

APORTE DE LA FUNDACIÓN KONRAD ADENAUER EN LA DIFUSIÓN DE LA ESM

Eugenio Yáñez
Universidad San Sebastián
Chile
Guadalajara 2017

Introducción

Agradezco la invitación de SOPLA a compartir algunas reflexiones con ustedes sobre el aporte de la Fundación Konrad Adenauer (KAS) a la promoción de la economía social de mercado (ESM) en Chile. Es un tema muy interesante y sobre el cual se ha escrito muy poco, al menos en nuestro país.

Parte de la información contenida en esta breve exposición ha sido tomada del libro “La fundación Konrad Adenauer y la promoción de la democracia”¹

I.- Panorama histórico de la KAS en Chile

Chile junto con Venezuela es el primer país donde en el año 1962 la KAS² comienza su labor de cooperación internacional, promoviendo fundamentalmente la difusión de los ideales de libertad, justicia y democracia. ¿Qué la motivó a llegar a América Latina? Alguna fuente de información señala que habría sido una petición especial y directa del estadista venezolano Rafael Caldera Rodríguez al canciller Adenauer. Según Joseph Thesing “el interés de la KAS radicaba en ayudar a través de su cooperación solidaria a concretar la democracia, el Estado de derecho y la justicia social en los países de América Latina. Para ello se recostaba en las experiencias recogidas en la República Federal de Alemania, a sabiendas que no era posible transmitir las sin adaptarlas previamente a las condiciones locales. Los mismos principios de democracia, Estado de derecho, economía social de mercado y justicia social, comprendidos como reglas básicas del orden social,

¹ El libro se encuentra disponible en formato digital en la página de la KAS. De aquí en adelante nos referiremos a “libro KAS”.

² En esa época se llamaba Instituto de Solidaridad Internacional. En 1964 se llamará Konrad Adenauer

debían dar sus frutos bajo otras condiciones históricas, económicas, culturales, sociales y políticas” (Libro KAS, Pp. 35-36).

La idea del deber solidario de los países más desarrollados, con los menos desarrollados, se advierte también en la palabra de Peter Molt, estrecho colaborador de Adenauer y protagonista principal de este hecho histórico. Cuando visitó Chile en junio de 1962, Molt insistió en la solidaridad como el elemento central de la cooperación, pues es un aspecto esencial de la dignidad de la persona humana, según el humanismo cristiano.

A la luz de lo que han sido estos más de 55 años de cooperación ininterrumpida con Chile, la solidaridad emerge como un principio social estructural. Para decirlo con Juan Pablo II: “La solidaridad no es un sentimiento superficial, es la determinación firme y perseverante de empeñarse por el bien común, es decir, el bien de todos y cada uno para que todos seamos realmente responsables de todos”. (Discurso a un grupo de miembros de la unión europea occidental. Martes, 17 de septiembre de 1996).

Cabe destacar que la KAS se adelantó a la *Populorum progressio* (1967), la primera encíclica sobre el desarrollo humano. Aquí el Papa Paulo VI define el desarrollo como el paso de condiciones de vida menos humanas a condiciones de vida más humanas. En este contexto, el verdadero desarrollo es mucho más que el crecimiento económico. El desarrollo integral, según Paulo VI, es el desarrollo de todo el hombre y todos los hombres. En virtud de ello, el Papa exhorta a los países ricos, a cooperar solidariamente con los países más pobres.

1.- Contribución de la KAS durante el gobierno de Eduardo Frei Montalva (1964-1970)

En los años sesenta, una de las actividades fundamentales de la KAS fue apoyar las políticas de reforma del gobierno del presidente Eduardo Frei Montalva (1964 – 1970), orientadas a la promoción popular.

Frei Montalva tuvo una estrecha relación con Adenauer. Ambos líderes se conocieron en la década de los cincuenta, durante una visita que Frei Montalva realizó a Alemania. La relación de ambos líderes continuó hasta la muerte de Adenauer en 1967. Su último

encuentro tuvo lugar en la casa de Adenauer cuando Frei, siendo Presidente de Chile, realizó una visita de Estado a la República Federal Alemana en 1965.

Cuando Frei ganó la Presidencia de Chile el 4 de septiembre de 1964, recibió un telegrama Adenauer, a la sazón Presidente de la CDU, donde señalaba: “El primer presidente demócrata-cristiano en América Latina significa una gran esperanza para los demócrata-cristianos del mundo entero”.

No se debe olvidar que a principios de los 60 América Latina se debatía, por una parte, entre el marxismo, con particular influencia de la Revolución cubana (1959) y del bloque soviético, y por otra entre el capitalismo, impulsado por los EEUU. No era fácil, entonces, mantener una posición equilibrada entre ambos extremos, y mantenerse al margen de la “Guerra Fría”. En este contexto, en efecto, el triunfo de Frei significó una luz de esperanza no solo para Chile, sino para todos los partidos demócratas cristianos del continente.

Cabe mencionar también que Adenauer tuvo una estrecha relación con Rafael Caldera (1916-2009), estadista y presidente de Venezuela durante dos períodos (1969 – 1974 y 1994 - 1999). El primer gobierno de Caldera fue el tercero de los gobiernos del período democrático iniciado en 1958, después de la caída del gobierno de Marcos Pérez Jiménez. Caldera gana las elecciones como candidato del entonces principal partido de oposición COPEI, a Gonzalo Barrios, candidato de Acción Democrática, el partido de gobierno. El triunfo de Caldera fue por un escaso margen. En este contexto, su gobierno tiene el significado especial de ser el primero producto del triunfo electoral de un partido de oposición, de la todavía inestable democracia venezolana, amenazada por una serie de caudillos y líderes populistas, preocupados del poder y no del bien común.

Traigo a colación la amistad de Frei Montalva y Rafael Caldera con Adenauer, pues como sabemos, la amistad y por extensión la amistad cívica es un principio democrático por excelencia, que en nuestros días se ha perdido. Digno de analizar sería, además, la relación de amistad entre Frei Montalva y Caldera. Este último estuvo presente en los funerales de Frei el año 1982.

2.- Apoyo a la DC durante el gobierno de Allende (1970-1973)

Dada las nuevas condiciones políticas, el trabajo de la KAS se centró en apoyar la capacitación y formación intelectual de los demócratas cristianos. En este contexto, apoyó una serie de publicaciones como la revista Política y Espíritu³ órgano de difusión y debate doctrinario de la Falange Nacional y más tarde del PDC. Dicha Revista difundía, entre otras cosas, el pensamiento de Jacques Maritain y la DSI, y contaba con gran prestigio académico.

Otro apoyo fundamental fue la realización de las Escuelas de Verano de la Juventud Demócrata Cristiana. Estas escuelas estaban destinadas a formar dirigentes políticos juveniles, tanto del sector campesino, como universitario. Un importante Centro de reflexión fue la Corporación de Promoción Universitaria (Fundada a fines de los 60), y la creación de su revista Estudios Sociales⁴. Con el auspicio expreso de la Fundación Konrad Adenauer, CPU fundó en 1973 la revista “Estudios Sociales”

3.- Apoyo a la democracia chilena durante el gobierno militar (1973-1990)

Después del golpe de Estado en septiembre de 1973 hasta el retorno a la democracia en 1989, la KAS contribuyó a través de múltiples actividades a mantener y fortalecer las estructuras y el pensamiento democrático, no solo mediante el necesario apoyo económico, sino también a través del intercambio de experiencias.

El golpe de Estado significó una reestructuración de los programas de la Fundación en Chile. En palabras de Josef Thesing, se elaboró una “estrategia de supervivencia”, elaborada en conjunto con Eduardo Frei Montalva, Patricio Aylwin y Claudio Orrego Vicuña. Se propuso el aprovechamiento “de todas las posibilidades para poder continuar los diferentes proyectos a pesar de las nuevas condiciones”, y “el relato de los acontecimientos políticos en Chile para el exterior”. En palabras de Mario Fernández: “con grandes riesgos y reservadamente, fueron creadas, reactivadas, o adecuadas nuevas instituciones para seguir llevando a cabo las actividades en el nuevo escenario. En 1974 fue creado el Instituto

³ fundada en 1945 como “Cuadernos mensuales de cultura política y economía social”

⁴ Durante su historia y en sus distintas actividades, publicaciones y estudios han participado destacados investigadores, académicos y políticos nacionales y extranjeros, entre los que pueden destacarse, Eduardo Frei Montalva, Jorge Millas, Juan Gómez Millas, Patricio Aylwin, José Joaquín Brunner, José Miguel Insulza, Juan de Dios Vial Larraín y Agustín Squella entre más de un centenar de personalidades

Chileno de Estudios Humanísticos (ICHEH), de gran actividad durante todo el período de la dictadura; fue reactivado el Instituto de Humanismo Cristiano, en el que centró la actividad de formación de los dirigentes universitarios” (Libro KAS).

Otros organismos creados bajo el alero de la KAS fueron el Centro de Fomento de la Pequeña Empresa (CEFOPE) y el Instituto de Educación Cooperativa (ICECOOP). “En ellos se fueron forjando los nuevos cuadros de liderazgos, de líderes, profesionales y técnicos, en el marco de los valores y principios humanistas y cristianos que se debían plasmar en la gestión política, económica y social que la reconstrucción democrática del país requeriría” (Polanco, Libro KAS).

Especial mención merece el aumento de las becas de postgrado que la Fundación otorgó a graduados chilenos, que tuvieran un compromiso político, social y/o humanista cristiano, para estudiar en universidades alemanas. Se calcula que a fines de los 70 había una treintena de ellos estudiando en Alemania.

Otra labor importante de la KAS en este período fue servir de enlace para que los dirigentes del PDC pudiesen participar de reuniones, seminarios y contactos con los dirigentes partidarios y gobernantes alemanes y europeos.

4.- Apoyo a la consolidación de la democracia durante los gobiernos de la Concertación (1990 – 2010): Aylwin (1990-1994); Frei Ruiz Tagle (1994-2000); Lagos (2000-2006); Bachelet (2006-2010).

La Konrad Adenauer desde el primer día del nuevo gobierno encabezado por Patricio Aylwin ha estado al lado del PDC. Uno de los grandes signos de este apoyo incondicional fue la visita del Ministro Norbert Blüm, que presidió la delegación alemana a la toma de posesión en el cargo de Aylwin, junto con el Presidente de la KAS, Bernhard Vogel, y el Director del ISI, Josef Thesing.

Los lazos el gobierno de Aylwin con Alemania fueron estrechos. El Canciller Kohl visitó Chile en octubre de 1991, siendo el primer país fuera de Europa en ser visitado después de la reunificación. Kohl alabó en esa oportunidad el desarrollo del país, especialmente el creciente potencial económico. Según él en nuestro país se aplicaría una economía social de

mercado, convirtiéndolo en un modelo para los demás países latinoamericanos⁵. El mismo año, esta vez con ocasión de la visita de Aylwin a Alemania, el canciller Kohl repitió en Bonn que Chile es un «símbolo de la esperanza en Latinoamérica»⁶.

A pesar de que luego de 1989, la transición hacia la democracia se realiza en paz y con relativo éxito, subsisten muchas áreas, y tareas de orden social, político y económico que deben ser enfrentadas en el futuro. Por esa razón, la promoción de la democracia y el fortalecimiento de las instituciones democráticas sigue siendo el núcleo del trabajo de la Fundación en Chile. Un requisito fundamental para la consolidación democrática de nuestro país, consiste en la mejora de las condiciones políticas, sociales y socio-económicas del país. En este sentido, la Fundación ha privilegiado temas como 1) la modernización del Estado, 2) la promoción de la Economía Social de Mercado, 3) el fortalecimiento de los procesos de descentralización y autonomía local, 4) el fomento del tema "clima, energía y medio ambiente", y finalmente 5) la intensificación del intercambio sobre asuntos internacionales y política exterior.

A) Centro Comunidad y Desarrollo (CDC)

Uno de los organismos creados para vehicular las actividades de la KAS en colaboración con el PDC fue la creación el año 2010 del Centro Democracia y Comunidad. Este centro se define como “una corporación privada y autónoma, sin fines de lucro que está al servicio de la promoción y difusión de los valores del humanismo cristiano –centralmente la justicia, libertad y solidaridad– en una época marcada por el individualismo, las incertezas de un mundo globalizado y una sociedad del conocimiento que no siempre está al alcance de todos”. Aparte del apoyo a la CDC, la KAS sigue financiando una serie de organizaciones y actividades vinculadas al PDC.

II.- Difusión de la ESM “directamente”

⁵ Véase Frankfurter Allgemeine Zeitung, 23.10.1991.

⁶ Véase Discurso del Canciller Helmut Kohl con ocasión del viaje a Alemania del Presidente P. Aylwin, Bonn, 25 de abril de 1991. En Deutsch-Chilenische Industrieund Handelskammer (ed.), 75 Años Deutsch-Chilenische Industrie- und Handelskammer, ref. dada, pág. 38.

Como hemos visto hasta ahora, la promoción de la ESM por parte de la KAS se basa en los aspectos más bien políticos, a saber: fortalecimiento de la democracia y de las instituciones democráticas. Es decir, sería una promoción indirecta de la ESM, en cuanto ella es como la definía Müller-Armack, “una idea de ordenamiento político”. Un impulso decisivo a la ESM, ya como concepto o “modelo” de desarrollo será a partir del 2008. Este año, recién la DC afirma en su Congreso Ideológico que la ESM es su modelo económico. En el Informe Anual 2008 de la KAS sobre Chile, se informa precisamente que en los acuerdos del Congreso Ideológico, por primera vez el PDC se define por una economía social de mercado, definiendo la descentralización y la subsidiariedad como modos propios de la organización estatal, manifestándose por una eficiente cooperación social y por una política medioambiental sustentable. Hasta antes de ese año, la DC prefería hablar de una Economía Solidaria o de “Crecimiento con Equidad”, expresión acuñada por Patricio Aylwin. Jaime Castillo Velasco, “ideólogo” de la DC se manifestó, por ejemplo, a favor de una “economía de la solidaridad”, pues según él en la economía social de mercado se produce una separación radical entre ética y economía. Las expresiones: “economía de la solidaridad” y “economía social de mercado” son según Castillo Velasco antagónicas: “La economía de la solidaridad es pues, directa y precisamente un sistema económico, no un sistema puramente moral que se agrega para mitigar o encubrir las rudezas de aquel. Por lo mismo, cabe poner esa ciencia del hombre, económica y moral, en oposición a otros sistemas económicos-sociales (...) Eso obliga a los demócratas cristianos a hacer una diferencia entre economía de la solidaridad y economía social de mercado”.

Para focalizar su trabajo de promoción de la ESM, la KAS definió tres grandes áreas de trabajo:

1. Diálogo regional sobre gobernanza, política económica y social
2. Construcción político-académica de puentes entre
3. Tematización de la teoría social cristiana como fundamento para sociedades modernas⁷

SOPLA

⁷ Mayor información sobre estas tres áreas se encuentra en la página WEB de SOPLA

El programa regional de la KAS, *Soziale Ordnungspolitik in Lateinamerika*“ (SOPLA) pretende coadyuvar a la superación de la alta desigualdad social, la inestabilidad política y el populismo en América Latina. La Fundación Konrad Adenauer creó el Programa Regional de Políticas Sociales en América Latina, SOPLA. Una de las labores de esta organización ha sido la promoción y difusión de la economía social de mercado (ESM), cuyos principales destinatarios son los actores relevantes de la economía y de la política social.

En atención a este fin el año 2010 se reunieron en Rio de Janeiro una serie de académicos, expertos y conocedores de la ESM para reflexionar cómo promover este sistema económico en América Latina. El año siguiente, entre el 28 y 29 de septiembre del 2011 se reunieron en Chile. En aquella ocasión se contó con la participación de expositores extranjeros, como Jörg Winterberg, quien expuso sobre las “respuestas a la “crisis financiera”⁸. Entre el 29 y 30 de mayo del 2012 la reunión se llevó a cabo en Tegucigalpa, Honduras. Bajo el título de “Economía Social de Mercado, una decisión Política” se contó con la presencia de 18 expertos, más 10 invitados de Honduras.

Entre el 28 y 29 de mayo del 2013 el anfitrión fue Argentina, y más precisamente la Universidad Católica de Buenos Aires. El título del encuentro fue “Instituciones económicas y sociales para la gestión del Desarrollo Latinoamericano”.

Entre el 19 y 21 de agosto del 2014 el encuentro tuvo lugar en Lima. “Entre socialismo y economía de mercado: enfoques de política económica en Latinoamérica”.

Una de las conclusiones de este encuentro y especial preocupación de David Gregosz fue contar ya con una suerte de documento que diera cuenta del estado de la ESM en nuestro continente. El resultado de esta preocupación fue la publicación del libro: “La Economía Social de Mercado en América Latina: realidad y desafíos” el año 2015.

En estos seis encuentros han participado académicos de Argentina, Bolivia, Costa Rica, Chile, Uruguay, Brasil, México, Ecuador, Costa Rica, Venezuela, Perú, Honduras, Colombia, Paraguay y Guatemala

Creación de la Cátedra Konrad Adenauer

⁸ Participaron también como expositores Ricardo Pfrench-Davis y Guillermo Le-Fort (ambos chilenos).

Un paso concreto en la promoción de la ESM fue la creación el 18.06.2009 de la Cátedra “Konrad Adenauer - Economía Social de Mercado” “incardinada” en la Universidad Miguel de Cervantes. Esta Cátedra se compone básicamente a partir de un Diplomado Nacional y uno Latinoamericano en ESM. Al Diplomado Latinoamericano han asistido de prácticamente toda América Latina. Los mejores alumnos del Diplomado en Economía Social de Mercado versión 2009 viajaron a Alemania en octubre del 2010.

Balance

Por razones de tiempo hemos omitido mencionar una serie de actividades que la KAS ha venido realizando periódicamente, tendientes al fortalecimiento de la democracia, la justicia, y el desarrollo. Ella ha sido un nexo fundamental entre diferentes actores sociales, políticos y económicos y académicos. Periódicamente la KAS está realizando actividades en las cuales congrega a políticos, académicos, economistas, representantes del mundo sindical, empresarios, el clero, etc. En este contexto, ella, más que ninguna otra organización ha promovido durante más de 50 años la ESM. Sus actividades con el mundo político abarcan a los partidos políticos, a los alcaldes, a diputados y senadores y también al gobierno de turno. En relación al mundo académico, la KAS está en permanente contacto con universidades, Centros de Estudios o de Investigación y Think Tanks ligado al mundo “humanista cristiano”. Pensando en las diferentes cátedras distribuidas en América Latina, se sugiere crear una biblioteca especializada sobre economía social de mercado que esté disponible para académicos y estudiantes de diversas universidades o institutos superiores de educación vía online.

El Mundo Empresarial tampoco queda fuera de las preocupaciones de la KAS. Ella sabe por experiencia que la ESM no se puede realizar sin los empresarios, ni a pesar de los empresarios, sino con ellos. En virtud de esto, dialoga con las más importantes Asociaciones empresariales, o agrupaciones de ejecutivos y empresarios con un marcado carácter ético y social, como la USEC.

Un aspecto importante del diálogo con los empresarios debería ser el intercambio de ideas sobre el Sistema de Educación Técnica y Profesional Dual, que la CPC ha implementado en forma muy incipiente en las industrias de algunos de sus afiliados. En esta área la Konrad Adenauer puede prestar una gran ayuda, a través, por ejemplo de asesorías o simplemente

traspasando su *know how* al respecto. Como sabemos el “Sistema Dual” es un aspecto central de la ESM.

Otra área en donde la Konrad Adenauer puede prestar un valioso servicio es en la experiencia sobre la Sozialpartnerschaft –y todo lo que ella implica-, viga maestra de un sano y constructivo entendimiento entre empresarios y trabajadores. La experiencia alemana puede ayudar no sólo a disipar las dudas y desconfianza de los empresarios frente a este mecanismo, sino además a considerarla como un factor que promueve la productividad y eficiencia laboral.

Así como la ESM no se puede aplicar sin la presencia de los empresarios, tampoco se puede hacer sin el concurso de los trabajadores. El mundo laboral y/o sindical juega un importante rol en la aplicación de una ESM

Una ayuda digna de mención por parte de la KAS, ha sido el apoyo para capacitar a miles de trabajadores y a dirigentes sindicales.

El mundo eclesial es otro ámbito de acción que la KAS no ha descuidado. Por el contrario. Cada cierto tiempo organiza actividades con el CELAM, y también con la Conferencia Episcopal.

Este contacto es de crucial importancia, dada la importancia e influencia de la Iglesia Católica en el continente. Se deberían generar instancias de diálogo con los obispos, que busquen clarificar que es realmente la economía social de mercado, y de ese modo, terminar con la hipoteca negativa que pesa sobre dicha expresión. Además porque entre la doctrina social de la Iglesia y la economía social de mercado existen una serie de afinidades. Las directrices económicas del Magisterio Eclesial (el rol de la libertad, la propiedad privada, la competencia, rol del empresario, la autogestión, la importancia del trabajo) que se encuentran principalmente plasmadas en las encíclicas sociales conducen hacia un sistema económico igual o muy similar a la economía social de mercado.

1.- Para ir concluyendo digamos que la KAS más que cualquier otra Fundación u organización alemana, promueve la ESM

2.- Ha sido un actor clave en el diálogo entre los diversos sectores del país, en torno a la democracia y la ESM

3.- Ha sido un nexo fundamental entre el mundo político y académico

4.- Democracia, Estado de Derecho y ESM son tres pilares de una sociedad humanista cristiana, permanentemente promovidos por la Fundación.

Comentarios finales

Permítanme muy brevemente terminar con algunos comentarios, casi de manera telegráfica:

1.- Todos somos la KAS (la Red de Economía Social de Mercado):

Tenemos una responsabilidad especial en la promoción de la ESM.

Esto nos presenta un triple desafío:

- a) De orden intelectual: conocer y profundizar la ESM
- b) De orden moral: promover la ESM y ser coherentes con sus principios
- c) De orden político:
 - pensar los grandes problemas de América Latina y sus soluciones
 - Dialogar con todos los actores sociales, políticos, económicos, eclesiales, etc., de la sociedad

2.- Necesidad de la magnanimidad y la magnificencia

- a) **Magnanimidad:** es la grandeza de ánimo. es una disposición hacia el dar más allá de lo que se considera normal, de entregarse hasta las últimas consecuencias, de emprender obras sin miedo, y avanzar pese a cualquier adversidad.

Debemos soñar con una América Latina **sin pobreza** (al menos la pobreza dura), **sin desigualdad** (Al menos aquella producto de la injusticia social) y **sin corrupción**.

Lamentablemente sabemos que quien vive soñando está “perdido”, pero si dejamos de solar estamos “muertos”!!

- b) **Magnificencia:** Virtud por la que tendemos a realizar obras buenas y grandes, tanto en la cantidad como en la calidad. A la magnificencia se opone por exceso el **despilfarro** y, por defecto, la **mezquindad**. Coloquialmente es poner los medios adecuados y necesarios para realizar estas obras. Medios que son los materiales (dinero, bienes) y espirituales (valentía, convicción, compromiso, coherencia, etc.).

Quienes pertenecemos a la RED estamos llamados a mejorar nuestro continente, cada uno desde su propia disciplina o actividad. Es un deber ineludible. Sabemos que la ESM es una esperanza para América Latina, una luz de esperanza para tantos miles de hermanos víctimas de la pobreza, la desigualdad escandalosa, la marginación, discriminación, etc., pero América Latina es también una esperanza para la ESM, pues la mantendremos viva en la medida que la apliquemos en nuestro continente. Lo demás es añadidura.