ассоциа-

цией женщин с инвалидностью «Шырак» и была идейным вдохновителем множества важных и нужных проектов. В первом выпуске нашего журнала мы с удовольствием беседуем с Ляззат Калтаевой о развитии инклюзии в нашем обществе.

– Ляззат Молдабековна, расскажите, пожалуйста, как начиналась Ваша общественная деятельность? Что сподвигло и помогло выйти из дома и начать помогать другим?

– Моя общественная деятельность началась в 1987 году, когда мне было 17 лет. В то время начали создаваться первые общественные объединения лиц с инвалидностью, и мне очень хотелось сделать что-то, что изменило бы нашу жизнь к лучшему, помогло выйти из изоляции, жить полной и яркой жизнью. Я мечтала свободно гулять по улицам города, заниматься спортом, путешествовать, учиться и работать наравне со всеми.

Два года я поработала секретарем, затем заместителем председателя районного общества. Однако, очень скоро поняла, что вся эта работа сводится только к распределению благотворительной помощи, а люди так и остаются дома в четырех стенах.

Мы с друзьями организовывали различные встречи, где люди, такие как я, могли общаться, выходить на природу. Но все это носило разовый характер. А вопросы, которые нас волновали, так и оставались нерешенными. Особенно это касалось проблем женщин, их репродуктивных прав, автономии в принятии решений, касающихся личной жизни.

В 2000-м году мне посчастливилось принять участие в международном семинаре, а затем посетить Финляндию, где я увидела, как открыто общество, как активны люди с инвалидностью, и как многое делают женщины, чтобы защитить свои права. Именно тогда и пришло решение о создании Ассоциации женщин с инвалидностью «Шырак», миссией которой стали защита и продвижение прав женщин с инвалидностью. Мы сформировали видение нашей организации: это общество, где каждый имеет возможность реализовать себя как личность вне зависимости от пола или наличия инвалидности.

**В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ НУЖНО
ПОКАЗЫВАТЬ ЛЮДЕЙ
С ИНВАЛИДНОСТЬЮ КАК ОДНУ
ИЗ НОРМ СОВРЕМЕННОЙ
ЦИВИЛИЗАЦИИ**

– Вы стали первым депутатом Парламента Казахстана с инвалидностью. Сложно ли было привыкнуть к новой роли, удастся ли совмещать депутатство с общественной деятельностью и какие задачи Вы себе ставите на этом посту?

– К тому моменту, как Глава государства назначил меня депутатом Сената Парламента, у меня уже был опыт политической деятельности. Я дважды баллотировалась в маслихат города Алматы и была избрана депутатом VI созыва с 2016 по 2021 годы. Этот опыт помог мне в Сенате, хотя объем и сложность работы, общественная важность и огромная ответственность поставили передо мной новые задачи, требовали особой мобилизации и настроя на работу.

Ассоциацию «Шырак» возглавляют мои коллеги, и я уверена, что они отлично справляются со своими обязанностями. Я же сосредоточила свои силы на работе в Парламенте. Через меня, как и других сенаторов, проходят самые разные законы, касающиеся самых разных сфер жизни нашего государства и общества.

В то же время я стараюсь сохранять фокус внимания на проблемных вопросах людей с инвалидностью, которые можно решать в законодательном русле. В этом плане я возлагаю большие надежды на созданный в Сенате Совет по инклюзии.

– С 2011 года созданная Вами Ассоциация работала над расширением общественного и политического участия людей с инвалидностью в жизни общества. Как Вы оцениваете введение 30-процентной квоты в Мажилисе?

– Да, мы планомерно работали над этим вопросом: проводили исследования и опросы, делали анализ ситуации в нашей и других странах, организовывали «круглые столы» и конференции. Одним из результатов этой работы стало введение 30-процентной квоты в Мажилисе и партийных списках, которая включает в себя представительство женщин, молодежи и людей с инвалидностью.

Можно много спорить о том, насколько приемлемо было объединять все три категории граждан в одну квоту, насколько качественно она сработает на практике. Но одно я могу сказать точно: выборы 2023 года показали, что наше общество, избиратели, голосуя за самовыдвиженцев, отдавали голоса за мужчин средних лет и без инвалидности. В то время как через партийные списки в Мажилис пришли женщины, молодежь и шесть депутатов с инвалидностью.

То есть пока наше общество живет прежними стереотипами в отношении «стандартного» политика, пока оно не созрело до признания способности молодежи, женщин управлять государством, пока не готово видеть людей с инвалидностью за столом принятия решений, – до тех пор квота просто необходима.

– По Вашей инициативе впервые в Казахстане открылся Центр социальной поддержки лиц с инвалидностью **ТепQogam**, где консультируют опытные юристы и психологи. Как еще можно развивать культуру лидерства среди людей с инвалидностью?

– В первую очередь нужно показывать людей с инвалидностью как одну из норм современной цивилизации. Ведь в прошлом, когда не

было нынешних медицины, протезирования, социальной защиты и обеспечения, многие просто не выживали.

Сегодня же прогресс и научные достижения делают такую жизнь возможной, более того – качественно ничем не хуже жизни без инвалидности. Нужно только обеспечивать равные возможности и устранять существующие барьеры.

Все больше мы видим людей с инвалидностью на улицах, на рабочих местах, в школах и университетах, на детских или торговых площадках. Конечно, нам нужны ролевые модели, но уже без патетики – просто хорошие специалисты, отличные мамы и папы, спортсмены, бизнесмены и блогеры, туристы с инвалидностью и так далее.

Нужно уходить от героических или идеальных образов людей с инвалидностью, которые рисуют примеры мужества, стойкости и терпения. Лучше вплетать в канву общества истории об обычных людях с обычными желаниями, мечтами, неудачами и успехами, делая их понятными и более близкими для других людей.

НАМ НУЖНЫ РОЛЕВЫЕ МОДЕЛИ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ, НО УЖЕ БЕЗ ПАТЕТИКИ – ЭТО ПРОСТО ХОРОШИЕ СПЕЦИАЛИСТЫ, ОТЛИЧНЫЕ МАМЫ И ПАПЫ, СПОРТСМЕНЫ, БИЗНЕСМЕНЫ И БЛОГЕРЫ, ТУРИСТЫ



– Вы выступаете за то, чтобы помимо увеличения пособия людям с инвалидностью давали возможность зарабатывать. Почему это важно?

– Я уверена, и, к сожалению, получаю за это свою долю хейта, что ни в каком, даже самом экономически развитом обществе, невозможно покрыть все потребности человека только за счет пособия по инвалидности. Во-первых, это невозможно экономически. Во-вторых, с ростом благосостояния людей всегда растут и эти самые потребности. И это правильно! Люди должны хотеть жить в более комфортных условиях, не только лечиться, но и путешествовать, позволять себе заниматься творчеством. А для этого нужно выходить на открытый рынок труда, зарабатывать, открывать собственное дело.

Это не простой вопрос, он требует серьезных и ответственных решений, подготовки людей к работе, расширения их возможностей, стимулирования работодателей, создания безбарьерной среды. При этом упор нужно делать на тех, кто сейчас учится в колледжах и вузах, и нацелен на реальное трудоустройство.

– Как в целом Вы оцениваете развитие гражданского общества в нашей стране и гражданскую активность наших граждан?

– Мы живем в период роста гражданской активности. Посмотрите, как быстро собираются подписи под петиции, как сильно реагирует общественность на случаи несправедливости и незаконности действий администраций и ведомств, как за один день блогер может организовать крупные сборы на лечение больного ребенка. Сейчас для меня гражданское общество – это не только неправительственные организации и общественные объединения, во многом гражданское общество в лице активистов «поселилось» в социальных сетях, зачастую намного опережая государственные органы в своей скорости и эффективности. И здесь главное слушать и слышать, реагировать, находить мосты и поддерживать диалог опять же на равных, что и старается делать сегодня наше государство.

Бахыткуль Ельчибаева: Помощь людям – смысл жизни

Сделать жизнь на селе лучше – такова цель всех реализуемых Фондом местных сообществ проектов. И свою собственную миссию исполнительный директор общественного фонда Бахыткуль Ельчибаева видит именно в том, чтобы поддерживать и продвигать сельчан.

Бахыткуль ЕЛЬЧИБАЕВА
исполнительный директор
общественного фонда



По профессии Бахыткуль Казезбаевна преподаватель казахского языка и литературы. Она 12 лет отдала средней школе имени Д. Конаева Енбекшиказахского района Алматинской области. И как заместитель директора многое сделала для внедрения новых методов в учебный процесс, пользовалась большим авторитетом.

– Но в 2007 году я поняла, что весь свой учительский потенциал, который могла дать школе, реализовала. Мне захотелось развиваться, учиться чему-то новому. Я рискнула и подала заявку на вакансию директора общественного фонда, хотя на тот момент слабо представляла, что такое неправительственный сектор. Но активной я была всегда, и, видимо, моя жизненная позиция понравилась организаторам конкурса, – с улыбкой вспоминает наша героиня.

Начинали с помещения в 20 квадратных метров и коллектива из трех человек. Хорошую школу общественница прошла в Фонде Евразия Центральной Азии, который и учредил новое НПО и сопровождал его в течение трех лет. Именно там научили разрабатывать и реализовывать проекты, ставить цели и достигать результатов.

2011 год, когда Фонд местных сообществ отправился в свободное плавание, стал самым

сложным. Но тогда же и стало ясно, что его сотрудники способны действовать самостоятельно.

– Почти четыре года мы работали с Фондом «Бота», 10 лет – с компанией «Филип Моррис Казахстан», и это показатель полного взаимопонимания и эффективного сотрудничества, – говорит Бахыткуль Казезбаевна. – Слагаемыми нашего успеха я считаю честность, открытость, добросовестность и, конечно, то, что мы живем среди людей, которым помогаем, хорошо знаем их потребности и нужды. Ведь проблемами сельчан зачастую занимаются все, кроме их самих. А как могут люди, живущие в городе, рассуждать о жизни тех, кто живет в селе? Наша фишка как раз в этом. При этом мы обладаем ресурсами и опытом, которые позволяют нам работать с международными организациями.

Очень быстро Фонд местных сообществ стал крупнейшей неправительственной организацией региона. Сегодня в штате 10 менеджеров-координаторов, реализовано свыше 60 масштабных проектов на сотни миллионов тенге по повышению гражданской активности, защите социально уязвимых слоев населения, содействию сельскому предпринимательству.

– Самая значимая наша программа – развитие сельских регионов. Мы гордимся, что смогли



довести ее до такого хорошего уровня. По сути, это развитие человеческого потенциала на селе, когда простого фермера можно вывести на создание полноценного бизнеса и взаимодействие с крупными партнерами. Масштабировать этот опыт можно в любом регионе Казахстана, ведь он направлен на улучшение качества жизни. Мы уже делаем это в Атырауской и Западно-Казахстанской областях и надеемся, что правительство, увидев эффективность нашего проекта, реплицирует этот опыт в другие регионы, – говорит директор фонда.

Речь идет о проекте «Фермеры Шелека». В 2015 году четыре хозяйства района решили объединиться, и сегодня это внушительный кооператив из 35 фермеров. Они напрямую по-

ставляют ягоды и овощи в сети супермаркетов, рестораны и на перерабатывающие предприятия.

За сельхозкооперацией будущее, отмечают в фонде. Тот же Кыргызстан опережает нас в этом вопросе и может служить примером для казахстанских фермеров, которых только в Алматинской области свыше 50 тысяч.

В селе Шелек при содействии фонда открыт Агробизнес-центр для фермеров и индивидуальных предпринимателей, где на постоянной и бесплатной основе организованы курсы по агротехнике выращивания овощей, маркетингу, компьютерной и бухгалтерской грамотности. Жители села получают доступ к государственным программам по содействию и поддержке



мало и среднего бизнеса. ФМС реализует и собственные программы по защите прав социально уязвимых слоев населения, молодежи, привлекает внимание к проблемам людей с особыми потребностями, рабочих-мигрантов.

За время работы фонда фермеры стали использовать 25 передовых агротехнологий. Большая гордость – развитие альтернативных источников энергии. Фермеров обучили создавать биогазовые установки и использовать органические удобрения, применять солнечные батареи и гелиоколлекторы для поддержания определенной температуры в теплицах. В Агробизнес-центре есть демонстрационные объекты, и уже два десятка фермерских хозяйств с успехом применяют ВИЭ.

– Есть такая стигма, что только ученые могут этим заниматься, что обязательно нужны технические знания, а для сельчан это слишком заумно и дорого, и лучше им продолжать жить со своей печкой. Наша задача – показать, что это далеко не так, что ВИЭ доступны, просты, и любой фермер может поставить их у себя на ферме, – объясняет преимущества Бахыткуль Казезбаевна.

Еще одна успешная программа связана с развитием женского предпринимательства.

САМАЯ ЗНАЧИМАЯ НАША ПРОГРАММА — РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ РЕГИОНОВ. МЫ ГОРДИМСЯ, ЧТО СМОГЛИ ДОВЕСТИ ЕЕ ДО ТАКОГО ХОРОШЕГО УРОВНЯ

Сотрудницы фонда обучают лидерству и демонстрируют собственный опыт – развиваются сами и развивают ту среду, в которой живут.

– За пять-шесть лет появилось определенное количество женщин, с которыми мы работаем – депутаты маслихатов, мелкие предпринимательницы, владелицы фитнес-клубов,



ЗА СЕЛЬХОЗКООПЕРАЦИЕЙ БУДУЩЕЕ, ОТМЕЧАЮТ В ФОНДЕ. ТОТ ЖЕ КЫРГЫЗСТАН ОПЕРЕЖАЕТ НАС В ЭТОМ ВОПРОСЕ И МОЖЕТ СЛУЖИТЬ ПРИМЕРОМ ДЛЯ КАЗАХСТАНСКИХ ФЕРМЕРОВ

магазинов. В этом году реализовали проект в Алматинской области, где теперь появились новые сообщества женщин. Но надо понимать, что в одном селе не может быть много салонов красоты. Местные исполнительные органы тоже не могут под копирку финансировать одни и те же объекты. Поэтому вместе ищем и разбираем

инновационные проекты, которых нет в этом регионе, – рассказывает наша героиня.

По ее словам, женщины очень нуждаются в поддержке – мотивационной, моральной, психологической. Ведь женщина-предприниматель должна не только обладать финансовой грамотностью и навыками ведения бизнеса. Ей нужно совмещать любимое дело, командировки с воспитанием детей, да еще и самой успевать развиваться.

– Это большой груз ответственности и нагрузки. И наша задача как лидеров местного сообщества в том, чтобы поддерживать их на определенном этапе. Даже на том, где она достигла какого-то результата и хочет этим блеснуть. И мы создаем для нее такую «минуту славы». Любая женщина, которая когда-то встала на путь развития, уже не сможет жить иначе, она будет пробовать снова и снова, и мы хотим помочь ей не дать сойти с этого пути, – искренне говорит Бахыткуль Ельчибаева.

Общественница по праву может гордиться не только успешными проектами, но и своими учениками. А это лишнее доказательство того, что неправительственный сектор, в котором работают такие, как она, преданные своему делу люди, становится самым что ни на есть народным.

– Иногда я задумываюсь, может, пора уйти на покой, заниматься внуками и собой, – признается Бахыткуль Казезбаевна. – Но потом понимаю, что уже так много пройдено и сделано, что у меня нет права останавливаться. Это стало смыслом моей жизни, дает понимание, что жизнь прожита не зря. Я уверена: человек на любой позиции должен делать свою работу честно и добросовестно. И верю, что делаю благое дело.



Более 20 лет Жаксыгуль Маханбетова занимается общественной деятельностью, создала и десять лет руководила Гражданским Альянсом Мангистауской области, ныне возглавляет общественный фонд «Центр гражданских инициатив Мангистау». И все эти годы защищает интересы граждан и НПО, поднимает злободневные проблемы региона и добивается их решения.

Жаксыгуль Махамбетова: НПО – это полноправный партнер государства и бизнеса

Жаксыгуль Шахзадаевна с ранних лет вела активную общественную работу – и в школе, и в Карагандинском кооперативном институте, который окончила по специальности «товаровед и организатор торговли». В 1997 году она преподавала в профтехучилище в Алматы и работала в общественном фонде «Жастар жетістіктері» («Достижения молодых»), когда ее пригласили в качестве тренера в программу экономического образования в школах, по которой предполагалось готовить тренеров для учителей казахоязычных школ.

– У меня возникло огромное чувство ответственности, осознание того, что я могу сделать для страны что-то полезное, и эту миссию я выполнила – в течение пяти лет готовила учителей экономики не только в Мангистау, но и в Атырауской, Алматинской, Кызылординской,

Южно-Казахстанской областях. В 1998 году Министерство образования и науки внедрило учебные программы по экономике в школах. Нам дали зеленый свет, финансами поддержали транснациональные нефтяные компании. Для учителей тренинги были бесплатными, – вспоминает Жаксыгуль Шахзадаевна.

В 2000 году ей предложили открыть региональный центр фонда «Жастар жетістіктері» в Актау. Так началась важная глава ее жизни, которая пишется по сей день.

Поехала на три года – осталась навсегда. Но как творческому человеку, нуждающемуся в свободе действий, ей очень понравилась эта работа. Она фонтанировала идеями и, самое главное, могла воплощать их в жизнь.

К примеру, ученики ее подопечных педагогов уже в то время участвовали в международных

турнирах по моделированию экономики и менеджменту в режиме онлайн. В начале 2000-х, когда и интернет-то был не везде, это было чем-то невообразимым!

Маханбетова тесно работала с государственными органами – делилась опытом по привлечению средств НПО для своих проектов, проводила тренинги для местных НПО, обучая их разрабатывать проекты и привлекать на них деньги нефтяных компаний.

В самом начале пути ее поддержала компания ОКЮС (в дальнейшем Епi и NCOC), дала возможность раскрутиться. Ведь многие смотрели с сомнением на то, что какая-то общественная организация берет на себя такую ответственность – готовить учителей. Но со временем положительный опыт убедил всех.

– Параллельно я открыла учебный языковой центр, нужно было содержать офис, у меня уже была команда из учителей, прошедших обучение. А в 2005 году меня пригласил начальник областного управления внутренней политики и предложил буквально на следующий день поехать в Астану, да еще и за свой счет. И я поехала! И попала на учредительную конференцию Гражданского Альянса Казахстана, где обсуждалась необходимость объединения НПО, чтобы они могли построить диалог с государственными органами и бизнесом. Нам дали пакет документов и поручили создавать филиалы Гражданского Альянса в регионах, – рассказывает Жаксыгуль Шахзадаевна.

Это было в июле, а уже августе она созвала активных НПО региона на учредительную конференцию, где ее и избрали президентом ОЮЛ «Гражданский Альянс Мангистауской области». Мгновенно расширилось поле ее деятельности и ответственности, сотрудничать приходилось уже со всеми управлениями и местными исполнительными органами власти.

Училась буквально на ходу, изучая концепцию и стратегию ГАК, посещая всевозможные конференции и семинары в Астане и Алматы. Конечно, было нелегко, госорганы долго не воспринимали всерьез новую структуру.



– У МЕНЯ ВОЗНИКЛО ОГРОМНОЕ ЧУВСТВО ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ОСОЗНАНИЕ ТОГО, ЧТО Я МОГУ СДЕЛАТЬ ДЛЯ СТРАНЫ ЧТО-ТО ПОЛЕЗНОЕ, И ЭТУ МИССИЮ Я ВЫПОЛНИЛА

– Я объясняла, что мы защищаем интересы граждан, строим гражданское общество. А мне в ответ, мол, зачем? Какие у вас есть ресурсы? А у меня, кроме устава и печати, ничего нет. Но была принята госпрограмма поддержки НПО на 2003–2005 годы, а также закон о государственном социальном заказе, и с этими документами я пошла в управление внутренней политики и предложила предусмотреть финансирование. Так, на 2006 год в бюджете были заложены средства на социальные проекты НПО, – делится наша героиня. – Очень много было препятствий, проверок со стороны правоохранительных органов. Ведь мы стали поднимать острые проблемы – коммунального хозяйства, тарифов, доступности школ, повышения цены на газ. Нас поддержали журналисты местных и республиканских СМИ, которые оказались неравнодушны к этим проблемам и освещали все инициативы Гражданского Альянса. А затем и население поверило, к нам начали обращаться.

Одной из злободневных тем была школьная перевозка. Родители жаловались, что в пригород дети вынуждены ездить как селетки в бочках, хотя деньги на это выделялись немалые.

И Жаксыгуль Маханбетова организовала самую настоящую адвокационную кампанию, проводила диалоговые площадки в формате круглого стола. Активно включилась пресса. И в итоге общественники доказали, что государство в лице городского акимата не контролирует качество оказываемых услуг.

На вопрос, а не было ли опасений выступать против кого бы то ни было, отвечает:

– У меня не было страха. Наш регион всегда был демократичным, мы привыкли говорить правду в глаза. К тому же рядом были опытные партнеры, юристы, журналисты. Перевозчик подал на меня как руководителя Гражданского Альянса в суд и потребовал компенсацию морального ущерба в размере пяти миллионов тенге. Суд мы выиграли. И о нас пошла слава...

Жаксыгуль Маханбетова вырастила немало молодых специалистов, которые со временем создавали собственные общественные органи-



зации и становились лидерами гражданского общества. Гражданский Альянс во время ее правления содействовал открытию порядка 60 НПО в Мангистауском регионе!

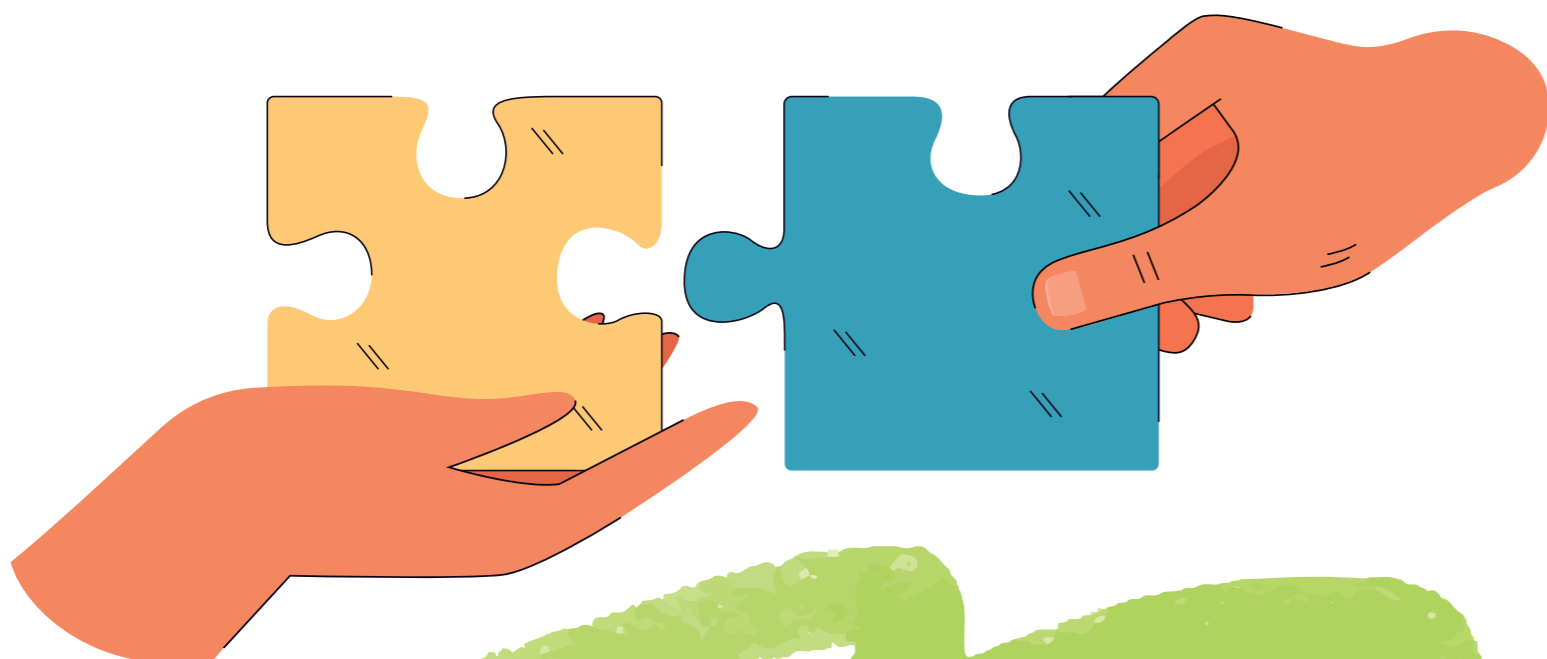
В 2020 году ее пригласили в проектный офис при областном акимате. Но госслужба не «зацепила» так, как общественная деятельность. И спустя полтора года она снова вернулась в неправительственный сектор, реанимировав созданный когда-то коллегой общественный фонд «Центр гражданских инициатив Мангистау». Сегодня Жаксыгуль Маханбетова – член комиссий и советов при государственных органах, а также областного Общественного совета.

– Общественная деятельность – она такая: участие в рабочих группах, в советах, в общественном контроле и мониторинге. Наш опыт, интеллектуальные ресурсы и время направляются на защиту интересов общества и неправительственных организаций, которые стали генераторами и инициаторами идей. Еще одна наша задача – донести до граждан, что не только государство несет ответственность за будущее страны, но и каждый из нас. Чтобы граждане активно участвовали в жизни страны, им нужна площадка, где можно выражать свои идеи, а не ждать, пока государство что-то сделает. И такой площадкой стали НПО. Сознание людей меняется, они хотят быть услышанными. Но чтобы не получать стихийных выступлений, важно дать им возможность конструктивно донести свое мнение. Конечная цель – построение активного, ответственного гражданского общества, которое может стать равноправным партнером государства и бизнеса. На это мы и работаем.



ЕЩЕ ОДНА НАША ЗАДАЧА — ДОНЕСТИ ДО ГРАЖДАН, ЧТО НЕ ТОЛЬКО ГОСУДАРСТВО НЕСЕТ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА БУДУЩЕЕ СТРАНЫ, НО И КАЖДЫЙ ИЗ НАС. ЧТОБЫ ГРАЖДАНЕ АКТИВНО УЧАСТВОВАЛИ В ЖИЗНИ СТРАНЫ, ИМ НУЖНА ПЛОЩАДКА, ГДЕ МОЖНО ВЫРАЖАТЬ СВОИ ИДЕИ, А НЕ ЖДАТЬ, ПОКА ГОСУДАРСТВО ЧТО-ТО СДЕЛАЕТ. И ТАКОЙ ПЛОЩАДКОЙ СТАЛИ НПО

БЛИЦ-ОПРОС: ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО – ЭТО...



Мейрам Раганин, 57 лет, доктор PhD, кандидат медицинских наук, врач-стоматолог, президент РОО «Экспертное сообщество стоматологов»:

– В стабильно развивающемся обществе должны быть сильная власть и сильное гражданское общество. Крепкую власть мы уже создали, но вот сильного гражданского общества у нас нет.

Я сам не раз работал в неправительственных организациях, поэтому знаю их деятельность изнутри. И считаю, что граждане должны участвовать в жизни страны или хотя бы делегировать свои полномочия кому-либо, например, тем же НПО. И если неправительственная организация поднимает какую-либо проблему, то гражданину необходимо полностью ее поддерживать и вставать на ее сторону, отдавать за нее свой голос.

В стране должны быть сильные неправительственные организации, которые пользуются авторитетом в обществе, следят за тенденциями во власти, в повседневной жизни и за тем, чтобы права граждан не нарушались. Если же эти права нарушаются, НПО должны говорить об этом во всеулышание. А каждый гражданин должен поддержать либо не поддержать это НПО.

Только в этом случае мы станем сильным гражданским обществом, о котором мечтаем и без которого не сможем развиваться. В нормальном обществе необходим противовес сильной власти и сильного гражданского общества. Если одно из этих составляющих будет проседать, это не даст стране развиваться дальше, будет тормозить. Поэтому я считаю, что каждый гражданин должен внимательно следить за политикой НПО и, если надо, всесторонне поддерживать их.

Назар Абинов, 50 лет, адвокат Коллегии адвокатов Астаны:

– Самым ярким примером и срезом нашего гражданского общества можно считать объединение собственников имущества. ОСИ создается рядовыми гражданами – собственниками имущества – для содержания, управления и поддержания жизнедеятельности дома.

ОСИ – полностью самостоятельное, самофинансируемое объединение, никто не имеет права вмешиваться в его деятельность. Любая проблема дома разрешается непосредственно самими гражданами путем голосования, проведения собраний и опросов.

Будучи непосредственно участником ОСИ, а также как адвокат, принимая участие в спорах между гражданами и правлением дома, могу сказать, что гражданская активность в нашем обществе довольно низкая. Пока проблема кого-то конкретно не задевает, жильцам абсолютно все равно, кто управляет их домом, куда тратятся их деньги и что происходит с общим имуществом.

Инертность граждан приводит к печальным последствиям: люди в правлении, чувствуя, что за ними нет контроля, начинают злоупотреблять правами, не исполнять свои прямые обязанности, используют деньги не по назначению, а во многих случаях занимаются банальным хищением. В результате изнашиваются коммуникации и дом приходит в упадок.

После многочисленных аварий более активные жильцы начинают интересоваться, почему дом доведен до такого состояния, возникает протест. Действующая власть всеми средствами старается удержаться, опасаясь наказания. И чтобы оправдать свое бездействие, выдумывает миллион причин, оскорбляет активистов. А их, как правило, в МЖК очень мало.

Конечно, можно переизбрать нового председателя и членов правления, которые на первый порах, закатив рукава, устраняют острые проблемы. Но затем происходит все то же самое. Власть людей портит, соблазн велик. Но в следующий раз активистов становится уже больше. Чем хуже обстановка в доме, тем больше граждан с активной позицией.

Правительство правильно делает, что не вмешивается в отношения жильцов МЖК, поскольку именно здесь куется гражданская ответственность людей. Пока граждане сами не смогут восстановить порядок в своем доме, вмешиваться нельзя. Лет через 5–10 люди поймут, что от них зависит благополучие в доме, и будут более активно участвовать в его жизни. Это отличная идея, которую можно трансформировать в жизнь всего государства.

Юлия Полонская, 39 лет, журналист:

– Если обратить внимание на биографии известных личностей, можно увидеть, что большинство из них начинали карьеру с общественной работы или волонтерства. И эта закономерность, по моему мнению, основывается на простом факте: причастность к деятельности в НПО воспитывает гражданскую эмпатию, ответственность и четкое понимание, что от твоего личного вклада действительно очень многое зависит в современном обществе.

Будучи студенткой, мне довелось работать в общественной организации – Ассоциации предпринимателей Астаны. Это был мой начальный трудовой опыт, который дал первые представления об отношениях внутри коллектива, достижениях целей, о моем месте в обществе.

Мы часто слышим, что в Казахстане созданы все условия для развития гражданского общества. Но нужно понимать, что каждый из нас и есть его часть и отражение.

Двадцать лет назад офис Ассоциации предпринимателей соседствовал с другими НПО. Наша цель заключалась в помощи начинающим и опытным бизнесменам путем предоставления юридических консультаций, бухгалтерского сопровождения.

Задачи соседей охватывали вопросы социальной и материальной помощи различным группам населения. Это были матери детей-инвалидов, многодетные, те, кто воспитывает детей в одиночку. Они объединялись, чтобы совместными усилиями решать насущные проблемы.

Женщины постигали юридические тонкости, разбирались в основах коммерциализации проектов, проводили ярмарки, создавали небольшие производства. Они четко осознавали, что никто, кроме них, не сможет помочь их детям. И свои задачи видели не в походах на митинги, а в приглашении госорганов к партнерству.

По-настоящему прорывным явлением для казахстанского гражданского общества стало принятие законов об НПО и государственном социальном заказе, которые позволили это партнерство реализовать на практике. Государство получило в лице НПО верных союзников в реализации важных социальных проектов. А общественные организации – признание их вклада на институциональной основе. Многие из этих НПО работают и сегодня, вдохновляя брать ответственность за собственную судьбу на себя.

**Айзада Жумашева, 31 год,
предприниматель:**

– Гражданское общество – это, на мой взгляд, народ, который своим поведением, отношением и реакцией может влиять на государство и управлять процессами, важными для всей страны.

Принимается Парламентом какой-то закон. Время идет, и настает момент, когда нужно вносить в него изменения. Это могут делать как инициативные группы, так и сам Парламент или Правительство. Но когда государственные институты инертны и не хотят изменений, довольствуясь статусом-кво, тогда проводником изменений выступает общество.

Неправительственных организаций у нас достаточно, но насколько они способны оказывать влияние? Я думаю, пока в нашей стране лидерами изменений являются лица. Не организация в целом, а именно лидер. Хотя в развитых странах НПО могут быть по уровню влияния не слабее политической партии или законодательного органа.

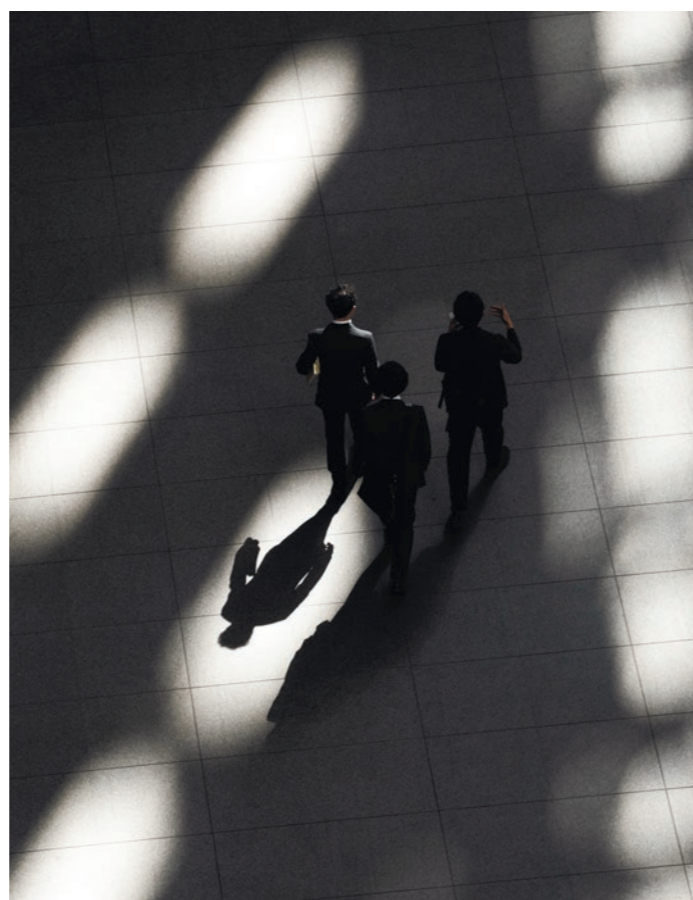
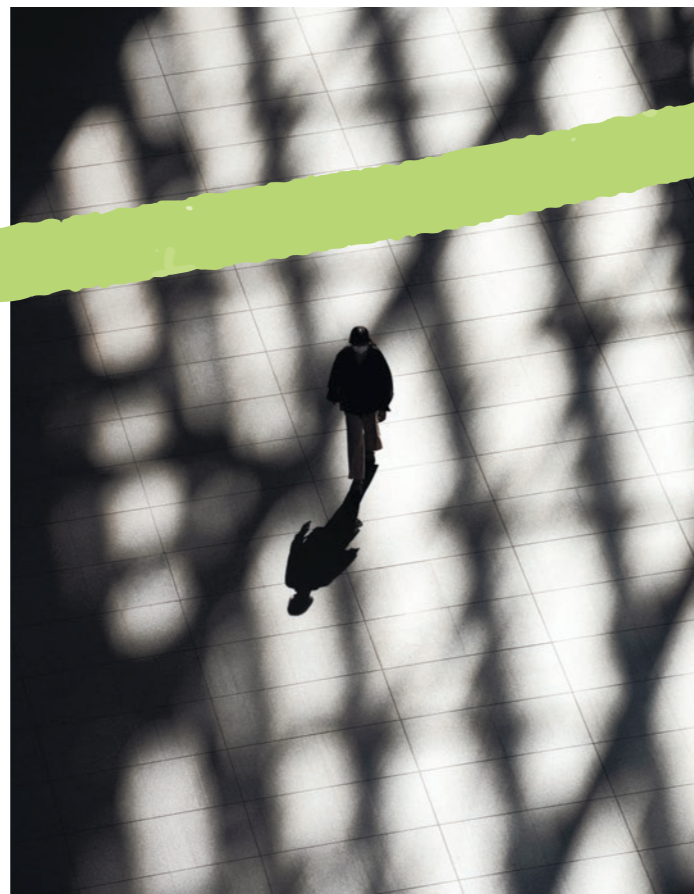
Вот недавно был кейс: более 150 тысяч человек подписали онлайн-петицию за ужесточение наказания за бытовое насилие. И какой был результат со стороны госорганов? Посчитали, что есть нарушение, так как петиция была запущена два года назад, а подхватили ее только после громкого убийства жены бывшим чиновником. И не дали ей ходу.

Вот тут и должны работать наши НПО! Должны показать, насколько это важно, насколько мы готовы меняться в лучшую сторону. Каждый гражданин обязан хоть чем-то интересоваться и выражать свое мнение, а не жить по принципу «и без меня решат».

Я с каждым годом все больше интересуюсь вопросами экологии в нашей стране. Плюс ко всему меня волнуют вопросы образования (всех уровней) и финансовой грамотности населения.

Вижу, что бенефициарами оставить все как есть и не меняться являются конкретные люди во власти. Им это на руку, они и тормозят изменения законодательства и повышение зрелости гражданского общества.

Гражданское общество – это когда власть и общество могут сесть за стол переговоров, и власть не будет иметь привилегированное положение на этой встрече. Это и есть, на мой взгляд, показатель развитости общества.



**Наталья Семененко, 58 лет, директор
психологического центра «Келешек»,
член Комиссии по делам женщин
и семейно-демографической политике
при акиме Астаны:**

– Я работаю психологом около 30 лет. И когда каждый день слышишь о проблемах семьи, понимаешь, что очень важно выходить на более широкий социальный уровень. Чтобы решить эти проблемы, нужно понять, что происходит с обществом вокруг нас, как формируется та или иная проблемная ситуация.

Это заставило меня выйти за рамки кабинета в гражданский сектор. Я принимаю активное участие в развитии НПО, которые занимаются вопросами семьи, женщин и детей. Изучаю мировую практику. В этом секторе много равнодушных людей, мы объединяемся и создаем различные социальные проекты, которые помогают сделать мир вокруг нас лучше.

Один из последних проектов – это обучение психологов работе с семьями, где есть бытовое насилие.

Эта тема была актуальна всегда, но долгое время в правовой сфере эти конфликты рассматривались лишь как внутрисемейные, люди предпочитали попросту не выносить сор из избы.

И только после ряда резонансных случаев, их освещения в соцсетях активистами, то есть благодаря гражданскому обществу, государство стало поворачиваться к решению этой проблемы.

Багдад Шарипова, 49 лет, госслужащая:

– Гражданское общество – основа любого государства. В Конституции Республики Казахстан сказано, что народ является единственным источником государственной власти. В демократических странах народ имеет эту власть непосредственно, там граждане путем голосования высказывают свою волю. И мы должны к этому стремиться.

Каждый человек на своем рабочем месте, в своем дворе, в своем доме должен иметь и отстаивать свою гражданскую позицию, принимать активное участие в жизни дома, города, в рабочем коллективе. И тогда власть будет прислушиваться к людям. Неправительственных организаций, которые как раз и выражают волю народа, должно быть много, чтобы сохранить паритет, равновесие между властью и народом.

НПО у нас вроде и немало, в соцсетях часто слышишь о каких-то правозащитных, экологических организациях и инициативах, направленных против бытового насилия. Сознание людей меняется. Тем более с появлением соцсетей, благодаря которым сегодня информация распространяется мгновенно, и каждый может выразить свое мнение по любому вопросу.

Все зависит от нас. Если мы будем активны, иметь свою позицию, свой голос, то сможем переломить ситуацию. Пока мы не можем похвастаться условиями, как в цивилизованных развитых странах, но к этому нужно стремиться.

Фонд имени Конрада Аденауэра является политическим фондом Федеративной Республики Германия. Своими программами и проектами Фонд активно и действенно способствует международному сотрудничеству и взаимопониманию.

В Казахстане Представительство Фонда начало свою работу в 2007 году по приглашению Правительства Республики Казахстан. Фонд работает в партнерстве с государственными органами, Парламентом РК, организациями гражданского общества, университетами, политическими партиями, предприятиями.

Основной целью деятельности Фонда в Республике Казахстан является укрепление взаимопонимания и партнерства между Федеративной Республикой Германия и Республикой Казахстан путем сотрудничества в области политического, образовательного, социального, культурного и экономического развития, способствуя тем самым дальнейшему развитию и процветанию Казахстана.

Приоритетными направлениями деятельности Фонда имени Конрада Аденауэра в Казахстане являются:

- Консультирование по вопросам политики и работы партий
- Межпарламентский диалог
- Энергетика и климат
- Местное самоуправление
- Политическое образование
- СМИ (Медиа)
- Местная стипендиальная программа Sur-Place



Адрес:
Представительство Фонда имени Конрада Аденауэра в Казахстане
пр. Кабанбай батыра, 6/3 – 82
010001 г. Астана
Казахстан



Контакты:
Info.Kasachstan@kas.de
+7 (7172) 92–50–13
+7 (7172) 92–50–31

<https://www.kas.de/ru/web/kasachstan/>